

Rådmannsleiinga

Dato : 18.01.2011
Vår ref. : 11/225-1/G00,
Dykkar ref. :

Saksbehandlar : Kaija Eide Drønen
Telefon : 61216122
Telefaks : 61216111
E-post : postmottak@nord-fron.kommune.no

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

Høringsuttalelse - nye helselover

Det vises til høringsbrev med høringsnotat fra Helse- og omsorgsdepartementet med høringsfrist den 18.01.11.

På grunn av kort høringsfrist, har det vært begrensede muligheter til prosessarbeid med nabokommuner i forbindelse med høringssvaret. Svaret fra Nord-Fron kommune er gjort administrativt i samarbeid med øvrige kommunale tjenesteområder, og bygger stort sett opp under innspillene som er utarbeidet av KS Hedmark og KS Oppland, jfr. Vedlagt høringsuttalelsen. Det blir i tillegg vist til behandling av høringene i KS hovedstyre av 3.desember 2010. Høringsuttalelsen vil bli framlagt for Utvalg for helsekultur og oppvekst 17.02.2011. Eventuelle ytterligere kommentarer vil ettersendes.

Administrasjonssjefen i Nord-Fron kommune stiller seg bak høringssvar utarbeidet av KS Hedmark og KS Oppland knyttet til følgende høringsdokumenter:

- Forslag til ny lov om kommunale helse- og omsorgstjenester.
- Forslag til ny folkehelselov.
- Sammendrag av høringsgrunnlag for Nasjonal helse- og omsorgsplan.

Innledningsvis er det viktig å understreke at man må dra lærdom av de utfordringene og problemstillingene kommunene har stått ovenfor når det gjelder tidligere reformer som f. eks NAV reformen. Problemstillingene vi har stått overfor når det gjelder IKT løsninger, kompetanse og samhandling på tvers av forvaltningsnivåer i forbindelse med NAV reformen må derfor i stor grad vektlegges når samhandlingsreformen skal innføres.

Kommunen ser det som positivt at samhandlingsreformen har som hovedfokus at tjenestetilbudet blir mer helhetlig og effektivt, samt vektlegging av at oppgavene skal løses så nært pasient/ bruker som mulig. Samhandling mellom dagens forvaltningsnivåer er grunnleggende for å få dette til.

Det er likevel grunn til å stille spørsmål om i hvilken grad det omfanget av formelle samarbeidsavtaler, utstrakt bruk av felles retningslinjer og nye administrative nivåer som foreslås (interkommunale løsninger, lokalmedisinske sentra og helsedirektoratet som en egen "meklingsinstans" for avtaler) bidrar til bedring av tjenestetilbudet for pasientene. Det kan være fare for overbyråkratisering knyttet til ny lovgivning samtidig som lovgivning skal bygge opp under prinsippene om lavest mulig omsorgsnivå.

Generelt mener vi at høringsforslaget knyttet til samhandlingsreformen er altfor vagt og lite konkret både når det gjelder finansiering og hvilke oppgaver som skal overføres til

kommunene. Det er behov for en grundig kostnadsberegning slik at nye oppgaver til kommunene blir fullfinansiert og at slik avklaring må skje før reformen settes i verk. Til tross for dette er det kommet sentrale føringer om at kommunene / regioner må inngå samarbeide for å finne frem til områder man kan inngå mer forpliktende samarbeid på for å løse fremtidens oppgaver. Vi tar dette på alvor, til tross for at vi ikke har klarhet i hvilke oppgaver det er snakk om, og har startet samarbeid med Sør-Fron kommune med det mål å finne mulige samarbeidsarenaer og lokale løsninger.

I høringsnotatet er det vist til at kommunen skal sørge for å ha tilbud om døgnopphold til pasienter med behov øyeblikkelig hjelp som en del av helse- og omsorgstjenestene. Slike døgnopphold forutsetter imidlertid bedre legetjeneste, bedre sykepleie- og laboratorietjenester enn sykehjemmene har i dag. Høringsnotatet er uklart med henhold til finansiering av en slik endring. Vi må ikke komme i en slik situasjon at vi får en kommunal plikt som ikke er finansiert. Det er derfor helt vesentlig at ansvarsdelingen mellom spesialisthelsetjenesten og kommunene klargjøres mye tydeligere enn hva som kommer frem i høringsnotatet. Det kan ikke henvises til avtaler mellom kommuner og helseforetak uten en klar beslutning om en nasjonal overordnet rolle- og ansvarsfordeling.

Et annet viktig moment det er naturlig å bringe inn i forbindelse med høring om samhandlingsreformen er utredningsarbeidet som pågår i vår helseregion (Helse Sør-Øst) knyttet til strategi for utvikling av spesialisthelsetjenestene i Innlandet for perioden 2011-2014 (Strategisk fokus 2011-2014). Her er hovedfokuset struktur, organisering og faglig innhold i tjenesten for å sikre robust og bærekraftig spesialisthelsetjeneste og gode akuttfunksjoner for innbyggerne i Oppland og Hedmark i årene fremover. Det er helt vesentlig at vi får et robust sykehus i vår region som kan tilby tjenester av høy kvalitet og som sikrer befolkningen gode akuttfunksjoner. Dette vil være en av flere viktige avklaringer som vil muliggjøre en best mulig innføring av samhandlingsreformen.

Med bakgrunn i gjennomgang av høringsdokumentene vil administrasjonssjefen gi følgende uttale:

1. Ny nasjonal helse og omsorgsplan

- Høringsgrunnlaget framstår som for generelt og lite forpliktende. Det må på plass en konkretisering av samordning av mål og strategier mellom annet i forhold til folkehelsearbeidet for alle departementer som skal ta del i dette, og ikke bare HOD.
- Ny finansieringsordning må innrettes slik at intensjonen kan nåes. Særlig må det sikres at alle befolkningsgrupper (også de +80 år) har samme rett til og mulighet for spesialistvurdering.

1. Ny lov om kommunale helse og omsorgstjenester

- Det er viktig å få avklart hvilken status avtalen mellom kommunene og helseforetakene skal ha vedrørende oppgavefordeling. Hovedfokus må være tydeliggjøring av oppgaver, ansvar og myndighet i lovverket. Dette vil kunne minske behovet for ytterligere forskrifter, avtaler og tvisteløsningsordninger.

- En grundig kostnadsberegning av kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenestene må gjøres tydelig. Nye oppgaver må fullfinansieres før de overføres til kommunene.
- Det må settes inn midler til kompetanseutvikling. Det er behov for en nøye gjennomgang av oppgavefordeling og finansiering når det gjelder psykiatri, rehabilitering, rusfeltet og gråsonen mellom sosiale tjenester og barnevern.
- Bedre og mer integrerte legetjenester i kommunen står sentralt i samhandlingsreformen og er en forutsetning for økt kommunalt ansvar og større oppgaver. Det er viktig å sikre at legeressursene brukes til de prioriterte områdene som gjør at det er mulig å knytte fastlegene tettere styringsmessig til kommunen. Det gjenstår ennå viktige avklaringer fra Regjeringens side vedr. vurdering av ressursbehovet i fastlegeordningen som skal gjennomgås i forbindelse med utforming av fastlegeforskrift, samt gjennomgang av legevaktordningen. Dette må på plass før man kan ha mulighet til å nå intensjonene i lovutkastet.
- Det må på plass bedre IT- løsninger som gjør elektronisk kommunikasjon mellom helseforetakene, fastlegene, den kommunale helse- og omsorgssektoren og pasient/ bruker mest mulig effektive.
- Gjennomføring av reformen må skje gradvis mellom annet for å sikre at sykehusene ikke bygger ned tilbud før kommunene også finansielt er sett i stand til å bygge opp sine tjenester.

2. *Ny lov om folkehelse*

- Det er positivt at fokus på å fremme folkehelse og bidra til å motvirke at sosiale helseforskjeller forsterkes. Lovutkastet legger i stor grad opp til overlapping mellom oppgaver og nivåer. Sette fra kommunen sin side er det en bekymring for at denne samhandlingen innebærer at kommunen får merarbeid med å administrere arbeidet.
- Lovutkastene (både lov om helse- og omsorgstjenester og folkehelse) forutsetter at kommunene skal ha en større samfunnsmedisinsk kompetanse enn i dag. Dette er positivt, men det er viktig å minne om utfordringene som ligger i å rekruttere tilstrekkelig samfunnsmedisinsk kompetanse til kommunesektoren. Det framgår ikke av høringen hvilke nødvendige tiltak sentrale myndigheter planlegger for å bedre denne situasjonen.

Nord-Fron kommune, 17.01.2011

Arne Sandbu
Administrasjonssjef

Kaija Eide Drønen
Kommunalsjef

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
18.01.2011	10-972 Høring H+O samhandlingsreformen des 2010.doc 278171_5_0.DOC	59417

Kopi til:

Ellen Baukhol Klidonas

Sundheim bo- og
treningssenter

2640

VINSTRÅ

Hanne K. Kvamme

Tjenester for
funksjonshemmede

2640

VINSTRÅ

Pål Berg-Johnsen

Vinstra legekantor

2640

VINSTRÅ

Tove Haugli

Kommunehuset

2640

VINSTRÅ

Åste Ringen Sandbu

Sundheim bo- og
treningssenter

2640

VINSTRÅ