

FYLKESTINGSSAK

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
025/09	Eldrerådet	04.06.2009
105/09	Fylkestinget	15.06.2009

Høring: Forslag til revidert forskrift om konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven**Sammendrag**

Nordland fylkeskommune har mottatt forslag til revidert forskrift om konsekvensutredning på høring fra Miljøverndepartementet. Forslaget er en revisjon av "Forskrift om konsekvensutredninger" av 01. april 2005, og tar utgangspunkt i ny plandel av plan- og bygningsloven. Sistnevnte trer i kraft 01. juli 2009. Det foreslås enkelte endringer i lys av erfaringer man har med dagens forskrift om konsekvensutredninger. Endringene innebærer økte krav i forhold til dokumentasjon i alle deler av utredningene og gjennomsiktighet i offentlig forvaltning. Det er også spesifisert en del justeringer i omfangskriterier og det er tatt inn noen nye typer tiltak som blir utredningspliktige. Generelt vil justeringene oppdatere forskriften i forhold til ny lov og også klargjøre punkter som erfaringsmessig har vært uklare i dagens forskrift.

Fylkesrådets vurdering

Fylkesrådet har vurdert endringene i forslag til ny forskrift om konsekvensutredning. Endringene vil kunne innebære økte krav til dokumentasjon og metodikk. Dette vil kunne gi økt arbeidsmengde i enkelte planprosesser, men dette vil også sikre at saker blir bedre dokumentert før vedtak enn det som er tilfelle i dag. Forskriften legger opp til en forbedring av kravene til konsekvensutredning med fokus på medvirkning og relevant dokumentasjon for vedtak. Dette vurderes til å være viktig for å sikre den demokratiske medvirkning, og fylkesrådet stiller seg derfor bak intensjonene i endringsforslaget.

Fylkesrådet ser det som svært positivt at økte utslipp av klimagasser tas inn som et av vurderingskriteriene i forskriften. Dette vil være med å gi et økt fokus på klima arealplanleggingen.

I forvaltningsreformen er det foreslått at fylkeskommunen skal overta flere oppgaver og myndighetsområder, og det er derfor viktig at disse endringene ses i sammenheng med forskrift om konsekvensutredninger og at myndighetsområder gjenspeiles i denne. Fylkeskommunen skal for eksempel overta konsesjonsmyndighet innenfor akvakultur, og det ville være naturlig at forskriften henviser til fylkeskommunen som ansvarlig myndighet for tiltak innenfor dette temaet.

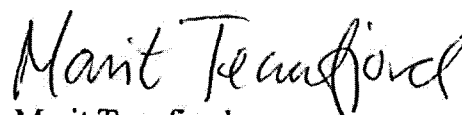
Fylkesrådets innstilling til vedtak

1. Fylkestinget tar endringsforslaget til forskrift om konsekvensutredninger til orientering. Den reviderte forskriften har fått inn flere bestemmelser som vil bidra til økt medvirkning og åpenhet rundt beslutninger. Dette vil gi et styrket beslutningsgrunnlag for ansvarlige myndigheter.
2. Fylkestinget anbefaler at forskrift om konsekvensutredninger ses i sammenheng med forvaltningsreformen (Ot.prp 2008-2009), og eventuelle overføringer av myndighetsområder som følger av denne. Det er hensiktsmessig at fylkeskommunen blir ansvarlig myndighet for tiltak innenfor de myndighetsområdene som skal overføres til regionalt nivå.

Bodø den 27.05.2009



Odd Eriksen
fylkesrådsleder



Marit Tennfjord
fylkesråd for kultur og miljø

025/09 F.t. sak 105/09:
04.06.2009 Eldrerådet
ER-025/09

Utvalgets innstilling

Fylkeseldrerådet slutter seg til innstillingen fra fylkesrådet.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

15.06.2009 Fylkestinget

FT-105/09

Innstillinga fra komite for næring ble lagt fram av saksordfører Per Anton Nesjan, SV:

1. Fylkestinget tar endringsforslaget til forskrift om konsekvensutredninger til orientering. Den reviderte forskriften har fått inn flere bestemmelser som vil bidra til økt medvirkning og åpenhet rundt beslutninger. Dette vil gi et styrket beslutningsgrunnlag for ansvarlige myndigheter.
2. Fylkestinget anbefaler at forskrift om konsekvensutredninger ses i sammenheng med forvaltningsreformen (Ot.prp 2008-2009), og eventuelle overføringer av myndighetsområder som følger av denne. Det er hensiktsmessig at fylkeskommunen blir ansvarlig myndighet for tiltak innenfor de myndighetsområdene som skal overføres til regionalt nivå.

Votering:

Komiteinnstillinga enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Fylkestinget tar endringsforslaget til forskrift om konsekvensutredninger til orientering. Den reviderte forskriften har fått inn flere bestemmelser som vil bidra til økt medvirkning og åpenhet rundt beslutninger. Dette vil gi et styrket beslutningsgrunnlag for ansvarlige myndigheter.
2. Fylkestinget anbefaler at forskrift om konsekvensutredninger ses i sammenheng med forvaltningsreformen (Ot.prp 2008-2009), og eventuelle overføringer av myndighetsområder som følger av denne. Det er hensiktsmessig at fylkeskommunen blir ansvarlig myndighet for tiltak innenfor de myndighetsområdene som skal overføres til regionalt nivå.

Trykte vedlegg:

- Høringsnotat av 29.04.2009
- Forskrift om konsekvensutredninger – utkast per 21.04.2009

UTREDNING

Bakgrunn

Nordland fylkeskommune har mottatt forslag til revidert forskrift om konsekvensutredning på høring fra miljøverndepartementet. Forslaget er en revisjon av "Forskrift om konsekvensutredninger" av 01. april 2005, og tar utgangspunkt i ny plandel av plan- og bygningsloven. Sistnevnte trer i kraft 01. juli 2009.

Stortinget vedtok 05.06.08 ny lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) jfr. Ot. prp. nr. 32 (2007 – 2008). I den nye plan- og bygningsloven er integreringen av konsekvensutredninger i planbestemmelsene tatt ett skritt videre samtidig som det saklige virkeområdet for hvilke planer som skal behandles i samsvar med forskrift om konsekvensutredninger er utvidet.

For tiltak og planer etter annet lovverk enn plan og bygningsloven, utvides forskriftens geografiske virkeområde til å gjelde ut til og med norsk økonomisk sone og kontinentalsokkelen. Forskriften gjelder likevel ikke for tiltak og planer etter petroleumsloven og den foreslåtte loven om havbasert fornybar energi.

Det er i ny plan- og bygningslov gitt egne bestemmelser om planprogram (§ 4-1) og konsekvensutredning (§ 4-2) og det er innarbeidet egne bestemmelser i de relevante plankapitlene i loven. Den nye loven er også mer spesifikk på hvilke planer som vil utløse konsekvensutredning.

Dette utløser samlet sett behov for en revidering av dagens forskrift om konsekvensutredninger. Miljøverndepartementet har derfor utarbeidet et utkast til revidert forskrift i tråd med ny lov. Det foreslås også enkelte andre endringer i lys av erfaringene med dagens forskrift om konsekvensutredninger.

Problemstilling

Ny plan og bygningslov innebærer at det saklige virkeområdet for bestemmelsene om konsekvensutredninger utvides:

- I henhold til pbl § 12-2 tredje ledd skal områdereguleringer som innebærer vesentlige endringer av vedtatt arealdel av kommuneplan konsekvensutredes. Bestemmelsen er presisert i § 2 d og § 3 c.
- I henhold til pbl § 12-3 tredje ledd skal detaljreguleringer som avviker vesentlig fra vedtatt arealdel av kommuneplan eller områderegulering konsekvensutredes. Bestemmelsen er presisert i § 3 d.
- Kapittel 14 i loven gjelder nå kun planer og tiltak etter annet lovverk, men man velger likevel å opprettholde en felles forskrift som omfatter både planer etter plan- og bygningsloven, og planer og tiltak etter sektorlover.

I tillegg innebærer revidert forslag til forskrift om konsekvensutredninger følgende endringer:

1. *Vedlegg II foreslås gjeninnført som en liste over tiltak som skal vurderes nærmere og behandles etter forskriften dersom de har vesentlige virkninger.*
2. *Det innføres en bestemmelse med formål å sikre transparens rundt planmyndighetens vurdering av §3/vedlegg II tiltak i forhold til forskriften § 4. Se § 5 tredje ledd.*
3. *Det er gitt en bestemmelse om at ansvarlig myndighet skal vurdere behovet for et offentlig møte i forbindelse med fastsetting av plan eller utredningsprogram og gjennomføre et slikt møte ved behov. Se § 7 tredje ledd.*
4. *Det er gitt bestemmelser om håndtering av endringer i planarbeidet fra varsel av planoppstart til utleggelse av planforslag til offentlig ettersyn (§ 15).*
5. *Det er foretatt visse endringer i bestemmelsen om plan- eller utredningsprogram (§ 6), innhold og utforming av planforslag eller søknad med konsekvensutredning (§9) og vedlegg III: Rammer for krav til innhold i konsekvensutredningen.*
6. *Deponering av CO₂ foreslås tatt inn på vedlegg I listen og vindkraftanlegg med en installert effekt på mer enn 5 MW foreslås tatt inn på vedlegg II-listen.*
7. *Det foreslås en endring i bestemmelsen om utvidelser eller endringer på vedlegg I (nåværende nr 35) slik at utvidelser eller endringer av bygg til industri, lager, kontor med mer (se nr 1) fanges opp dersom utvidelsen eller endringen innebærer en økning av bruksarealet på mer enn 15.000 m².*
8. *Videre er noen tiltakstyper, som er inntolket som utredningspliktige etter dagens forskrift, eksplisitt angitt: gjelder f. eks omlasting av olje fra skip til skip og mobile og midlertidige gasskraftverk. Noen landbruksiltak som er listet opp i EU-direktivets annex II liste og som lå inne i forrige forskrift foreslås tatt inn i vedlegg II.*
9. *Avslutningsvis er det foretatt noen presiseringer og/eller endringer av definisjoner av enkelte tiltakstyper.*
10. *Økte utslipp av klimagasser har kommet inn som et vurderingskriterium i § 4. Dette betyr at tiltak som kan gi vesentlig økning i klimagassutslipp, vil utløse krav om konsekvensutredning.*

Den reviderte forskriften vil kunne øke dagens krav til dokumentasjon og metodikk og den vil gi større åpenhet rundt planmyndighetens vedtak etter forskriften. Det er derfor grunn til å tro at endringene først og fremst vil forenkle en del vurderinger i forhold til dagens forskrift, og dermed både forenkle saksbehandling og kvaliteten på utredningene. Dette vil gi et bedret beslutningsgrunnlag for ansvarlige myndigheter.

Økte utslipp av klimagasser har kommet inn som et vurderingskriterium i forskriften. Dette innebærer at tiltak som kan komme til å øke de totale utslipp av klimagasser, vil kunne utløse krav om konsekvensutredning.

Forholdet til forvaltningsreformen

I Odelstingsproposisjon nr. 10 (2008-2009) *Om lov om endringer i forvaltningslovgivningen mv.*, er det skissert at fylkeskommunen skal overta flere nye oppgaver fra 01.01.2010. Som kjent er det blant annet vurdert å overføre oppgaver knyttet til akvakultur tillatelser. Dette gjenspeiles ikke i forslag til revidert forskrift om konsekvensutredninger hvor fiskeridirektoratet fremdeles er fremsatt som ansvarlig myndighet for planer og tiltak som skal behandles etter akvakulturloven.

Hvilke type søknader (for hvilke typer arter) som fylkeskommunen skal overta ansvaret for, skal fastsettes av departementet gjennom forskrift.

Alle endringer i forvaltningssystemet kan medføre at myndighetsområder overføres. I den grad endringene er avklart innen vedtakstidspunkt bør forholdene gjenspeiles i forskrift om konsekvensutredninger når den vedtas. Ytterligere endringer bør innarbeides før forvaltningsreformen trår i kraft.

Konsekvenser

Forskriften innebærer ingen direkte økonomiske konsekvenser for Nordland fylkeskommune.