

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 15/03327-3
Saksbehandler Else-Grethe Mathisen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Plan- og økonomiutvalget	11.06.2015	95/15

Forskrift om forsøk med ny ansvarsdeling i barnevernet – høringsuttalelse og vurdering av deltakelse

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere:

Vedlegg:

Skriv inn vedlegg her

Sammendrag:

Regjeringen ønsker å prøve ut endringer i ansvarsfordelingen mellom stat og kommune på barnevernområdet gjennom forsøk i et mindre antall kommuner. Intensjonen med forsøket er et bedre barnevern hvor flere barn får rett hjelp til rett tid. I forsøket vil kommunene gi økt ansvar for oppgaver og tiltak, samt økt finansieringsansvar for tiltakene. Økt ansvar kan gjøre at kommunene kan se flere tjenester som barnehage, skole, helse og barnevern i sammenheng, som igjen kan skape gode forutsetninger for tidlig innsats og færre kostnadskrevende plasseringstiltak. Kommuner kan søke om deltagelse i forsøket innen 01. sept.2015

Den 22.05.2015 sendte barne, likestillings- og inkluderingsdepartementet Forskrift om forsøk med ny ansvarsdeling i barnevernet ut på høring. Høringsfristen er satt til 18.06.2015.

Rådmannen er enig i at kommunene bør ha et større faglig ansvar for barnevernet og er positiv til at forsøk om ny ansvarsdeling i barnevernet iverksettes. Sarpsborg kommune er også enig i at kommunene skal ta et større økonomisk ansvar for barnevernet. Dette forutsetter at den økonomiske ramme til den enkelte kommune styrkes ved at det overføres midler fra det statlige til det kommunale barnevernet i sin helhet. Rådmannen har kommentarer til de vurderinger som er gjort med hensyn til økonomisk kompensasjon i forsøket.

Etter rådmannens vurdering er den foreslåtte finansieringsordningen i forsøket slik at Sarpsborg kommune trolig blir påført merkostnader ved å være forsøkskommune. Dette vil ramme andre tjenesteområder i kommunen negativt, og kan ikke anbefales. Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune ut fra den finansieringsordning som foreligger ikke søker om å være forsøkskommune.

Utredning:

Regjeringen vil

- gi kommunene rett til fritt å velge barnevernstiltak, etter en vurdering av kvalitet, pris og hva som gir best hjelp til det enkelte barn, uavhengig av hvem som leverer tiltaket
- at kommuner med nødvendig kompetanse kan gis helhetlig faglig og økonomisk ansvar for barneverntjenesten

Rådmannen er enig i at kommunene selv best kan ivareta det enkelte barns behov for tjenester. Ved at kommunene gis større ansvar og handlingsrom vil dette gi barnet mulighet for tidlig og mer helhetlig hjelp i egen kommune.

Rådmannen er enig i at dagens ansvarsfordeling mellom stat og kommune endres som beskrevet i forslaget og at det igangsettes et arbeid med noen forsøkskommuner.

Rådmannen avgir følgende kommentarer til forskriftens merknader:

§ 3 Kommunens ansvar for hjelpetiltak

Her fremgår det at kommunene kan bygge opp egne tiltak eller kjøpe tiltak fra andre aktører, både fra private og Bufetat, mot full pris. For å lykkes med å overføre økt ansvar og handlingsrom til kommunene, ville det vært en fordel om forsøkskommunene kunne benytte Bufetats tjenester til redusert pris, med en fastsatt egenandel, i en begrenset periode. Dette vil sikre at kommunene settes bedre i stand til å overta det totale ansvaret.

§ 4 Kommunens oppgaver og ansvar på fosterhjemsområdet

Her fremkommer det at Bufetat ikke har plikt til å tilby fosterhjem til forsøkskommuner. Sarpsborg kommune mener at denne setningen bør modereres eller fjernes helt. Det fremgår at Bufetat kan bistå med å skaffe fosterhjem ved en konkret vurdering. Isteden bør det sikres kompetanseoverføring fra stat til kommune på fosterhjemsområdet, slik at arbeidet blir videreført og opprettholdt i forsøkskommunen på en best mulig måte. Tilsvarende kompetanseoverføring bør gjøres i forhold til opplæring av fosterforeldre (PRIDE).

§ 9 Økonomisk ansvar for tiltak utenfor hjemmet og § 10 Kommunens økonomiske ansvar for bruk av institusjoner

Forsøkskommunene gis økt økonomisk ansvar for allerede iverksatte tiltak i fosterhjem, på institusjon og på sentre for foreldre og barn. Akutt plasseringer gjelder tilsvarende. Kun ved institusjonsplassering etter atferdsbestemmelsene (§§ 4-24, 4-25 og 4-26) vil egenandelen utgjøre om lag halvparten av utgiftene, dersom plassering har vært eller er i regi av Bufetat. Ved kjøp av private institusjonsplasseringer må forsøkskommunen bære alle utgiftene. Sarpsborg kommune anser at det bør innføres overgangsordninger mellom statlig og kommunalt ansvar. Allerede iverksatte plasseringer kunne med fordel ha vært videreført etter dagens ordning. Dette er særdeles viktig ettersom forsøkskommunene ikke blir kompensert i forhold til faktiske kostnader.

Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune ikke søker om å være forsøkskommune ut fra den finansieringsordning som så langt er foreslått. Rådmannen ber om fullmakt til likevel å søke om å være forsøkskommune dersom finansieringen bedres. Se nærmere om finansieringen under «økonomiske konsekvenser».

Miljømessige konsekvenser:

Økonomiske konsekvenser:

Det fremgår at forsøkskommunene kompenseres for økt oppgave- og finansieringsansvar gjennom en øking i rammetilskuddet. Økningen vil bli beregnet med utgangspunkt i hvor mye

Bufetat i dag bruker på de oppgavene som overføres til kommunene under forsøket. Forsøkskommunene vil få overført en andel av dette beløpet, og andelen vil bli beregnet ut fra kostnadsnøkkelen for barnevern. Forsøkskommunene vil ikke bli kompensert ut fra egne kostnader. Kommunene vil også bli gitt økt betalingsansvar for allerede igangsatte tiltak. Etter rådmannens vurdering er den foreslåtte finansieringsordningen i forsøket slik at Sarpsborg kommune trolig blir påført merkostnader ved å være forsøkskommune. Dette vil ramme andre tjenesteområder i kommunen negativt, og kan ikke anbefales. Rådmannen er undrende til om forsøkskommunene kan lykkes i å overta det statlige ansvaret når statlige overføringer ikke er i tråd med barnevernets reelle utgifter i aktuell kommune. Rådmannen anbefaler derfor at Sarpsborg kommune tar til orde for at forskriften endres slik at det sikres en overgangsordning i en begrenset periode.

Rådmannens innstilling:

1. Sarpsborg kommune avgir høringsuttalelse slik det framgår av saksframlegget.
2. Sarpsborg kommune søker ikke om å være forsøkskommune ut fra nåværende finansiering av forsøket. Rådmannen gis fullmakt til å vurdere om kommunen skal søke dersom finansieringen bedres.

Behandling i Plan- og økonomiutvalget 11.06.2015

Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:
Svein Larsen (AP)

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Plan- og økonomiutvalgets vedtak

1. Sarpsborg kommune avgir høringsuttalelse slik det framgår av saksframlegget.
2. Sarpsborg kommune søker ikke om å være forsøkskommune ut fra nåværende finansiering av forsøket. Rådmannen gis fullmakt til å vurdere om kommunen skal søke dersom finansieringen bedres.

RETT UTSKRIFT

Dato 12. juni 2015

Hilde Øisang
Formannskapssekretær

Saken oversendes saksbehandler for oppfølging.