

Saksframlegg

Arkivnr. F00	Saksnr. 2010/2961-6	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Eldres råd	2/11	17.01.2011
Utvalg for helse og omsorg	2/11	17.01.2011
Kommunalt råd for funksjonshemmede	2/11	17.01.2011
Formannskapet	2/11	17.01.2011

(Omfatter også saksnr. 2010/2959 og 2010/2962)

Saksbehandler: Målfrid Bogen

Saksfremlegg - Høringsuttalelse til forslag om ny kommunal helse- og omsorgslov, ny lov om folkehelse og ny nasjonal helse- og omsorgsplan

Dokumenter i saken:

- | | | | |
|---|---|--|---|
| 1 | I | Høring - forslag til ny folkehelselov | Det kongelige helse- og omsorgsdepartementet |
| 2 | I | Høring - forslag til ny folkehelselov | Postmottak HOD |
| 3 | I | Uttalelse - forslag til ny folkehelselov | Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon |
| 4 | I | Uttalelse - Forbyggende og helsefremmende arbeid | Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon |
| 5 | U | Høringsuttalelse til forslag om ny kommunal helse- og omsorgslov, ny lov om folkehelse og ny nasjonal helse- og omsorgsplan (2011- 2015) | Helse- og omsorgsdepartementet |
| 6 | S | Saksfremlegg - Høringsuttalelse til forslag om ny helselovgivning i forbindelse med innføring av Samhandlingsreformen | |

Vedlegg

- Høringsuttalelse til forslag om ny kommunal helse- og omsorgslov, ny lov om folkehelse og ny nasjonal helse- og omsorgsplan (2011- 2015)

Saksopplysninger

Det vises til vedlagte forslag til høringsuttalelse til forslag om ny kommunal helse – og omsorgslov, ny lov om folkehelse og ny nasjonal helse og omsorgsplan. (2011 – 2015)

Høringene omfatter meget sentrale oppgaver for kommunene, ansvarsforhold mellom kommune og stat, finansieringsmodeller m.m., og i utgangspunktet burde kommunestyret selv ha avgitt uttalelse. Dette var ikke mulig ut fra tidsperspektivet.

Rådmannen har derfor utarbeidet et forslag til høringsuttalelse.

Høringsforslaget er i stor grad sammenfallende med forslaget fra ”Trondheimsregionen” (Trondheim, Malvik, Klæbu og Melhus) og etter rådmannens oppfatning er de viktigste forholdene kommentert.

Flere kommuner behandler nå samme sak, og om rådmannen registrerer forhold som bør tillegges i vår høringsuttalelse, vil dette fremmes på møtene i Eldres råd, UHO og formannskapet.

Rådmannens innstilling

Midtre Gauldal kommune vedtar rådmannens forslag til høringsuttalelse til Ny lov om kommunale helse og omsorgstjenester, Ny folkehelselov og Nasjonal helse og omsorgsplan.

Saksprotokoll i Eldres råd - 17.01.2011

Lederen fremmet følgende forslag: Eldres råd slutter seg til høringsutkastet, men forutsetter at reformen ikke fører til økt byråkratisering.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Eldres råd slutter seg til høringsutkastet, men forutsetter at reformen ikke fører til økt byråkratisering.

Saksprotokoll i Utvalg for helse og omsorg - 17.01.2011

Rådmannens innstilling

Midtre Gauldal kommune vedtar rådmannens forslag til høringsuttalelse til Ny lov om kommunale helse og omsorgstjenester, Ny folkehelselov og Nasjonal helse og omsorgsplan.

Vedtak

Midtre Gauldal kommune vedtar rådmannens forslag til høringsuttalelse til Ny lov om kommunale helse og omsorgstjenester, Ny folkehelselov og Nasjonal helse og omsorgsplan.

Uttalelse fra kommunalt råd for funksjonshemmede legges ved høringsuttalelsen.

Enstemmig.

Vedtak

Uttalelse om forslag til ny kommunal helse- og omsorgslov

Innledning:

Gjennomføring av samhandlingsreformen skaper en rekke utfordringer knyttet til ansvarsfordeling og finansiering innen helse, omsorg og sosialtjenester. Det nye lovforslaget synes ikke å besvare de utfordringene som oppstår. Rådet for funksjonshemmede i Midtre Gauldal opplever dette som bekymringsfullt og frykter konsekvensene for pasienter og brukere av offentlige tjenester.

Økt kommunalt selvstyre

Kommunene får med samhandlingsreformen et større ansvar enn i dag for helse- og omsorgstjenester. Det nye lovforslaget åpner i stor grad for lokalt selvstyre knyttet til utvikling og organisering av tjenestene. Lovforslaget pålegger kommunene å *sørge for* et tilbud til innbyggerne, men sier i liten grad hvor godt tilbudet skal være. Lovforslaget sier at tjenesten skal være *forsvarlig*, men uten å stille krav om hva som er et forsvarlig tilbud. Rådet for funksjonshemmede i Midtre Gauldal finner det vanskelig å gi uforbeholden støtte til lovforslaget all den tid det ikke følges av mer tydelige retningslinjer for fortolkning av regelverket. Rådet for funksjonshemmede i Midtre Gauldal kan heller ikke være med på at en fortolkning "vokser fram" gjennom prøving og feiling gjennom flere år og kanskje tiår. Det vil utelukkende medføre at enkeltmennesker blir rammet og utsatt for en uakseptabel stor belastning.

Økte forskjeller i tjenestetilbudet

Rådet for funksjonshemmede i Midtre Gauldal frykter at lovforslaget slik det foreligger vil medføre økte forskjeller i tjenestetilbudet kommunene imellom. Det kan dermed legges grunnlaget for et linjeskifte i norsk helsepolitikk ved å svekke likhetstankegangen som til nå har ligget til grunn for tilbudene som gis landet rundt. Det er godt dokumentert at vi allerede i dag opplever at for eksempel familier med funksjonshemmede barn flytter for å få et bedre kommunalt tjenestetilbud enn får i hjemkommunen. Allerede i dag er det betydelige forskjeller i praktiseringen av lov- og regelverk fra kommune til kommune. Rådet for funksjonshemmede i Midtre Gauldal frykter at dette i fremtiden vil bli enda mer vanlig, og at flere brukergrupper enn i dag vil føle seg tvunget til å bli "velferdsflyktninger". Det foreliggende lovforslaget vil etter vår mening kunne bidra til en slik utvikling.

Mangelfullt om finansiering

Lovforslaget gir ikke tydelige svar på hvordan samhandlingsreformen, med økt kommunalt ansvar, skal finansieres. Dette skal utredes nærmere. Det er vanskelig å støtte et lovforslag som ikke gir tydelige svar på hvilke konsekvenser forslaget vil få for finansieringen av helsetjenesten. Mangelfull finansiering av de nye oppgavene som kommunene nå blir pålagt, vil nødvendigvis kunne gi et dårligere tilbud til brukere og pasienter. Det er i så fall en uakseptabel konsekvens av vår tids største helsereform.

Uakseptabel reduksjon i pasientrettigheter

På flere punkter synes det nye lovforslaget å svekke etablerte pasient-/ brukerrettigheter. Dette er helt uakseptabelt. Lovforslaget ser ut til å legge opp til reduserte krav til den kommunale saksbehandlingen knyttet til avlastningstilbud, brukerstyrt personlig assistanse (BPA), støttekontakt, m.v. Det er en svekkelse av den enkeltes rettsikkerhet når vedtak ikke lenger trenger å være skriftlige og heller ikke trenger begrunnelse. Den enkeltes rettsikkerhet svekkes også når man fjerner dagens ankeordning der Fylkesmannen kan fatte vedtak som erstatter et

mangelfullt vedtak i en kommune. Lovforslagets ordlyd kan bidra til å svekke brukernes medvirkning sammenlignet med i dag. For eksempel sier dagen Sosialtjenestelov at man ved utformingen av tjenestetilbudet skal legge stor vekt på klientens ønsker ved utformingen av tilbudet. I det nye lovforslaget heter det bare at klienten skal få medvirke i utformingen. Det er lett for den enkelte kommune å tolke dette som at det nå lempes på kravet om brukermedvirkning.

En reform som gir folk færre rettigheter enn i dag, er sikkert en billig reform, men konsekvensene for enkeltpersoner kan bli dramatiske. Dette gjelder kanskje spesielt for grupper som er avhengige av langvarige og koordinerte behandlingsopplegg og hjelpetiltak. Funksjonshemmede med svært sammensatte behov for tjenester er en slik gruppa.

Konklusjon

Rådet for funksjonshemmede i Midtre Gauldal mener at mange av intensjonene ved samhandlingsreformen er gode. Alle kan støtte tanken om at det er bedre å forebygge sykdom enn kun å reparere i ettertid. Alle kan være med på at helhetlige og koordinerte tilbud er bedre enn stykkevis og delt tilbud. Det er også lett å dele tanken om at man skal få et godt tilbud så nært der man bor som mulig. Rådet for funksjonshemmede i Midtre Gauldal mener samtidig at det foreliggende forslaget til nye helse- og omsorgslov ikke svarer godt nok på de utfordringene som vår tids største helsereform fører med seg.

Det er vanskelig å stille seg bak et lovforslag som gjennom formuleringer og ordvalg synes å gi pasientene svekkede rettigheter og potensielt et dårligere tilbud. Når forslaget ikke følges av tydelige retningslinjer for hvordan de ulike paragrafer og enkeltformuleringer skal forstås, åpnes det for en strekt varierende fortolkning fra helseregion til helseregion og fra kommune til kommune.

Rådet for funksjonshemmede i Midtre Gauldal ønsker å minne om at samhandlingsreformen er ment å være en reform til beste for pasientene. Vi føler oss ikke overbevist om at det foreliggende lovforslaget vil bidra til dette i den daglige praktiseringen

Med hilsen

Kommunalt råd for funksjonshemmede
i Midtre Gauldal kommune

Vedtatt enstemmig

Saksprotokoll i Formannskapet - 17.01.2011

Helse- og omsorgsutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Midtre Gauldal kommune vedtar rådmannens forslag til høringsuttalelse til Ny lov om kommunale helse og omsorgstjenester, Ny folkehelselov og Nasjonal helse og omsorgsplan.

Uttalelse fra kommunalt råd for funksjonshemmede legges ved høringsuttalelsen.