



29 JAN 2013

**DET KONGELIGE  
UTENRIKSDEPARTEMENT**

Justis- og beredskapsdepartementet  
Innvandringsavdelingen  
Postboks 8005 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.:  
12/8242 - SBO

Vår ref.:  
12/09974-05

Dato:  
28.01.2013

**HØRINGSUTTALELSE – NY PROSESSORDNING I SIKKERHETSSAKER  
ETTER UTLENDINGSLOVEN**

Utenriksdepartementet (UD) viser til høringsbrev datert 7. desember 2012. UD er enig med Justis- og Beredskapsdepartementet (JDB) i at det er nødvendig med nye regler for å sikre både konfidensialitet og kontradiksjon i utlendingssaker om oppholdstillatelse og utvisning mv. som berører grunnleggende nasjonale interesser eller utenrikspolitiske hensyn og som omfatter gradert materialet. Endringene er nødvendige for at utlendingen skal ha mulighet til å imøtegå de bevisene myndighetene har lagt til grunn for sitt vedtak, jf. den Europeiske Menneskerettighetsdomstolens praksis.


Forslaget om å etablere en ordning med særskilt sikkerhetsklarert advokat er fornuftig utformet. Ordningen sikrer samfunnets interesse ved at gradert informasjon kan unntas fra offentlighet, samtidig som utlendingen gis rett til kontradiksjon gjennom en sikkerhetsklarert advokat. UD's hovedsyn er at de nye reglene er nødvendige, og at de på en god måte ivaretar både statens behov for å begrense innsyn i gradert informasjon og utlendingens rettssikkerhet. Kommentarene nedenfor retter seg særlig mot den delen av forslaget som gjelder saker hvor UD avgir vurdering om utenrikspolitiske hensyn.

Justisdepartementet foreslår at Utlendingsdirektoratet (UDI) som hovedregel skal legge til grunn vurderinger fra Politiets Sikkerhetstjeneste (PST) eller UD i saker hvor direktoratet treffer vedtak, jf. lovforslagets § 127. I forslaget heter det videre at «i tilfeller hvor PST eller UD bygger på gradert informasjon som ikke blir forelagt UDI, må UDI legge vurderingene til grunn uten noen nærmere prøving».

UD vil fremheve nødvendigheten av at det må være en klar hovedregel at UDI legger UD's utenrikspolitiske faglige vurdering til grunn, og at det må særlige forhold til for at UDI fraviker vurderingen foretatt av UD. En mulig ordning er at UDI, også i saker som bygger på ikke-gradert materialet, skal legge Utenriksdepartementets utenrikspolitiske vurdering til grunn, og at UDI kun kan fravike UD's vurdering i saker hvor JBD instruerer om det. En slik ordning vil ligge noe tettere opptil dagens ordning, hvor det er Justis- og Beredskapsdepartementet som innhenter utenrikspolitiske vurderinger fra UD.

Med vennlig hilsen

  
Martin Sørby  
avdelingsdirektør

  
Mats Benestad  
rådgiver