



BARNE- OG FAMILIEDEPARTEMENTET

Postboks 8036 DEP
0030 OSLO

Deres referanse	Vår referanse 2020/7007-2-162421/2020-YVME	Klassering F47	Dato 30.07.2020
------------------------	--	--------------------------	---------------------------

**Administrativ høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune:
Høring av forslag til endringer i barnevernloven: Kompetanse, varsling til
fornærmede eller etterlatte og regulering av bruk av sakkyndige i barnevernet**

Vi viser til Barne- og familie departementet utsendelse av tre separate høringsnotater 30 mars, med forslag til endringer i barnevernloven. Høringsnotatet inneholder forslag til krav om kompetanse og veiledning i barnevernet, regler om varsling til fornærmede eller etterlatte, og regulering av bruk av sakkyndige i barnevernet.

Frist for høringen var den 30 juni, med mulighet for utsettelse av frist. Fredrikstad kommune har bedt om utsatt frist, og fått svar:» Høringsfristen er satt til 30. juni 2020. Vi vil tilstrebe å lese høringssvar som kommer inn etter fristen og så langt som mulig å få disse med i oppsummeringen av høringen. Vi kan imidlertid ikke garantere at høringssvar som kommer inn etter 14. august vil komme med i oppsummeringen.»

Departementet har bedt om at høringsinstansene behandler de 3 høringsnotatene hver for seg.

Krav om kompetanse i barnevernet:

Departementet foreslår en rekke tiltak for å styrke kompetansen i barnevernet, inklusive krav om mastergradskompetanse i det kommunale barnevernet.

Fredrikstad kommune er enig i at god kompetanse hos barnevernsansatte er én av forutsetningene for god kvalitet i tjenestene. Samtidig er vi, som det også gis uttrykk for i høringsnotatet, opptatt av at det er behov for innsats på flere områder samtidig for å utvikle kvaliteten i barnevernet. Individuell kompetanse hos hver enkelt ansatt i barneverntjenesten utgjør kun ett av momentene blant flere slike områder.

Krav om mastergrad og alternativ ordning med videreutdanning:

Fredrikstad kommune støtter departementets forslag om at kravet til mastergrad skal gjelde for dem som har saksbehandleroppgaver i barneverntjenesten og at kommunen selv kan vurdere hvilken kompetanse som trengs ved utøvelsen av andre oppgaver, som f.eks. å utføre tiltaksarbeid, stabs- og styringsfunksjoner mv. Videre er vi enig i at kompetansekrav også skal omfatte barneverntjenestens leder og leders stedfortreder. En nødvendig forutsetning for innføring av disse kompetansekravene er imidlertid, slik departementet foreslår, at kommunen selv skal vurdere om det er behov for barnevernfaglig mastergrad eller annen relevant utdanning på tilsvarende nivå. Hvilke konkrete utdanninger som til enhver tid vurderes som relevant for de ulike funksjoner og roller i barneverntjenestene, må

Kommunikasjon og Service

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Org.nr: 940039541

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 82 Bankkonto: 5122 05 77000

være opp til den enkelte kommune - basert på egenart, organisering, størrelse og tilsvarende lokale betingelser for kommunen og i den kommunale barneverntjenesten.

Fredrikstad kommune ser at kravet om masterutdanning for ansatte som utfører kjerneoppgaver i barneverntjenesten vil kunne bidra til å heve statusen til disse yrkesgruppene. Barnevernsfaget er et komplekst fagområde der det gjøres faglige skjønnsvurderinger i alvorlige saker og der barneverntjenestene har myndighet til å foreslå svært inngripende tiltak. Beslutningene som fattes kan ha store konsekvenser for de barna og familiene det gjelder. Det er derfor viktig at fagpersoner som skal foreta slike vurderinger har solid kompetanse.

Vi vurderer det imidlertid som avgjørende hvordan masterutdanninger som kvalifiserer for arbeid i barneverntjenesten innrettes. Enhver masterutdanning vil gi analytisk kompetanse og god trening i skriftlig fremstilling, noe som er sentralt med tanke på de viktige analysene som gjøres og det høye forvaltnings- og dokumentasjonskravet man har i barneverntjenesten. Samtidig mener vi det er avgjørende at utdanningene som skal kvalifisere for utøvende arbeid i barneverntjenesten også har en klinisk og praksis nær innretning. Dette fordi barnevernsarbeid er såpass sammensatt og komplekst at det trengs øvelse og refleksjoner fra praktiske situasjoner for å lære deler av arbeidet.

Profesjonell kompetanse er sammensatt av tre ulike deler: Teoretisk kunnskap, yrkesspesifikke ferdigheter og personlig kompetanse. En masterutdanning vil kunne gi teoretisk kunnskap og til en viss grad yrkesspesifikke ferdigheter, forutsatt at utdanningen er praksis nær. Den personlige kompetansen derimot må for en stor del utvikles ute i praksisfeltet. Personlig kompetanse innebærer evnen til en empatisk kommunikasjon, samarbeid, tåle konflikter, og være respektfull i møte med foreldre og barn. Denne erfaringen og egenrefleksjon må tilrettelegges i form av praksis under utdanning.

Fredrikstad kommune er positivt til departementets forslag om en alternativ ordning for de som allerede er ansatt i barneverntjenesten før 2031. En videreutdanning på minst 30 studiepoeng, samt 4 års erfaring vil etter Fredrikstad kommunes vurdering være en god måte å høyne kompetansen for barnevernsansatte. På denne måten vil ansatte også kunne få utviklet den personlige kompetansen forutsatt at situasjoner og problemstillinger fra praksis blir sentrale i videreutdanningen. Det bør imidlertid, slik departementet foreslår, være opp til den enkelte kommune å vurdere hvilke videreutdanninger som er relevante.

Fredrikstad kommune vurderer videre at kravet om masterutdanning ikke bør være et absolutt krav. Den alternative ordningen som skisseres ansees som både tilstrekkelig og god, og Fredrikstad kommune mener at denne derfor bør være et fullgodt alternativt krav som også videreføres som fast ordning etter 2031.

Fredrikstad kommune er enig i at veiledning av ansatte i barneverntjenesten er et nødvendig tiltak for å sikre god faglig kvalitet. Vi støtter derfor forslaget om en lovfesting av at kommunen skal ha ansvar for både opplæring og veiledning av barneverntjenestens personale.

Fredrikstad kommune vurderer at det er viktig med veiledning til nyansatte. Nyutdannede må, slik vi vurderer det, alltid måtte tilegne seg mer kunnskap og utvikle seg videre ute i praksis. Vi er imidlertid uenige i departementets vurdering av at behovet for veiledning av nyansatte reduseres ved at det innføres krav om mastergrad og av at praksis i grunnutdanningene styrkes. Nyansatte med mastergrad og erfarne saksbehandlere vil også ha behov for veiledning både når det gjelder yrkesspesifikke ferdigheter og personlig kompetanse.

Krav om at barnevernet skal ta imot praksisstudenter:

Fredrikstad kommune vurderer at det er viktig at studenter får tilgang til praksisplasser i barnevernet, og vi er kjent med at utdanningsinstitusjonene strever med å få nok antall praksisplasser i kommunale barneverntjenester. Fredrikstad kommune støtter forslaget om en lovfesting av plikt for barneverntjenester til å ta imot studenter hvis en utdanningsinstitusjon ber om det. En forutsetning for at barneverntjenester kan ta imot studenter vil uansett være, slik det beskrives i høringsnotatet, at man inngår et samarbeid med utdanningsinstitusjonen om dette og at utdanningsinstitusjonene må ta hensyn til

praksisstedets syn. Fredrikstad kommune har særdeles gode erfaringer med denne typen samarbeid med læresteder om mottak og oppfølging av praksisstudenter.

Departementet foreslår at utdanningsinstitusjonene tildeles ressurser for å betale for praksisplasser. Fredrikstad støtter forslaget om at midlene skal tildeles barneverntjenestene slik at de får ressurser til å frikjøpe medarbeidere som kan veilede studenter, selv om det er utfordrende å skaffe vikarer. Alternativet er at midlene utbetales til saksbehandlerne som påtar seg veiledning av studenter.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

I høringsnotatet foreslås flere endringer som samlet sett vil gi vesentlige merutgifter, både i form av lønnsutgifter til ansatte med økt utdanningsnivå, utgifter til gjennomføring av utdanning for eksisterende ansatte, samt vikarutgifter for barneverntjenesten parallelt med at ansatte gjennomfører videreutdanning. Det forutsettes derfor at departementet tar høyde for økte overføringer til kommunene som dekker samtlige merutgifter som påløper som følge av lov- og forskriftsendringer.

Regulering av bruk av sakkyndige i barnevernssaker:

Departementet foreslår en forskriftshjemmel i barnevernloven om at departementet kan gi forskrift om krav til sakkyndiges mandat og rapport i barnevernssaker.

Fredrikstad kommune støtter departementet forslag om en forskriftshjemmel i barnevernloven om krav til sakkyndiges mandat og rapport i barnevernssaker. Fredrikstad kommune støtter forslaget om at forskriftene bør inneholde bestemmelser om at egenerklæringen skal opplyse om forhold av betydning for habilitets- og uavhengighetsspørsmål, om den sakkyndiges utdanning og erfaring, og om når egenerklæring skal foreligge.

Varsling til fornærmede eller etterlatte når barn under 15 år har begått alvorlige lovbrudd:

Departementet har vurdert om det bør innføres regler som åpner for informasjon fra barnevernet til fornærmede eller etterlatte når en person under 15 år har begått alvorlig lovbrudd og er plassert i barneverninstitusjon.

Forslaget går ut på at informasjon kan gis når det vil kunne ha betydning for fornærmede eller etterlate.

Fredrikstad kommune støtter ikke forslaget om innføring av varslingsregler på barnevernfeltet. Fredrikstad kommune mener at barnevernlovens bestemmelser skal legge barnets beste som overordnet prinsipp og verdimeessig forankring for barnevernets arbeid uavhengig av om årsaken for barnevernets tiltak kommer som en følge av et barns alvorlige kriminelle handling. Fredrikstad kommune vurderer at innføring av en varslingsregel i barnevernloven ikke vil ha som mål å sikre barnets beste, men hensynet til samfunnsvern.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Marianne Bekker
Direktør Seksjon for utdanning og oppvekst

Anne-Beth Brekke Tvedt
virksomhetsleder barnevern