



BREMANGER KOMMUNE

Sakspapir

Styre, råd, utval	Møtedato	Saksnr.	Sakshands.
Formannskapet	18.01.2011	008/11	RY

Avgjerd av: Saksansv.: Randi Ytrehus	Arkiv: K2-G00	Arkivsaknr.: 10/2173
---	-------------------------	--------------------------------

Fråsegn til nasjonal helse- og omsorgsplan 2011-2015, ny folkehelselov og ny kommunal helse- og omsorgslov

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

- NOU 2004:18 Helhet og plan i sosial-og helsetjenestene.
- NOU 2005:3 Frå stykkevis til helt – En sammenhengende helsetjeneste. Samhandlingsreforma, St.m. nr. 47, (2008-2009).
- Høringsnotat – forslag til ny kommunal helse –og omsorgslov.
- Høringsnotat – forslag til ny folkehelselov.
- Nasjonal helse og omsorgsplan.

Kva saka gjeld:

Bremanger kommune si fråsegn til Nasjonal helse og omsorgsplan 2011-2015, ny Folkehelselov og ny Kommunal helse-og omsorgsplan.

Bakgrunn for saka:

Den 18. oktober 2010 la Helse –og omsorgsdepartementet fram forslag til ny folkehelselov, ny kommunal helse-og omsorgslov og ny nasjonal helse-og omsorgsplan, 2011-2015. Høringsfristen er 18.01.2011. Bremanger kommune v. kommunalsjef for Helse og omsorg har delteke i ei arbeidsgruppe saman med kommunalsjefar frå Vågsøy, Selje, Hornindal, Eid og Stryn om fråsegnene.

Bremanger kommune deltek også i Samarbeidsnettverket knytt til Helse Førde og Samhandlingsreforma saman med Balestrand, Flora, Førde, Jølster, Naustdal, Gaular, Fjaler, Hyllestad, Askvoll, Solund og Høyanger.

Måla for dette prosjektet er:

- Å skape administrativ og politisk forankring og motivasjon hjå deltakande kommunar og Helse Førde til auka samarbeid.
- Sikre god samhandling med Helse Førde og kommunane slik at pasientane sine førebyggjande og behandlande tiltak vert kvalitetssikra, trygge og kostnadseffektive.
- Kartlegge kva områder innan helsetenesta pasientane i dei samarbeidande kommunane vil ha nytte av ein interkommunalt samarbeid/interkommunale tenester.
- Initiere konkrete interkommunale samhandlingsprosjekt der det er tenleg.
- Kartlegge, føreslå og etablere samhandlingsarenaer, til dømes interkommunal institusjonsrehabilitering og felles førebyggjande tenester/miljøretta helsevern.

I høve miljøretta helsevern kjøper Bremanger kommune tenesta frå Stryn kommune.

Saksutgreiing:

Samhandlingsreforma: Regjeringa la fram Samhandlingsreforma, Stortingsmelding nr. 47 (2008-2009) i 2009. Den vart vedteken i Stortinget i april 2010. Det overordna målet med reforma er å redusere helseskilnader, og at alle skal ha eit likeverdig tilbod om helse-og omsorgstenester uavhengig av diagnose, bustad, personleg økonomi, kjønn, etnisk bakgrunn og den einskilde sin livssituasjon. Det skal satsast meir på førebyggjande arbeid og tidleg innsats for å avgrense plager og lidingar og hindre sjukdomsutvikling. Pasientar og brukarar skal møte meir heilskaplege og koordinerte tenester. Når sjukdom råkar, er det viktig at folk opplever at dei får tilbod om behandling og pleie med kort ventetid og størst mogleg nærleik til behandling. Måla i reforma skal realiserast gjennom eit sett av verkemiddel, som skal "innfasast" gradvis. Dei nye lovframlegga som no er til høyring, er eitt av fleire slike verkemiddel.

Oppsummering av hovudinnhald og mål i høyringsdokumenta:

Ny folkehelselov og ny kommunal helse-og omsorgslov vil erstatte kommunehelsetenestelova, sosialtenestelova og lov om fylkeskommunane sine oppgåver i folkehelsearbeidet.

I framlegg til ny **kommunal helse –og omsorgslov** vert kommunane sitt overordna ansvar for helse-og omsorgstenester ("sørgje-for ansvar") tydleggjort, utan at kommunane samstundes vert pålagde bestemte måtar å organisere tenestene på. Kommunane sine plikter skal i hovudsak vidareførast, men i framlegget ligg ei meir overordna og profesjonsnøytral utforming av plikta, og fridom til å tilpasse tilbodet til lokale behov. I framlegget vert skiljet mellom helsetenester og omsorgstenester oppheva. Høyringsinstansane vert særskilt bedne om å kome med innspel på om det evt. bør lovfestast ei plikt til å etablere døgntilbod til pasientarsom alternativ til sjukehusinnlegging for pasientar som har behov for observasjon, undersøking og behandling.

Føremålet med ny **folkehelselov** er å bidra til ei samfunnsutvikling som fremjar folkehelse og bidreg til å motverke sosiale skilnader. Lova er eit viktig bidrag for å kunne nå Samhandlingsreforma sin intensjon om å førebyggje meir og betre. Lova skal tydeleggjere ansvar og oppgåver, samt gje kommunane og fylkeskommunane eit betre verkty i

folkehelsearbeidet. Kommunane skal bruke **Alle sine sektorar** til å fremje folkehelse, ikkje berre helsesektoren.

Nasjonal helse-og omsorgsplan skal vise korleis Samhandlingsreforma skal gjennomførast. Høyringsdokumentet inneheld 6 hovudkapittel med fleire underkapittel. Departementet sitt arbeid med planen skal fremjast i form av ei stortingsmelding våren 2011. Regjeringa vil at Nasjonal helse-og omsorgsplan skal vere ein operativ reiskap for prioriteringar innanfor dei samla helse-og omsorgstenestene, og planen skal sikre god politisk styring gjennom å vere eit strategisk styringsdokument for helsetenesta.

Den kommunale høyringsprosessen:

Kommunalsjefane i Vågsøy, Selje, Eid, Stryn, Hornindal og Bremanger med ansvar for helse-og omsorgstenestetilbodet, har samarbeidd om framlegga til fråsegnene. Arbeidet starta 06.12. Kvar kommune skal handsame saka før høyringsfristen, den 18.01.11, og sende inn fråsegner, vedtak og evt. merknader einskildvis. Fråsegnene vert også sendt til KS, som har sett fristen til 10.01.11. For Bremanger kommune sin del vert dokumentet som vert sendt til KS ikkje politisk handsama, men ordføraren vil få dokumentet til vurdering. Før fråsegna vert sendt til Helse-og omsorgsdepartementet, vert saka handsama i Formannskapsmøte 18.01.2011.

Fråsegna:

Fråsegna er inndelt i tre kapittel i høve til Helse-og omsorgsdepartementet sine høyringsbrev/inndelingar:

1. Synspunkt når det gjeld Nasjonal helse-og omsorgsplan, som skal vere det strategiske styringsdokumentet for helsetenesta. Vidare følgjer synspunkt på følgjande verkemiddel når det gjeld gjennomføring av Samhandlingsreforma.
2. Ny lov om kommunale helse-og omsorgstenester.
3. Ny folkehelselov.

Vurdering:

Høyringsfristen er for kort til å kunne få til grundige administrative og politiske arbeids-og vedtaksprosessar i kommunane (jf. omfattande høyringsdokument). KS si fråsegn vert difor eit viktig og meir utfyllande tilleggsdokument. Argumenta i fråsegnene til Nasjonal helse-og omsorgsplan frå Norsk foreining for allmenmedisin og Allmennlegeforeningen er også sentrale. I sine kommentarar og vurderingar til alle dei 6 kap. i planframlegget, peikar dei t.d. på fråværet av førstelinperspektiv-og eit reelt likeverd i framstillingane om samhandlinga mellom første-og andrelinetenesta.

I kommentarane til lovframlegga vert fleire aktuelle og konkrete tema kommenterte. Når det gjeld innspel om finansiering av helsetenesta, vil kommunane måtte støtte seg til KS sine vurderingar.

Fråsegna er ikkje i konflikt med samarbeidet i Sunnfjord.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til fråsegner til Nasjonal helseplan, 2011-2015, ny folkehelselov og ny kommunal helse-og omsorgslov vert vedteke slik det går fram av vedlegget.

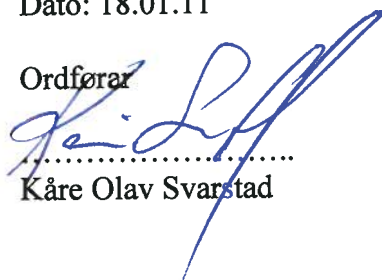
.....

Vedtak:

Formannskapet i Bremanger kommune vedtok fråsegnene til Nasjonal helseplan, 2011 – 2015, ny folkehelselov og ny kommunal helse-og omsorgslov som den ligg føre i møtet 18.01.2011.

Dato: 18.01.11

Ordfører



.....
Kåre Olav Svarstad

Rådmann



.....
Tom Ludvig Joensen