

Høringsnotat

Ny forskrift om tilskudd til nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme

Kunnskapsdepartementet

9. november 2021

Frist for høringsuttalelser 21. desember 2021

Innhold

1	Om bakgrunnen for forslaget og dagens ordning	2
2	Departementets forslag og vurderinger	3
2.1	Innledning	3
2.2	Formålet med tilskuddsordningen og hvem som kan motta støtte.....	3
2.3	Hvilken periode det kan gis tilskudd for (støtteperiode).....	5
2.4	Krav til søknaden og hvordan søknader skal vurderes	6
2.5	Krav til rapportering og regnskap – opplysningsplikt, kontroll og reaksjoner ved mislighold	8
2.6	Overgangsordning	10
3	Økonomiske og administrative konsekvenser	10
4	Forslag til ny forskrift om tilskudd til nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme	11

1 Om bakgrunnen for forslaget og dagens ordning

Kunnskapsdepartementet fremmer i dette høringsnotatet forslag om en ny forskrift om tilskudd til nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme.

Fram til nå har tilskuddsmottakerne vært organisasjoner navngitt i departementets årlige budsjettproposisjon med eventuelle endringer i forbindelse med Stortingets behandling av budsjettforslaget. Det har fremgått av det årlige budsjettet hvor mye hver organisasjonen har fått tildelt. Forvaltningen av tilskuddsordningen er i dag fastsatt gjennom [retningslinjer fra Kunnskapsdepartementet](#).

Departementet har i Prop. 1 S Tillegg 1 (2021–2022) foreslått å endre tilskuddsordningen *nasjonale ressursmiljø på integreringsfeltet* til en søkbar tilskuddsordning. Omleggingen vil bidra til en mer åpen fordeling av midlene, og til at flere nye organisasjoner får muligheten til å søke om å etablere seg som nasjonale ressursmiljøer. Departementet foreslår å endre navn på tilskuddsordningen for å tydeliggjøre at ordningen også omfatter organisasjoner som arbeider mot rasisme og diskriminering.

Regelverk for tilskuddsordninger rettet mot private, blant annet frivillige organisasjoner, skal etter forvaltningsloven og økonomiregelverket i utgangspunktet fastsettes i forskrift, med unntak av tilfellene der tilskuddsmottakeren er navngitt i bevilgningsvedtaket eller i budsjettproposisjonen. Departementet vil derfor forskriftsfeste innretningen av tilskuddsordningen og sende forslag til forskrift på høring.

2 Departementets forslag og vurderinger

2.1 Innledning

Omleggingen fra en navngitt ordning til en søkbar ordning innebærer at tilskuddsordningen forskriftsfestes. Departementet foreslår at mye av det som fremgår av de gjeldende retningslinjene om forvaltning av tilskuddsordningen tas inn i forskriften. I tillegg tas en del nye elementer inn i forskriften, slik som kriterier for hvem som kan få tilskudd og føringer for hvordan søknader skal vurderes. Dette vil bidra til likebehandling av søkerne. Nedenfor redegjøres det for de viktigste elementene i forskriften og hva som er nytt i forhold til gjeldende ordning. Departementet foreslår at forskriften skal tre i kraft slik at tilskuddet for 2022 skal tildeles etter reglene i den nye forskriften. Ikrafttredelse av forskriften forutsetter at forslag til omlegging fra navngitt til søkbar tilskuddsordning vedtas av Stortinget.

2.2 Formålet med tilskuddsordningen og hvem som kan motta støtte

Formålet med tilskuddsordningen

Departementet mener formålet med tilskuddsordningen og tilskuddsordningens målgruppe bør fremgå klart av forskriften og foreslår å forskriftsfeste dette i forskriftens § 1.

Formålsbestemmelsen skal bidra til å sikre en målrettet ordning der det samlede tilskuddet fordeles mellom ulike organisasjoner på et slikt vis at formålet med ordningen ivaretas på en best mulig måte. Departementet foreslår at formålet skal være at tilskuddet skal medvirke til

- økt deltakelse, medvirkning og representasjon blant voksne og barn med innvandrerbakgrunn på ulike samfunnarenaer
- økt tillit og tilhørighet til det norske samfunnet blant voksne og barn med innvandrerbakgrunn
- bedre kunnskapen om integrering i befolkningen, inkludert kunnskap om muligheter og utfordringer ved integreringsprosessen
- å styrke arbeidet mot rasisme, fordommer og diskriminering av voksne og barn med innvandrerbakgrunn, herunder bidra til å styrke kunnskapsgrunnlaget om tematikken

Departementet foreslår at målgruppen for tilskuddsmottakernes arbeid skal være innvandrere, norskfødte med innvandrerforeldre og den øvrige befolkningen.

Formålet om å styrke arbeidet mot rasisme, fordommer og diskriminering av voksne og barn med innvandrerbakgrunn, er nytt i forhold til gjeldende målformulering. Forslaget er ellers en videreføring og forskriftsfesting av gjeldende forvaltning av tilskuddsordningen og formulering av mål og målgruppe i Kunnskapsdepartementets retningslinjer av 19. januar 2021.

Organisasjoner som ønsker å etablere seg som nasjonale ressursmiljøer kan også søke om tilskudd over ordningen

Forslaget til forskrift skiller mellom organisasjoner som i dag tilfredsstiller kriteriene satt for nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme, etter §§ 2 og 3 i forskriften, og organisasjoner som ønsker å opparbeide seg en slik rolle.

Organisasjoner som i dag oppfyller kravene i § 3 i forskriften skal kunne søke om tilskudd for en periode på inntil fire år. Organisasjoner som ikke oppfyller disse kravene, og ønsker å jobbe for å oppnå disse, kan søke om ettårig støtte, jf. § 3 tredje ledd. Forskjellen på nasjonale ressursmiljøer, jf. §§ 2 og 3, og andre organisasjoner som ønsker å etablere seg som det, er at et nasjonalt ressursmiljø må vise at de samarbeider enten med lokale innvandrersorganisasjoner eller andre organisasjoner der personer med innvandrerbakgrunn er godt representert. Nasjonale ressursmiljøer må også ha aktivitet som foregår i flere byer eller regioner. Dette er ikke krav som stilles til de som ønsker å etablere seg som nasjonale ressursmiljøer og søker om ettårig støtte.

Hvem som kan motta tilskudd

Departementet foreslår at kriterier for hvem som kan tildeles tilskudd skal fremgå av forskriftens § 3. Departementet foreslår at organisasjonen må være frivillig og registrert i Frivillighetsregisteret. Organisasjonen må videre dokumentere at den representerer og videreformidler interessene og synspunktene til voksne og barn med innvandrerbakgrunn fra ulike miljøer i Norge. Organisasjonen må ha aktivitet som foregår i flere byer eller regioner og må samarbeide enten med lokale innvandrersorganisasjoner, eller andre organisasjoner der personer med innvandrerbakgrunn er godt representert. Dette er en videreføring og forskriftsfesting av gjeldende ordning i Kunnskapsdepartementets retningslinjer av 19. januar 2021.

Departementet foreslår at organisasjoner som ikke er, men som ønsker å etablere seg som nasjonale ressursmiljøer gjennom ettårig støtte, ikke trenger å fylle kravet om ha aktivitet som foregår i flere byer eller regioner. De trenger heller ikke fylle kravet om å samarbeide enten med lokale innvandrersorganisasjoner, eller andre organisasjoner der personer med innvandrerbakgrunn er godt representert. Hensikten med den ettårige støtten til slike organisasjoner er å gi nye organisasjoner mulighet til å utvide arbeidet sitt og utvikle seg til å bli nasjonale ressursmiljøer.

Departementet foreslår videre å ta inn et krav om at alle organisasjoner som skal tildeles støtte etter tilskuddsordningen, må dokumentere at de har hovedformål som faller inn under to eller flere av formålene med tilskuddsordningen jf. forskriftens § 1 første ledd bokstav a til d, og ha aktivitet som er rettet mot relevante målgrupper, jf. forskriften § 1 annet ledd. At dette fremgår eksplisitt er nytt i forhold til gjeldende retningslinjer, og skal bidra til å sikre at formålet med tilskuddsordningen ivaretas.

Departementet foreslår at organisasjonen må ha eksistert i minimum tre år for å kunne tildeles tilskudd. Kravet stilles fordi en organisasjon bør ha opparbeidet seg erfaring og resultater over tid for å kunne anses som et nasjonalt ressursmiljø.

I styret til organisasjoner som ikke er medlemsbasert, må personer med innvandrerbakgrunn være representert. Dette er en videreføring av gjeldende ordning. Departementet foreslår å også ta inn et krav i forskriften om at organisasjonen må ha et styre som er uavhengig av de som har ansvar for den daglige virksomheten. Daglig leder i organisasjonen og styreleder kan ikke være samme person og de ansatte i organisasjonen kan ikke være i flertall i styret. Dette skal bidra til at kontrollen av virksomheten er fordelt på flere personer.

Hva det kan mottas tilskudd til

Når tilskuddsordningen gjøres søkbar, er det nødvendig å definere hva det kan gis tilskudd til. Departementet foreslår å regulere hva det kan gis tilskudd til i forskriftens § 4. Departementet foreslår at det skal kunne gis tilskudd til aktiviteter og tiltak som i hovedsak er rettet mot målgruppen nevnt i forskriftens § 1 annet ledd. Det kan gis tilskudd til driftsutgifter, inkludert lønnsutgifter, for aktiviteter og tiltak som i hovedsak er rettet mot målgruppen nevnt i § 1 annet ledd.

Departementet foreslår at tilskudd ikke skal kunne benyttes til investeringer. Med investeringer menes anskaffelser med varighet utover tiltaksperioden, som forventes å lede til framtidig avkastning. Det kan for eksempel være inventar, kjøp av transportmidler, kostbart IT-utstyr, prosjektering av bygninger og uteområder. Nøkterne utgifter til nødvendige driftsmidler, for eksempel IT-utstyr med en levetid på tre til fem år regnes ikke som investeringer.

2.3 Hvilken periode det kan gis tilskudd for (støtteperiode)

Departementet foreslår å regulere støtteperiode i § 5. Bestemmelsen åpner for at organisasjoner som tilfredsstiller kriteriene for nasjonale ressursmiljøer jf. §§ 2 og 3 kan tildeles tilskudd for en periode på inntil fire år, mens organisasjoner som ønsker å etablere seg som nasjonale ressursmiljøer kun kan tildeles ettårig støtte.

Departementet foreslår at organisasjoner som tilfredsstiller kriteriene for nasjonale ressursmiljøer, jf. §§ 2 og 3, kan søke om/få tilsagn om tilskudd for en periode på inntil fire år. Flerårig tilsagn om tilskudd kan gis med forbehold om føringer i Stortingets årlige budsjettvedtak og størrelsen på det totale tilskuddet til nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme, at tilskuddsmottakeren oppfyller kriteriene for hvem som kan tildeles tilskudd gjennom hele perioden og at tilskuddsmottakeren oppfyller kravene om rapportering og regnskap.

Bakgrunnen for forslaget om at det kan tildeles tilskudd for en periode på inntil fire år er hensynet til forutsigbarhet for de nasjonale ressursmiljøene. Flerårig tildeling gir forutsigbarhet og en viss langsiktighet for organisasjonene som mottar tilskudd.

Når perioden er ute, vil det være åpent for at nye organisasjoner kan komme inn i tilskuddsordningen. Nye organisasjoner vil også kunne få mulighet til å komme inn i ordningen underveis dersom organisasjoner som allerede er inne ikke fyller vilkårene for tilskudd underveis i perioden, eller dersom rammene for ordningen utvides i

statsbudsjettet. Departementet vurderer at en periode på inntil fire år tar hensyn både til behovet for forutsigbarhet for organisasjonene, og til muligheten til å komme inn i ordningen for nye organisasjoner.

Departementet foreslår at organisasjoner som tildeles flerårig støtte likevel må fremme forenklet søknad hvert år, slik at tilskuddsforvalteren kan kontrollere at organisasjonen fortsatt oppfyller kriteriene og har oppfylt kravene om rapportering og regnskap før utbetalingen av tilskuddet finner sted. Som omtalt nedenfor, fremmes det da forenklet søknad for de påfølgende årene. Ved utløpet av en støtteperiode, kan organisasjonen søke om tilskudd for en ny periode på inntil fire år. Det må da sendes en komplett søknad.

Det foreslås at organisasjoner som ønsker å etablere seg som nasjonale ressursmiljøer, kan tildeles ettårig støtte. Dette er organisasjoner som ikke oppfyller alle kriteriene for å være et nasjonalt ressursmiljø, men som ønsker å etablere seg som det. Bakgrunnen er at organisasjoner med konkrete planer for utvidelse skal kunne motta tilskudd og oppnå status som et nasjonalt ressursmiljø. Departementet foreslår at ettårig støtte til organisasjoner som ikke fyller kravene til å være et nasjonalt ressursmiljø kan tildeles samme organisasjon i maksimalt to tilskuddsår. Tilskuddsordningen er i hovedsak rettet mot organisasjoner som oppfyller kriteriene for å være nasjonale ressursmiljøer, jf. §§ 2 og 3, og driften av disse. Dersom en organisasjon som ønsker å etablere seg fortsatt ikke fyller kravene etter to tilskuddsår, vurderer departementet at andre organisasjoner bør få mulighet til å etablere seg gjennom ettårig støtte.

2.4 Krav til søknaden og hvordan søknader skal vurderes

Krav til søknaden

Fordi tilskuddsordningen gjøres om til en søkbar ordning, foreslår departementet å forskriftsfeste hvilke krav som stilles til søknaden i forskriftens § 8. Departementet foreslår at søknaden skal fremmes årlig og innenfor fristene som settes av IMDi.

Departementet foreslår at søknaden skal inneholde

- søkerens navn, adresse, organisasjonsnummer, kontonummer og beløpet det søkes om
- en realistisk budsjett-, aktivitets- og fremdriftsplan for søkeperioden, som beskriver hvordan tiltakene skal bidra til ordningens måloppnåelse, herunder hva tilskuddet skal brukes til, og hvilke målgrupper det vil være rettet mot
- en beskrivelse av organisasjonens pågående aktiviteter og tiltak som støtter opp om formålet til tilskuddsordningen
- en redegjørelse for resultater og nytteeffekt av organisasjonens avsluttede relevante tiltak de siste tre årene
- en redegjørelse for organisasjonens erfaring og strategisk arbeid med kunnskapsutvikling og kunnskapsdeling til og fra relevante samfunnsaktører på integreringsfeltet
- dokumentasjon av organisasjonens evne til formidling av kunnskap og erfaringer til myndigheter, andre relevante aktører og offentligheten for øvrig
- et årsbudsjett som viser organisasjonens samlede inntekter og utgifter

- dokumentasjon av organisasjonens interne rutiner og metoder for vurdering av organisasjonens måloppnåelse
- dokumentasjon av organisasjonens rutiner for risikovurdering og kontrolltiltak

Budsjett-, aktivitets- og fremdriftsplanen skal omfatte alle årene det søkes om støtte for.

IMDi må ha et grunnlag for å vurdere hvilke organisasjoner som skal få muligheten til å etablere seg som et nasjonalt ressursmiljø, selv om organisasjonen ikke fyller vilkårene for dette på søknadstidspunktet. Departementet foreslår derfor at organisasjoner som ønsker å etablere seg som nasjonalt ressursmiljø og søker om ettårig støtte, må sende inn noe mer informasjon i tillegg til kravene nevnt i listen ovenfor. Disse organisasjonene må i tillegg beskrive i søknaden hvorfor de ønsker å etablere seg som et nasjonalt ressursmiljø i henhold til tilskuddsordningens formål, definisjonen av nasjonale ressursmiljøer og kriteriene for hvem som kan motta tilskudd i forskriften §§ 1 til 3. De må også dokumentere at de fyller et udekket behov innenfor formålene i § 1 første ledd bokstav a til d, og at de kan være et supplement til de øvrige nasjonale ressursmiljøene som støttes over tilskuddsordningen, for eksempel når det gjelder tematikk, arbeidsmetoder og målgrupper.

Departementet foreslår å forskriftsfeste at IMDi kan kreve at søkeren gir ytterligere opplysninger eller dokumentasjon utover det som er nevnt ovenfor. IMDi kan også innhente nødvendig informasjon om søkeren for å behandle søknaden eller kontrollere at tilskudd er brukt i tråd med forutsetningene fra offentlige organer eller andre private eller ideelle organisasjoner.

Som omtalt ovenfor, foreslår departementet at organisasjoner som har fått tilsagn om flerårig støtte skal sende forenklet søknad for påfølgende år. Innholdet i den forenklede søknaden og søknadsfristen skal framgå av det første tilskuddsbrevet. Bakgrunnen for at disse organisasjonene skal sende inn forenklet søknad, er å skape en søknadsordning som er hensiktsmessig og ikke krever unødvendig mye dokumentasjon og saksbehandling hverken av de som søker eller av IMDi.

Hvordan søknader skal vurderes

Departementet foreslår å forskriftsfeste regler for hvordan søknader skal vurderes i forskriften § 9. Disse reglene er nye i forhold til gjeldende ordning der tilskuddsmottakerne tidligere har vært navngitt i statsbudsjettet. IMDi skal nå vurdere søknadene fra organisasjonene årlig, og gjør vedtak om tildeling av tilskudd.

Departementet foreslår å forskriftsfeste at IMDi skal gjøre en helhetsvurdering av om tilskudd skal gis og hvilket beløp som skal gis. Departementet foreslår å ta inn føringer for direktoratets skjønn i forskriften. Departementet foreslår at IMDi i helhetsvurderingen særlig skal legge vekt på

- i hvilken grad organisasjonens planlagte aktiviteter oppfyller formålet med tilskuddsordningen, jf. § 1
- i hvilken grad søker legger frem en aktivitets- og fremdriftsplan for søkeperioden med et realistisk budsjett og med samsvar mellom utgifter og organisasjonens målsettinger for tilskuddsperioden

- organisasjonens totale økonomi, inkludert støtte fra andre kilder og antall årsverk i organisasjonen
- organisasjonens erfaring og tidligere strategiske arbeid med kunnskapsutvikling og kunnskapsdeling til og fra relevante samfunnsaktører på integreringsfeltet
- organisasjonens rutiner for risikovurdering og kontrolltiltak

Dette skal bidra til at midlene fordeles mellom ulike organisasjoner på en måte som i størst mulig grad oppfyller formålet med tilskuddsordningen. Departementet foreslår at størrelsen på tilskuddet skal fastsettes ut fra en helhetlig vurdering av det samlede søknadsbeløpet, rammen for tilskuddsordningen, og behovet for å etablere nye nasjonale ressursmiljøer gjennom ettårig støtte.

Ved behandling av forenklet søknad fra organisasjoner som har fått flerårig tilsagn, skal det gjøres en vurdering av om tilskuddsmottakeren fortsatt oppfyller kriteriene og har oppfylt krav om rapportering og regnskap.

Utbetaling av tilskudd

Departementet foreslår å ta inn en bestemmelse om utbetaling av tilskudd i forskriftens § 12. Tilskuddet skal tildeles for ett år om gangen og utbetales i to terminer.

Departementet foreslår at første termin utbetales etter at tilskuddsmottakeren har akseptert vilkårene som fremkommer av tilskuddsbrevet.

Departementet foreslår at andre termin ikke utbetales før tilskuddsforvalteren har mottatt og godkjent statusrapport for første termin og årsrapport fra foregående år fra tilskuddsmottaker.

Departementet foreslår at det skal fremgå av forskriften at det kan foretas avregning i påfølgende tildelinger i tilfeller der det er feil i utbetalingen eller utregningen av tilskuddet.

2.5 Krav til rapportering og regnskap – opplysningsplikt, kontroll og reaksjoner ved mislighold

Krav til rapportering mv.

Departementet foreslår å ta inn en bestemmelse om krav til tilskuddsmottakernes rapportering i forskriftens § 6. Departementet foreslår at det skal stilles et krav om at tilskuddsmottakeren innen 15. mars, året etter regnskapsåret, skal sende IMDi en årsrapport.

Departementet foreslår å ta inn et krav om at årsrapporten skal vise hvilke tiltak som er utviklet, satt i gang eller gjennomført og eventuelle avvik når det gjelder dette.

Årsrapporten skal videre vise hvordan gjennomførte aktiviteter og tiltak har bidratt til å oppnå formålet med tilskuddsordningen. Dette er en videreføring av kravene som stilles til årsrapporten i dagens ordning.

I tillegg foreslår departementet å ta inn et krav om at årsrapporten skal vise resultater fra eventuelle evalueringer, brukerundersøkelser blant målgruppen som benytter seg av et

tilbud, eller forskningsrapporter knyttet til aktivitetene gjennomført av tilskuddsmottaker. Årsrapporten skal også vise organisasjonens produksjon av eller bidrag til relevant kunnskapsutvikling eller kunnskapsdeling, for eksempel forskning og erfaringsdeling om temaer som er relevante for målene med tilskuddsordningen. Rapporteringen skal vise at midlene benyttes etter forutsetningene.

Departementet foreslår videre at tilskuddsmottakeren innen 1. august skal sende inn statusrapport, herunder foreløpig regnskap for perioden 1. januar til 30. juni, revidert budsjett og en beskrivelse av framgangen i arbeidet og eventuelle avvik for perioden. Statusrapporten skal danne grunnlag for utbetaling av andre termin, sammen med årsrapport for foregående år.

Departementet foreslår at IMDi skal kunne fastsette ytterligere krav til hva som skal framgå av statusrapporten og årsrapporten i tilskuddsbrevet.

Departementet foreslår at tilskuddsmottakeren skal kunne pålegges å bidra i evalueringer som gjennomføres av eller på vegne av tilskuddsforvalteren eller overordnet departement.

Krav til regnskap

Departementet foreslår å ta inn en bestemmelse om krav til regnskap i forskriftens § 7. Departementet foreslår at tilskuddsmottakeren skal sende IMDi revisorattestert årsregnskap og eventuelt prosjektrengnskap for mottatt tilskudd innen 15. mars året etter regnskapsåret. En oversikt over bruken, inkludert eventuelle restmidler av det mottatte tilskuddet må fremgå tydelig av regnskapet. Dette er for at IMDi skal kunne vurdere videre utbetalinger, og kontrollere at midlene er brukt etter forutsetningene.

Tilbakebetaling av tilskudd, stans i utbetaling mv.

Departementet foreslår å ta inn en bestemmelse om tilbakebetaling og stans i utbetalingen i forskriftens § 13. Departementet foreslår at tilskuddet skal tilbakebetales dersom tilskuddet ikke kan benyttes til formålet, eller ikke kan benyttes innen rimelig tid. Videre foreslår departementet at IMDi skal kunne kreve tilskudd tilbakebetalt dersom tilskuddsmottakeren har fått for mye tilskudd utbetalt, har gitt gale opplysninger eller har brukt tilskuddet på en måte som ikke er i samsvar med søknaden, kravene i forskriften eller tilskuddsbrevet. Tilskuddsforvalteren kan også holde tilbake tilskudd som enda ikke er utbetalt eller trekke fra tilskudd som måtte tildeles senere. Dette er en videreføring av dagens ordning.

Opplysningsplikt

Departementet foreslår å ta inn en bestemmelse om søkerens opplysningsplikt i forskriftens § 10. Departementet foreslår at det skal gå frem at organisasjoner som har søkt om eller fått tilskudd etter tilskuddsordningen, løpende plikter å informere IMDi om endrede forhold som er av betydning for organisasjonens søknad og tilskudd, enten dette er utbetalt eller ikke. Dette skal bidra til å sikre at tilskudd som utbetales brukes i tråd med formålet til tilskuddsordningen og gjøre IMDi i stand til å vurdere om tilskudd skal kreves tilbakebetalt, om det skal gjøres stans i utbetaling eller lignende.

Kontroll

Departementet foreslår å ta inn en bestemmelse om kontroll i forskriftens § 14.

Departementet foreslår å videreføre dagens ordning som gir IMDi og Riksrevisjonen adgang til å kontrollere at midlene brukes etter forutsetningene.

Departementet foreslår at tilskuddsforvalteren skal kunne kontrollere at betingelsene for tilskuddet og vilkårene i tilskuddsvedtaket er oppfylt. Kontrollen skal bidra til å sikre at tilskuddet brukes etter forutsetningene. Tilskuddsforvalteren kan blant annet kontrollere gjennom å be om de opplysningene og den dokumentasjonen som er nødvendig for kontrollen, innhente opplysninger fra andre myndigheter som har adgang til å utlevere opplysningene og besiktige tiltaket og be om mottakerens medvirkning til besiktigelsen dersom det er nødvendig for kontrollen.

2.6 Overgangsordning

Departementet foreslår å forskriftsfeste en overgangsordning for organisasjoner som mottar støtte over tilskuddsordningen i 2021, se forslag til § 16.

Omleggingen av tilskuddsordningen fra en navngitt ordning til en søkbar ordning ble ikke varslet før tillegget til Prop. 1 S ble lagt fram. Organisasjonene som mottar tilskudd over ordningen i 2021 har derfor ikke kunnet forberede seg på endringen. Den foreslåtte overgangsordningen skal bidra til å sikre at organisasjonene har midler til drift, blant annet til husleie og lønnsutgifter, i en overgangsperiode.

Departementet foreslår at overgangsordningen gjelder alle organisasjonene som mottar støtte over ordningen i 2021. Organisasjonene er nevnt i Kunnskapsdepartementets Prop. 1 S (2020–2021) i tabell 4.43 under kap. 291, post 71.

Departementet foreslår at tilskuddet etter overbestemmelsen utgjør 1/3 av tilskuddet hver organisasjon mottok i 2021. Etter departementets vurdering vil dette være tilstrekkelig for å sikre at organisasjonene har midler til drift i en overgangsperiode for å tilpasse seg ny innretning av ordningen.

Beløpet som gis etter overgangsbestemmelsen i § 16 skal trekkes fra dersom organisasjonen tildeles tilskudd for 2022 etter søknad. Det vil si at organisasjoner som søker om tilskudd for 2022 i sin søknad må redegjøre for hvordan de vil bruke hele beløpet de søker om, inkludert beløpet de får etter overgangsbestemmelsen.

3 Økonomiske og administrative konsekvenser

Tilskudd til nasjonale ressursmiljøer på integreringsfeltet er en eksisterende tilskuddsordning, jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2021-2022). En omlegging fra navngitt til en søkbar tilskuddsordning har derfor isolert sett ikke økonomiske konsekvenser.

Omleggingen av tilskuddsordningen vil ha administrative konsekvenser for organisasjoner som må søke om tilskudd. Omleggingen vil også gi økte administrative kostnader for IMDi.

4 Forslag til ny forskrift om tilskudd til nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme

Forskrift om tilskudd til nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme

Fastsatt av Arbeids- og inkluderingsdepartementet x. januar 2022 til oppfølging av Stortingets budsjettvedtak kap. 291 post 71.

§ 1 *Formålet med tilskuddsordningen*

Tilskudd til nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme skal medvirke til

- a) økt deltakelse, medvirkning og representasjon blant voksne og barn med innvandrerbakgrunn på ulike samfunnarenaer
- b) økt tillit og tilhørighet til det norske samfunnet blant voksne og barn med innvandrerbakgrunn
- c) å bedre kunnskapen om integrering i befolkningen, inkludert kunnskap om muligheter og utfordringer ved integreringsprosessen
- d) å styrke arbeidet mot rasisme, fordommer og diskriminering av voksne og barn med innvandrerbakgrunn, herunder bidra til å styrke kunnskapsgrunnlaget om tematikken

Målgruppen for tilskuddsmottakernes arbeid skal være innvandrere, norskfødte med innvandrerforeldre og den øvrige befolkningen.

§ 2 *Definisjoner*

I denne forskriften menes med

- a) tilskuddsforvalter: Integrerings- og mangfoldsdirektoratet
- b) tilskuddsmottaker: organisasjon som mottar tilskudd etter forskriften
- c) innvandrerbakgrunn: person som selv har innvandret til Norge eller som er født i Norge av to utenlandsfødte foreldre
- d) nasjonalt ressursmiljø: frivillig organisasjon som fyller kriteriene i § 3 første ledd.

§ 3 *Kriterier for hvem som kan tildeles tilskudd*

Tilskuddet kan tildeles frivillige organisasjoner som

- a) er registrert i Frivillighetsregisteret
- b) har eksistert i minst tre år
- c) dokumenterer at organisasjonen har hovedformål som faller inn under to eller flere av formålene med tilskuddsordningen, jf. § 1 første ledd bokstav a til d
- d) dokumenterer at organisasjonen representerer og videreformidler interessene og synspunktene til voksne og barn med innvandrerbakgrunn fra ulike miljøer i Norge
- e) samarbeider enten med lokale innvandrerorganisasjoner, eller andre organisasjoner der personer med innvandrerbakgrunn er godt representert
- f) har aktivitet som er rettet mot relevante målgrupper, jf. § 1 annet ledd

g) har aktivitet som foregår i flere byer eller regioner.

Organisasjonen må ha et styre som er uavhengig av de som har ansvar for den daglige virksomheten. Daglig leder i organisasjonen og styreleder kan ikke være samme person. De ansatte i organisasjonen kan ikke være i flertall i styret. I styret til organisasjoner som ikke er medlemsbasert, må personer med innvandrerbakgrunn være representert.

Kravene i første ledd bokstav e og g gjelder ikke for organisasjoner som ønsker å etablere seg som nasjonale ressursmiljøer gjennom ettårig støtte.

§ 4 Hva det kan gis tilskudd til

Det kan gis tilskudd til driftsutgifter, inkludert lønnsutgifter, for aktiviteter og tiltak som i hovedsak er rettet mot målgruppen nevnt i § 1 annet ledd.

Tilskuddsforvalter kan utarbeide satser for beregning av lønnsmidler som støttes over ordningen.

Tilskudd kan ikke benyttes til investeringer. Med investeringer menes anskaffelser med varighet utover tilskuddsperioden, som forventes å lede til framtidig avkastning. Det kan for eksempel være inventar, kjøp av transportmidler, kostbart IT-utstyr, prosjektering av bygninger og uteområder. Nøkterne utgifter til nødvendige driftsmidler, for eksempel IT-utstyr med en levetid på tre til fem år regnes ikke som investeringer.

Tilskudd skal som hovedregel benyttes og regnskapsføres i tilskuddsåret.

§ 5 Støtteperiode

Organisasjoner kan søke om tilskudd for en periode på inntil fire år.

Tilskudd kan gis i en periode på inntil fire år med forbehold om

- a) føringer i Stortingets årlige budsjettvedtak og størrelsen på det totale tilskuddet til nasjonale ressursmiljøer som arbeider med integrering eller antirasisme
- b) at tilskuddsmottakeren oppfyller kriteriene i § 3 gjennom hele perioden
- c) at tilskuddsmottakeren oppfyller kravene i §§ 6 og 7

Dersom tilskuddsmottakeren får tilsagn om flerårig tilskudd, skal det fremmes en forenklet søknad hvert år, jf. § 8 femte ledd.

Etter at en støtteperiode er utløpt, kan tilskuddsmottakeren søke om tilskudd for en ny periode på inntil fire år. Det skal da fremsettes en komplett søknad, jf. § 8.

Organisasjoner som ikke fyller kravene til å være et nasjonalt ressursmiljø, men som ønsker å etablere seg som det, kan kun tildeles ettårig støtte. Ettårig støtte til organisasjoner som ikke fyller kravene til å være et nasjonalt ressursmiljø kan tildeles samme organisasjon i maksimalt to tilskuddsår.

§ 6 Krav til rapportering mv.

Tilskuddsmottakeren skal innen 15. mars, året etter regnskapsåret, sende tilskuddsforvalteren en årsrapport som viser

- a) hvilke tiltak som er utviklet, satt i gang eller gjennomført
- b) eventuelle avvik i forhold til søknaden når det gjelder hvilke tiltak som er utviklet, satt

- i gang eller gjennomført
- c) hvordan gjennomførte aktiviteter og tiltak har bidratt til å oppnå formålet med tilskuddsordningen, jf. § 1
 - d) resultater fra eventuelle evalueringer, brukerundersøkelser blant målgruppen som benytter seg av et tilbud, eller forskningsrapporter knyttet til aktivitetene gjennomført av tilskuddsmottakeren
 - e) organisasjonens produksjon av eller bidrag til relevant kunnskapsutvikling eller kunnskapsdeling, for eksempel forskning og erfaringsdeling om temaer som er relevante for målet med tilskuddsordningen.

Tilskuddsmottakeren skal innen 1. august sende inn statusrapport, herunder foreløpig regnskap for perioden 1. januar til 30. juni, revidert budsjett og en beskrivelse av framgangen i arbeidet og eventuelle avvik for perioden.

Tilskuddsforvalteren kan fastsette ytterligere krav til hva som skal framgå av statusrapporten og årsrapporten i tilskuddsbrevet.

Tilskuddsmottakeren kan pålegges å bidra i evalueringer som gjennomføres av eller på vegne av tilskuddsforvalteren eller overordnet departement.

§ 7 Krav til regnskap

Tilskuddsmottakeren skal innen 15. mars, året etter regnskapsåret, sende inn revisorattestert årsregnskap og eventuelt prosjektrengnskap for mottatt tilskudd til tilskuddsforvalteren. Oversikt over bruken, inkludert eventuelle restmidler av det mottatte tilskuddet må fremgå tydelig av regnskapet.

§ 8 Krav til søknaden

Det skal fremmes årlig søknad om tilskudd innenfor fristene som tilskuddsforvalteren fastsetter.

Søknaden skal inneholde

- a) søkerens navn, adresse, organisasjonsnummer, kontonummer og beløpet det søkes om
- b) en realistisk budsjett-, aktivitets- og fremdriftsplan for søkeperioden, som beskriver hvordan tiltakene skal bidra til ordningens måloppnåelse, herunder hva tilskuddet skal brukes til, og hvilke målgrupper det vil være rettet mot
- c) en beskrivelse av organisasjonens pågående aktiviteter og tiltak som støtter opp om formålet til tilskuddsordningen
- d) en redegjørelse for resultater og nytteeffekt av organisasjonens avsluttede relevante tiltak de siste tre årene
- e) en redegjørelse for organisasjonens erfaring og strategisk arbeid med kunnskapsutvikling og kunnskapsdeling til og fra relevante samfunnsaktører på integreringsfeltet
- f) dokumentasjon av organisasjonens evne til formidling av kunnskap og erfaringer til myndigheter, andre relevante aktører og offentligheten for øvrig
- g) et årsbudsjett som viser organisasjonens samlede inntekter og utgifter
- h) dokumentasjon av organisasjonens interne rutiner og metoder for vurdering av organisasjonens måloppnåelse

- i) dokumentasjon av organisasjonens rutiner for risikovurdering og kontrolltiltak

Organisasjoner som ønsker å etablere seg som nasjonalt ressursmiljø og søker om ettårig støtte må, i tillegg til kravene i andre ledd, beskrive hvorfor de ønsker å etablere seg som et nasjonalt ressursmiljø i henhold til mål og kriterier for tilskuddsordningen, jf. §§ 1 og 3. De må også dokumentere at de fyller et udekket behov innenfor formålene i § 1 første ledd bokstav a til d, og at de kan være et supplement til de øvrige nasjonale ressursmiljøene som støttes over tilskuddsordningen for eksempel når det gjelder tematikk, arbeidsmetoder og målgrupper.

Tilskuddsforvalteren kan kreve at søkeren gir ytterligere opplysninger eller dokumentasjon utover det som følger av andre og tredje ledd. Tilskuddsforvalteren kan også innhente nødvendig informasjon om søkeren for å behandle søknaden eller kontrollere at tilskudd er brukt i tråd med forutsetningene fra offentlige organer eller andre private eller ideelle organisasjoner.

Organisasjoner som har fått tilsagn om flerårig støtte skal sende forenklet søknad for påfølgende år. Innholdet i forenklet søknad og søknadsfrist skal fremkomme av det første tilskuddsbrevet.

§ 9 Hvordan søknader skal vurderes

Tilskuddsforvalteren vurderer søknadene fra organisasjonene årlig, og gjør vedtak om tildeling av tilskudd.

Tilskuddsforvalteren skal gjøre en helhetsvurdering av om tilskudd skal gis og hvilket beløp som skal gis. I helhetsvurderingen skal tilskuddsforvalteren særlig legge vekt på

- a) i hvilken grad organisasjonens planlagte aktiviteter oppfyller formålet med tilskuddsordningen, jf. § 1
- b) i hvilken grad søker legger frem en aktivitets- og fremdriftsplan for søkeperioden med et realistisk budsjett og med samsvar mellom utgifter og organisasjonens målsettinger for tilskuddsperioden
- c) organisasjonens totale økonomi, inkludert støtte fra andre kilder og antall årsverk i organisasjonen
- d) organisasjonens erfaring og tidligere strategiske arbeid med kunnskapsutvikling og kunnskapsdeling til og fra relevante samfunnsaktører på integreringsfeltet
- e) organisasjonens rutiner for risikovurdering og kontrolltiltak.

Størrelsen på tilskuddet fastsettes ut fra en helhetlig vurdering av det samlede søknadsbeløpet, rammen for tilskuddsordningen, og behovet for å etablere nye nasjonale ressursmiljøer gjennom ettårig støtte.

Ved behandling av forenklet søknad fra organisasjoner som har fått flerårig tilsagn, skal tilskuddsforvalteren gjøre en vurdering av om vilkårene for tilskuddet er oppfylt, herunder om tilskuddsmottaker har gjennomført de aktiviteter og tiltak det er søkt om tilskudd til.

§ 10 Opplysningsplikt

Organisasjoner som har søkt om eller fått tilskudd etter tilskuddsordningen plikter løpende å informere tilskuddsforvalteren om endrede forhold som er av betydning for organisasjonens søknad og tilskudd, enten dette er utbetalt eller ikke.

§ 11 Klage

Vedtak om tildeling av eller avslag på søknad om tilskudd er enkeltvedtak etter forvaltningsloven, og kan påklages etter forvaltningsloven kapittel VI. Arbeids- og inkluderingsdepartementet er klageinstans.

§ 12 Utbetaling

Tilskuddet tildeles for ett år om gangen.

Tilskudd utbetales i to terminer. Første termin utbetales etter at tilskuddsmottakeren har akseptert vilkårene for tilskudd som fremkommer av tilskuddsbrevet.

Andre termin utbetales ikke før tilskuddsforvalteren har mottatt og godkjent statusrapport for første termin og årsrapport fra foregående år fra tilskuddsmottakeren.

Ved feil i utbetaling og utregning kan det foretas avregning i påfølgende tildelinger.

§ 13 Tilbakebetaling av tilskudd, stans i utbetaling mv.

Dersom tilskuddet ikke kan benyttes til formålet, eller ikke kan benyttes innen rimelig tid, skal tilskuddet tilbakebetales.

Tilskuddsforvalteren kan kreve tilskudd tilbakebetalt dersom tilskuddsmottakeren har fått for mye tilskudd utbetalt, har gitt gale opplysninger eller har brukt tilskuddet på en måte som ikke er i samsvar med søknaden, kravene i forskriften eller tilskuddsbrevet. Tilskuddsforvalteren kan også holde tilbake tilskudd som enda ikke er utbetalt eller trekke fra tilskudd som måtte tildeles senere.

§ 14 Kontroll

Tilskuddsforvalteren og Riksrevisjonen har adgang til å kontrollere at midlene brukes etter forutsetningene, jf. Stortingets bevilgningsreglement § 10 andre ledd og riksrevisjonsloven § 12.

Tilskuddsforvalteren kan kontrollere at betingelsene for tilskuddet og vilkårene i tilskuddsvedtaket er oppfylt, herunder

- a) be om de opplysningene og den dokumentasjonen som er nødvendig for kontroll
- b) innhente opplysninger fra andre myndigheter som har adgang til å utlevere opplysningene
- c) besiktige tiltaket og be om mottakerens medvirkning til besiktigelsen dersom det er nødvendig for kontrollen.

§ 15 *Ikrafttredelse*

Forskriften trer i kraft x. januar 2022.

§ 16 *Overgangsordning*

Organisasjoner som mottok støtte over tilskuddsordningen tilskudd til nasjonale ressursmiljøer på integreringsfeltet i 2021 skal i 2022 tildeles 1/3 av tilskuddet organisasjonen mottok i 2021. Beløpet skal trekkes fra dersom organisasjonen tildeles tilskudd for 2022 etter søknad.