

Nærings- og fiskeridepartementet

Via elektronisk høringsportal

Vår dato:

5. oktober 2022

Deres dato:

5. juli 2022

Vår referanse:

POL/GS/-

Deres referanse:

22/5204

## Høring av forslag til forskrift om forbud mot negative servitutter og eksklusive leieavtaler i dagligvaremarkedet.

NHO Mat og Drikke viser til Nærings- og fiskeridepartementets høringsnotat datert 5. juli 2022 med forslag til forskrift om forbud mot negative servitutter og eksklusive leieavtaler i dagligvaremarkedet.

NHO Mat og Drikke støtter i utgangspunktet Nærings- og fiskeridepartementets forslag om å regulere bruken av negative servitutter og eksklusive leieavtaler i dagligvaresektoren. Mat- og drikkeprodusentene, som utgjør foredlingsleddet i verdikjeden for mat og drikke, har normalt tre store kunder å forholde seg til ved de tre dagligvaregrupperingene, NorgesGruppen ASA, Coop SA og Rema AS. Beregninger fra NielsenIQ publisert i Dagligvare rapporten 2022 viser at de disse selskapene kontrollerer nærmere 97 prosent av detaljleddet i dagligvaresektoren. Tiltak som stimulerer nyetableringer på detaljleddet vil kunne bidra til å styrke konkurransesituasjonen i dagligvaremarkedet og vil stimulere til økt konkurranse og etableringer av nye forretningskonsepter og butikkjeder, og dermed bidra til at mat- og drikkeprodusentene kan forholde seg til flere kunder.

En regulering som forbyr negative servitutter og eksklusive leieavtaler i dagligvaremarkedet vil samtidig være et inngrep i den frie avtaleretten. En eventuell regulering må derfor gjennomføres med varsomhet for å sikre slik at fordelene ved denne oppveier ulempene.

NHO Mat og Drikke mener at negative servitutter og eksklusive leieavtaler kan begrense konkurransen i strid med konkurranselovens formål. Konkurransesituasjonen mellom dagligvaregrupperingene varierer så langt vi kjenner til, imidlertid mellom ulike deler av landet. Enkelte steder kan trolig negative servitutter og eksklusive leieavtaler, eventuelt i en tidsbegrenset periode, være en forutsetning for at en dagligvarekjede eller en enkelbutikk vil investere i nye butikker, og dermed stimulere konkurransen i lokale markeder.

NHO Mat og Drikke mener derfor at et absolutt forbud via en forskriftsregulering, innebærer en risiko for at tiltaket ikke bidrar til å styrke konkurransesituasjonen, slik intensjonen er. Følgelig mener vi at det også bør vurderes om det mest effektive og målrettede virkemiddelet for å forhindre at negative servitutter og eksklusive leieavtaler hindrer konkurransen og står i veien for nyetableringer, er å benytte de eksisterende virkemidlene i konkurranselovens § 10 og § 11 mer aktivt og supplert med en veileder som redegjør for når servitutter og eksklusive leieavtaler er i strid med loven.

En veileder kan være mer detaljert enn en forskrift, og vil i større grad kunne konkretisere under hvilke forutsetninger negative servitutter eller eksklusive leieavtaler er konkurranseskadelige enn det ordlyden i en forskrift muliggjør. Den vil også kunne være mer fleksibel og enklere å endre eller tilpasse etter hvert som det innhentes kunnskap om hvordan virkemidlet fungerer enn det en forskrift vil være. En mer aktiv bruk av § 10 og § 11 supplert med en veileder vil dessuten i seg selv være et kraftfullt signal om at Konkurransetilsynet prioriterer saksfeltet høyt.

NHO Mat og Drikke mener at bruk av forskriftshjemmelen i § 14, slik departementet foreslår, forutsetter grundigere og mer omfattende vurderinger og analyser av konkurransesituasjon i dagligvaremarkedet ned på fylkes- og kommunenivå, og må sees tydelige i sammenheng med fremveksten av netthandel med

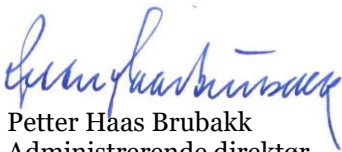
dagligvarer. En slik analyse må i tillegg vurdere betydningen av ulikhetene de tre dagligvaregrupperingens forretningsmodeller og forretningsstrategier og deres inntektsstrømmer ned på butikknivå i enkeltkommuner. NHO Mat og Drikke er i tvil om de samlede positive og negative effektene av en forskrift med hjemmel i § 14 er tilstrekkelig vurdert i høringsnotat.

EØS-konkurranseloven regulerer bl.a. forholdet mellom EØS-avtalen og konkurranseloven og EFTAs overvåkningsorgans rolle i konkurransesaker, og er slik sett et rammeverk som setter de ytre rammer for nasjonal konkurranselovgivning i forhold til EØS-avtalen. EØS-konkurranseloven § 7 innebærer at Norge ikke kan ha strengere regulering av avtaler mellom foretak enn det som følger av EØS-artikkel 53.

EØS-avtalen er som kjent, en folkerettslig traktat som setter rammer for den nasjonale lovgivningen. På denne bakgrunn mener NHO Mat og Drikke at det er urimelig når departementet i høringsnotatet synes å legge opp til at markedsaktørene selv må vurdere om EØS-konkurranselovens § 7 kan anvendes på negative servitutter eller eksklusive leieavtaler som foretaket enten har opprettet eller nyter godt av. Det må være et opplagt ansvar for myndighetene å sikre etterlevelse av EØS-avtalen i norsk lovgivning og forvaltning.

NHO Mat og Drikke viser for øvrig til Næringslivets Hovedorganisasjons uttalelse datert 4. oktober 2022.

Med vennlig hilsen  
**NHO Mat og Drikke**



Petter Haas Brubakk  
Administrerende direktør