

Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep.
0030 OSLO

Brevik 25. august 2009

Høringsuttalelse fra Renor om nytt miljøregelverk for radioaktive stoffer og radioaktivt avfall

Vi viser til Miljøverndepartementets høringsbrevbrev 200803891 datert 15. mai 2009.

Bakgrunn

Renor AS ble etablert i 1981 og er et heleid datterselskap av Norcem A.S. Vår hovedoppgave er å motta og samle inn farlig avfall for deretter å behandle dette til alternativt brensel for bruk i Norcems sementproduksjon.

Virksomheten drives ved Renors to behandlingsanlegg; i Aurskog og i Brevik. Ved utgangen av 2008 hadde selskapet 66 ansatte. Selskapet mottok og behandlet i 2008 ca 45.000 tonn farlig avfall til alternativt brensel for Norcem Brevik. Dette representerte over 15 % av Norcem Breviks termiske energibehov. Bruk av alternativt brensel i sementproduksjon reduserer bruken av kull og annet fossilt brensel, og er klassifisert som gjenvinning.

Renor er positiv til innføring av nytt regelverk, og mener at dette sammen med økt oppfølging og kunnskap vil skape et regulert system som sikrer bedre kontroll med radioaktive stoffer og –avfall.

Generelt

Avfall som inneholder små mengder radioaktivitet (avfall som inneholder mindre radioaktivitet enn 10 Bq/g) er i avfallssystemet frem til nå omtalt som "fritatt avfall". Oppfatningen hos de fleste aktørene; avfallsprodusenter, innsamlere, transportører og behandlere, har vært at håndtering av slikt avfall ikke krever tillatelse. Denne feilaktige oppfatningen har medført at få aktører har tillatelse, og at såkalt friklasset avfall kun er klassifisert og registrert som farlig avfall ihht. øvrige farlige egenskaper. Dette har skapt et system som ikke har vært klar over, loggført eller på annen måte hensyntatt avfallets radioaktive egenskaper.

Som følge av manglende registrering finnes ikke statistikk over hvilke mengder avfall med mindre radioaktivitet som er mottatt og håndtert i systemet for farlig avfall. Det er derfor ikke kjent hvor stort omfang den nye forskriften vil få, og vi ber om at det gjøres tilgjengelig informasjon om fra hvilke bransjer og hvilke mengder av avfall som antas produsert hvert år. Dette for at avfallsbransjen skal kunne vurdere hensiktsmessigheten av å etablere rett dimensjonert mottaks- og behandlingsskapasitet.

Nødvendige avklaringer

Blant annet som følge av den nevnte praksis, kan de foreslåtte endringer av forskrift og praksis oppleves som langt større og dramatisk enn en vanlig forskriftsendring. Vi ber om derfor om at alle involverte parter jobber sammen om innføringen og klarer å finne praktisk gjennomførbare overgangsordninger.

Forhold som Renor mener det er viktig å få avklart:

- Etter vår mening er det viktig tidlig å få avklart om eksisterende mottaksanlegg for farlig avfall i overgangsperioden har tillatelse til å motta avfall som inneholder 0,5 – 5 Bq/g radioaktivitet.
- Videre ber vi om, for å unngå forvirring, at myndighetene definerer begreper for radioaktivt avfall innenfor de ulike grenseverdiene.
- Det vil være et stort behov for opplæring. Vi foreslår at det raskt utarbeides veileder for håndtering av radioaktive stoffer og avfall.
- Det må i samtidig gjøres klart hvem/hvilket ledd i behandlingskjeden som har ansvar for klassifisering, prøvetaking og analysering av radioaktivitet.
- Vurdere hvordan denne informasjonen skal registreres og overleveres fra avfallsprodusent til sluttbehandler.
- Avklare krav til mottakskontroll; hvordan og av hvem dette på mest hensiktsmessig måte bør gjennomføres.

Renor foreslår videre at alle data om radioaktivitet registreres på skjema som følger avfallet. Vi ber om at dette gjøres i eksisterende skjema for farlig avfall, og at informasjon om radioaktivitet rapporteres til myndighetene på samme måte som for farlig avfall.

Et sentralt spørsmål vil være om det blir tillatt å blande og samdeklare ulike typer/leveranser av radioaktivt avfall eller med øvrig farlig avfall. Hvis slik tillatelse blir gitt, hvilke krav vil bli satt for å sikre at informasjon om radioaktivitet ikke går tapt.

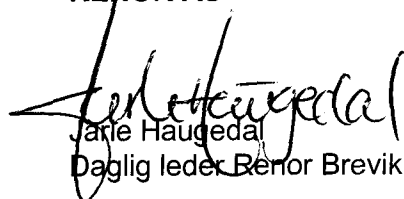
Krav for å få tillatelse


Ut fra materialet som er sendt på høring, er vi usikre på hvilke krav myndighetene vil stille for å gi tillatelse til mottak av avfall med 0,5 – 5 Bq/g radioaktivitet. Vil myndighetene definere dette som en utvidelse av eksisterende tillatelse om hvilke avfallstyper som er tillatt å motta, eller kreves det fullstendig søknadsprosess med konsekvensutredning. Det bør videre avklares hvilke krav som stilles til overvåkningsprogram av arbeids- og ytre miljø. Enda en tillatelse vil for mange kunne bety ytterligere ett tilsyn. For å begrense ressursbruken henstilles det til at Statens strålevern og Statens forurensningstilsyn gjennomføre sine tilsyn samtidig der dette er mulig og hensiktsmessig.

Avslutningsvis vil vi peke på et forhold vi mener ikke må undervurderes. Vi tror at kunnskapen om radioaktive stoffer og avfall er enda mindre hos befolkningen generelt enn blant de profesjonelle aktørene som reguleres av forskriften. Vi mener at det er av avgjørende betydning at det gis informasjon, spesielt til de i nærmeste omgivelse rundt anlegg som skal motta og behandle radioaktivt avfall. Vi mener myndighetene, og spesielt Statens strålevern som faginstans må delta aktivt i et slikt informasjonsarbeid sammen med bedriftene. Hvis ikke slik informasjon er på plass kan man risikere folkeaksjoner mot mottakene basert på følelser og ikke fakta (Satt på spissen, så vil avfallet sannsynligvis ha lavere radioaktivt innhold enn det som hittil har vært mottatt, men nå må bedriften ha en særskilt tillatelse).

Renor håper på forståelse for sine synspunkter og deltar gjerne i et konstruktivt samarbeid.

Med vennlig hilsen
RENOR AS


Jarle Håugedal
Daglig leder Renor Brevik

 Per Brevik
Styreleder

