



JIM/

28. november 2014

Nærings- og fiskeridepartementet

Splitting av tillatelser og kvoter - høring

Nærings- og fiskeridepartementet foreslår i høringsnotat av 23. september d.å. endringer i deltakerloven og i enkelte forskrifter for å forenkle prosessen med splitting av tillatelser og strukturkvoter. Forslaget åpner opp for tildeling av fisketillatelse (konsesjon eller deltakeradgang) og strukturkvote til et fartøy, til erstatning for tilsvarende fisketillatelse og strukturkvote som oppgis fra et annet fartøy, uten hensyn til om fartøyene har samme eier. Forslaget legger således til rette for at to rederier kan inngå en privatrettslig avtale om overføring av fisketillatelse uten at de samtidig må overdra fartøyet fisketillatelsen er knyttet til.

Fiskebåt viser til at fiskeriforvaltningen over tid har utviklet en splittingspraksis som åpner for at flerbåtsrederier på visse vilkår kan søke om tildeling av fisketillatelse til et av sine fartøy, mot at et annet av rederiets fartøy oppgir tilsvarende tillatelse. Bakgrunnen for dette var et ønske om å gi flerbåtsrederier fleksibilitet til å velge hvilket av sine fartøy de vil benytte i de enkelte fiskerier. Splittingen har ingen klar hjemmel i lov eller forskrift. I utgangspunktet var det bare adgang til å splitte konsesjoner og deltakeradganger, men departementet har senere også godtatt splitting av strukturkvoter og deler av strukturkvote.

Fiskeriforvaltningen har i tillegg utviklet en annen ordning med oppsamling eller sammenslåing av driftsgrunnlag. Denne ordningen skiller seg fra splitting ved at det ikke kreves at fartøyet som avgir fisketillatelse må ha et tilfredsstillende driftsgrunnlag etter at fisketillatelse(e) er avgitt, dersom fartøyets ervervstillatelse og eventuelle andre tillatelser i stedet oppgis og fartøyet slettes fra fartøyregisteret. For øvrig er ordningen med oppsamling av driftsgrunnlag sammenfallende med splittingsordningen.

Ingen av disse ulike ordningene, salg for fortsatt drift, utskifting, splitting og oppsamling av driftsgrunnlag, åpner for at et fartøy kan overta en tillatelse fra et fartøy i et annet rederis eie uten at rederiet også kjøper fartøyet og deretter søker om tildeling. Fartøyeiere som ønsker å etablere seg i et lukket fiskeri, er derfor i praksis henvist til å erverve et fartøy og bli tildelt konsesjon eller deltakeradgang for fortsatt drift dersom de er ute etter å få tildelt en slik fisketillatelse.

Fiskebåt har vært positive til at rederiene får større fleksibilitet til å omfordele kvoterettigheter mellom ulike fartøyer for å sikre en rasjonell gjennomføring av fisket. Fiskebåt har samtidig vært opptatt av at enbåtsrederier får samme muligheter som flerbåtsrederer, uten å måtte gå veien om kjøp og tilbakesalg av fiskefartøyer, med dertil utilsiktede skattekonsekvenser. Dette ble sist tatt opp i følgende brev av 10. desember 2013:

«Fiskebåt viser til tidligere korrespondanse om adgangen til å splitte driftsgrunnlaget på fiskefartøyer. I henhold til Fiskeridirektoratets instruks av 21. desember 2011 er det tre vilkår som må være oppfylt samtidig for at såkalt «splitting» skal kunne tillates. Det er at:

- *Eier av avgivende fartøy og eier av mottakende fartøy må være samme juridiske person (samme organisasjonsnummer).*

- Mottakende fartøy må ha selvstendig driftsgrunnlag fra tidligere (for å hindre kapasitetsoppbygging).
- Avgivende fartøy må etter «splittingen» fortsatt ha et tilstrekkelig driftsgrunnlag, jf. deltakerlovens § 7 første ledd bokstav a, sml. § 1.

Fiskeridirektoratet mener at dersom samtlige tre vilkår er oppfylt er vedkommende fartøyeier den nærmeste til å vurdere hvilket fartøy som er mest hensiktsmessig i ulike fiskerier, og viser til Fiskeri- og kystdepartementets instruks av 26. juni 2003 om dette.

Fiskebåt forstår regelverket slik at den omtalte splittingen innebærer at et flerbåtsrederi kan flytte strukturkvoter mellom rederiets fartøyer i løpet av reguleringsåret, og/eller at tilleggstillatelser kan flyttes mellom fartøyene. Ordningen innebærer ikke at grunnkvoter kan splittes og overføres mellom fartøyene i rederiet.

Fiskebåt er opptatt av at alle fiskefartøyer skal ha gode og likeverdige vilkår, uavhengig av hvordan de er organisert eiermessig. Fiskebåt mener at det kan være mange gode grunner til å organisere driften av fiskefartøyer i flerbåtsrederier, men mener at regelverket ikke skal stimulere til en slik eierstruktur, og spesielt ikke når det er en fiskeripolitisk målsetting å ha en spredt eierstruktur i fiskeflåten. Det vises her til Sundvolden-erklæringen om fiskeri, der det i ett av de prioriterte punktene sies at regjeringen skal «føre en politikk som sikrer et spredt, privat eierskap og en differensiert fiskeflåte der de ulike flåtegruppene gis like muligheter».

Fiskebåt mener at det må åpnes opp for at også samarbeidende enbåtsrederier får adgang til å justere kvotegrunnlaget mellom fartøyene, begrenset til strukturkvoter og tilleggstillatelser. Fiskebåt viser til at en slik mulighet kan være verdifull når det skjer endringer i kvotegrunnlaget.»

Fiskebåt er svært positiv til at departementet i høringsnotatet åpner opp for å forenkle prosessen med splitting og oppsamling av fisketillatelser og strukturkvoter, og foreslår at adgangen til splitting av tillatelser og strukturkvote skal utvides til også å gjelde mellom fartøy som ikke er i samme eie. Dette innebærer at enbåtsrederier slipper en tungrodd prosess med å erverve et fiskefartøy med påfølgende tilbakesalg for å kunne nyttiggjøre seg av muligheten til splitting av fisketillatelser og/eller strukturkvoter. Fiskebåt mener at forslaget vil medføre en betydelig kostnadsbesparelse både for rederiene og for fiskeriforvaltningen, uten at viktige prinsipper i fiskerilovgivningen blir forlatt. Fiskebåt legger til grunn at ordningen ikke innebærer at grunnkvoter kan splittes og overføres mellom fartøyer.

Fiskebåt viser til at departementet foreslår at tildeling av strukturkvote eller deler av strukturkvote bare skal kunne gjøres med virkning for kommende kvoteår, og at oppgivelsen av tilsvarende strukturkvote eller deler av strukturkvote får virkning fra utløpet av inneværende kvoteår. Formålet med en slik begrensning er å unngå omgåelser av regelverket som kan undergrave slumpfiskeordningen eller kvoteutnyttelsesbestemmelsene. Fiskebåt støtter en slik innstramning i regelverket, og mener at det også er tariffmessige sider som taler for en slik løsning. Fiskebåt mener samtidig at ordningen med tildeling av strukturkvote eller deler av strukturkvote kan gjøres mer fleksibel på et senere tidspunkt, og tror at det kan være fornuftig å se på dette spørsmålet i sammenheng med eventuelle endringer i slumpfiskeordningen og kvoteutnyttelsesbestemmelsene.

Departementet foreslår en lovfesting av gjeldende regler om tildeling av konsesjon, ved salg av fartøy for fortsatt drift og utskifting av fartøy. Forslaget innebærer at alle de sentrale reglene om tildeling av konsesjon vil framgå av deltakerloven. Det foreslås også å lovfeste at regler om salg for fortsatt drift, utskifting, splitting og oppsamling av driftsgrunnlag kan gjøres gjeldende for

fiskerier som er underlagt årlige adgangsbegrensninger i medhold av deltakerloven § 21. Fiskebåt er enig i dette.

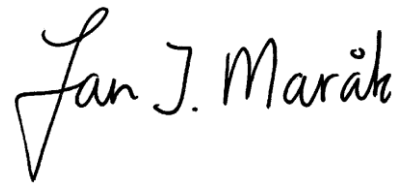
Departementet foreslår også enkelte forskriftsendringer som er tekniske oppfølginger av lovforslaget, samt enkelte andre mindre forskriftsendringer. Blant annet foreslås det å oppheve kravet om konsesjon for å drive tråling etter lodde og polartorsk med kystfiskefartøy da dette kravet etter departementets mening anses som åpenbart overflødig. Fiskebåt har ingen innvendinger til dette.

Vennlig hilsen

FISKEBÅT



Audun Maråk



Jan Ivar Maråk

Kopi: Fiskeridirektoratet
Norges Fiskarlag