



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep.
0032 OSLO

Deres ref.
14/6787-10

Vår ref.
14/3349-13 633/GRFO

Dato:
Oslo, 15.12.2014

Høring - Forslag til endringer i deltakerloven mv. - tildeling av konsesjoner, deltakeradganger mv.

Landsorganisasjonen i Norge (LO) viser til mottatt høring med forslag til endringer i deltakerloven mv. tildelinger av konsesjoner, deltakeradganger mv.

I høringsbrevet fremkommer det at det sentrale forslaget i høringsnotatet er å åpne for tildeling av fisketillatelse (konsesjon eller deltakeradgang) til et fartøy til erstatning for tilsvarende fisketillatelse som oppgis fra et annet fartøy, uten hensyn til om fartøyene har samme eier.

LO er generelt positive til at myndighetene legger til rette for og tilpasser regelverket, slik at det ikke er til unødig hinder eller skaper uheldige administrative kostnader for næringen så vel som for forvaltningen.

LO er likevel skeptisk til de foreslåtte endringene, da vi mener at myndighetene i denne saken setter viktige prinsipper i norsk forvaltning til side, av hensyn til de økonomiske utfordringene rederiene møter ved at de selv sammen med forvaltningspraksis, bidrar til en uthuling av lovverket.

LO mener at dette er en av flere saker den siste tiden som vil føre til endringer i norsk fiskeriforvaltning. Som eksempel nevner vi instruks for administrerende reder og forslaget om å oppheve kravet om eierfelleskap ved tildeling av strukturvote og forskriftsendringen som trådte i kraft 06.06.14.

I forbindelse med instruks for administrerende reder ga Norsk Sjømannsforbund, som er medlem av LO, uttrykk for at det igjennom myndighetenes praksis og unntak i saksbehandlingen i enkeltsaker hadde foregått en uthuling og svekkelse av deltakerloven. I henhold til loven og aktivitetskravet forutsettes en eierandel på over 50 % i fartøy for å få godkjenning som administrerende reder, mens det igjennom saksbehandling og forvaltningspraksis er redusert til 10 % som for øvrig følger av gjeldende instruks.

I denne høringen ble det av departementet vist til at kravet om eierfelleskap ikke lengre

hadde noen funksjon og således var overflødig uten noen videre begrunnelse. Videre at forskriftsendringen ville bidra til å gjøre regelverket enklere for rederiene og spare dem for administrative kostnader knyttet til eierendringer og omorganisering.

Kravet om eierfellesskap har vært hovedelementet i alle enhets- og strukturvoteordninger for havfiskeflåten fra midten av 80-tallet frem til i dag, og forankret i deltakerlovens regler om at en ervervstillatelse og en spesiell tillatelse tildeles en bestemt eier for ett bestemt fartøy jfr. §4 og §15 i deltakerloven.

Ved å oppheve kravet om eierfellesskap løsrives strukturkvoten fra denne tilknytningen og vil kunne kategoriseres som en ordning hvor kjøp og salg av strukturkvoter tillates. At en slik endring ville forenkle regelverket og frita rederiene for administrative kostnader, samt skatte- og avgiftsmessige utfordringer mener vi ikke står i forhold til viktige fiskeripolitiske prinsipper som tilsidesettes av hensyn til enkelte rederiers økonomi.

I følge departementet er hovedformålet med forslaget til lovendringen å forenkle byråkratiet og fjerne det de omtaler som uforholdsmessig rigide krav som er overflødige i forhold til forvaltningens behov.

Slik vi oppfatter dagens forskrifter er det to tilfeller som åpner for tildeling av konsesjon eller deltakeradgang til erstatning for en allerede eksisterende konsesjon eller deltakeradgang, og det er utelukkende *ved salg av fartøy for fortsatt drift* eller *ved fartøyeiers utskiftning av eget fartøy*. Ingen andre former for tildelinger som f.eks. *splitting av konsesjoner*, *opsamling av driftsgrunnlag mv.* har hjemmel i lov eller forskrift, noe for øvrig departementet selv opplyser i høringsnotatet.

Disse formene for tildeling er med andre ord etablert igjennom en kostnadskrevende omgåelse av dagens lovgivning med forvaltningspraksisens godkjenning. LO mener at en ved å fjerne en så sterk og sentral kobling som bindingen mellom konsesjon/deltakeradgang og fartøy har i fiskerilovgivningen, bidrar en til å privatisere fiskerettighetene og svekker myndighetenes styringsrett over fiskeressursene.

I høringsnotatet fremgår det at det fortsatt vil være en forutsetning at fiskeriforvaltningen tildeler nødvendige fisketillatelse etter gjennomført salg av fiskerettigheter, og at kvalitetssikringen ligger i at det skal være en forutsetning at fartøyeier og fartøy oppfyller øvrige vilkår for slik tillatelse, er etter vårt syn svært svekket av hensyn til det frie skjønn og uthuling av lovverket forvaltningen alt har bidratt med i forbindelse med strukturering og spesialisering av fartøy.

Lovforslaget vil etter vårt syn utvilsomt medføre en økt grad av spesialisering av fartøy, kanskje spesielt dersom myndighetene parallelt øker kvotetakene i strukturordningen for torsketrål og ringnot, uten at det tas hensyn til de konsekvenser dette vil ha for mannskapene på de ulike fartøyene.

LO støtter heller ikke departementets vurderinger når det gjelder karantenebestemmelsen og mener at den må inntas i §17c fra første dag, dersom myndighetene mot all formodning får gjennomslag for endringsforslagene.

LO støtter ikke departementets forslag til endringer i deltakerloven, da vi mener de legger til rette for en privatisering av fiskerettighetene og bryter med de grunnleggende prinsippene i fiskeripolitikken.

Med vennlig hilsen
LANDSORGANISASJONEN I NORGE

Terje O. Olsson
(sign.)

Grethe Fossli
(sign.)

Dette brevet er godkjent elektronisk i Landsorganisasjonen i Norge og har derfor ingen signatur.