



Helse- og omsorgsdepartementet

Deres ref.:

Vår ref.: (oppgis ved henvendelse)

Arkiv:

Dato:

16/1669 - 2

G00, &13

13.09.2016

Dir. tlf.nr.: 99 63 12 90

## Svar på høring om oppfølging av forslag til lovendring i Primærhelsetjenestemeldingen og Oppgavemeldingen mv.

Hole kommune har gått gjennom høringsutkastet og har følgende tilbakemeldinger til Helse- og omsorgsdepartementet

### Overføring av ansvar for tannhelsetjenesten til kommunene

Hole kommune er positiv til et kommunalt ansvar for tannhelsetjenesten. Det kan bidra til en bedre sammenheng i tjenestene. De voksne som har rett til tannhelsehjelp er i stor grad pasienter/ brukere i kommunen. Kompetansen til ansatte i tannklinikene kan også være nyttig ute i tjenestene til opplæring av ansatte, eller for å bistå pasienter/ brukere der de er.

Alle forhold i samfunnet som fremmer god folkehelse fremmer også god tannhelse og omvendt. Ved å integrere allmenntannhelsetjenester i kommunen vil kommunen lettere kunne se utviklingstrekk i befolkningens tannhelse i sammenheng med andre helse- og sykdomsforhold og bruke det som grunnlag for det forebyggende arbeidet.

Når kommunene skal overta ansvaret må finansieringen være tilstrekkelig, slik at dagens tilbud ikke forringes og at tannhelsetjenesten kan organiseres effektivt for kommunene, i forhold til de øvrige tjenestene. Det må tilføres ekstra midler for å dekke kravet om at personer med rusavhengighet og innsatte i fengsler også skal få de samme rettighetene.

Kommunene må vurdere hvorvidt de personellressursene og den klinikkstrukturen som de får overført i forbindelse med virksomhetsoverdragelsen er tilstrekkelig for å ivareta ansvaret i henhold til krav fastsatt i lov og forskrift. Overtagelsen av ansvaret for tannhelsetjenesten vil innebære en omstilling for kommunene. Tilstrekkelige midler til å drifte tjenestene på en forsvarlig måte og til omstilling må følge med oppgaveendringen.

Det bør legges særskilt til rette for at mindre kommuner løser oppgaven gjennom interkommunale samarbeid for å ivareta stordriftsfordelene som fylkeskommunen har i dag.

Hole kommune er skeptiske til å overføre spesialisttannhelsetjenesten til kommunene. Denne tjenesten bør fortsatt hjemles i spesialisthelsetjenesten og driftes av spesialisthelsetjenesten.

---

**Postadresse**  
Viksveien 30, 3530 Røyse

**E-post:**  
postmottak@hole.kommune.no

**Telefon:**  
32 16 11 00

**Bankgiro:**  
2280.40.00058

**Hjemmeside:**  
www.hole.kommune.no

**Org. nr:**  
960 010 833

Det er avgjørende at oppgaveoverføringen av tannhelsetjenesten gjennomføres med god prosess i dialog mellom fylkeskommunen og kommunene.

#### Forsøk med overføring av driftsansvar for distriktpsikiatriske sentre (DPS) til kommuner.

Hole kommune mener det er behov for å forbedre samhandlingen med DPS. Det er ulikt i hvor stor grad kommunene opplever at DPS understøtter kommunene og bidrar til helhet og sammenheng i tjenesten til beste for pasientene.

Hole kommune er uenige i DPS-tilbudet som en forsøksordning skal få overført driftsansvaret til utvalgte kommuner. DPS gir i dag et tilbud til personer med moderate til alvorlige psykiske lidelser. For å ivareta denne pasientgruppen kreves en høy spesialisert og tverrfaglig kompetanse som er robust. Ved å overføre ansvar til kommunene kan en risikere at det blir mer krevende å gi tilbud til disse pasientgruppene på et tilfredsstillende faglig nivå. Det er derved en risiko for at tilbudet til psykiatriske pasienter blir dårlig. Pr. i dag er det kun et fåtall av landets kommuner som er store nok til å bygge opp et godt nok fagtilbud på et DPS. En forsøksordning vil derfor ha svært begrenset overføringsverdi til resten av landets kommuner.

Spesialisthelsetjenesten har en lang vei å gå for å bygge opp et DPS-tilbud som er likeverdig uavhengig av geografi. Ved å trekke ut deler av dette tilbudet og overføre det til enkeltkommuner vil forskjelligheten i tilbudene bare bli større og arbeidet med å utvikle en samordnet kvalitetssikret spesialisthelsetjeneste vil vanskeliggjøres. På samme måte må kommunehelsetjenestens psykiske helsearbeid i større grad finne sin form. I dag er det ingen gullstandard for dette arbeidet, faglig profil varierer sterkt og de arbeidsverktøy som brukes er ulike fra kommune til kommune. De første årene bør derfor helsetjenesten fortsette med en opptrapping og konsolidering av tjenesten på begge nivåer før en eksperimenterer ytterligere.

Forsøket må følges av forskning og det bør legges til rette for læringsnettverk for kommunene som deltar.

#### Å lovfeste kompetansekrav i den kommunale helse- og omsorgstjenesten.

Hole kommune støtter departementets vurdering av at rett kompetanse i den kommunale helse- og omsorgstjenesten er så grunnleggende for å kunne yte nødvendige og forsvarlige tjenester, at visse kompetansekrav bør fremgå i lov.

Det er sammenhengen mellom kunnskap og forsvarlighet som er avgjørende for kvaliteten på tjenestene. Gode helsetjenester, god samhandling mellom tjenesteområder og rundt den enkelte pasient sikres ved faglig kompetente medarbeidere.

#### Lovfesting av at kommunen skal ha veiledningsplikt overfor spesialisthelsetjenesten på tilsvarende måte som spesialisthelsetjenesten har overfor kommunene.

Hole kommune støtter departementets forslag til at bestemmelsen om at den kommunale helse- og omsorgstjenestens veiledningsplikt overfor spesialisthelsetjenesten inntas i helse- og omsorgstjenesteloven. Likelydende lovverk underbygger at spesialisthelsetjenesten og primærhelsetjenesten er likeverdige parter i samhandlingen.

Tydeliggjøring av kommunens ansvar for pasient-, bruker- og pårørendeopplæring.  
Hole kommune er enige i forslaget om å endre helse- og omsorgslovens formålsparagraf til også å omfatte det å «sikre nødvendig opplæring av pasient, bruker og pårørende». Kommunene vil imidlertid påpeke at en er uenig i departementet sin påstand om at «dette er en tydeliggjøring av allerede gjeldende rett og endringen vil derfor ikke innebære vesentlige administrative eller økonomiske konsekvenser for kommunene». Kommunene strever med å ansvars plassere opplærings- og mestringsarbeidet. Det blir gjort mye godt arbeid både på legekantorene, helsestasjon og i omsorgstjenesten, men det er vanskelig å synliggjøre dette arbeidet og løfte fram opplæring og mestringsarbeid som en enhetlig oppgave. Når departementet nå kommer med en tydeliggjøring av dette ansvaret i lovs form vil dette kreve at kommunene også må få tydeliggjort og løftet fram dette arbeidet. Det kan ikke kommunene klare uten vesentlige administrative og økonomiske konsekvenser. Innføringen av kommunenes ansvar for mestring og opplæring har kommet glidende inn litt etter hvert og delvis som en følge av samhandlingsreformen. Det er i økende grad fra sentrale helsemyndigheter blitt tydeliggjort som et innsatsområde kommunene SKAL prioritere, men uten at det følger midler med til dette. Skal ansvaret tydeliggjøres må midler følge med.

Tydeliggjøring av kommunenes plikter når det gjelder psykososial beredskap og oppfølging.  
Hole kommune støtter departementets vurdering om at det er viktig at kommunens ansvar for psykososial beredskap og oppfølging fremgår tydeligere av loven enn i dag og at det gjøres ved en presisering av gjeldende rett.

Tydeliggjøring av kontaktlegeordningen for alle helseinstitusjoner som omfattes av spesialisthelsetjenesteloven.

Hole kommune er enig i forslaget til endring i spesialisthelsetjenesteloven slik at det blir et krav til alle helseinstitusjoner i spesialisthelsetjenesten å oppnevne en kontaktlege for pasienter med omfattende og langvarig behov for sykehustjenester.

En overføring av ansvar fra helseforetakene til hver enkelt institusjon vil forhåpentligvis bidra til at det blir lettere å få ordningen til å fungere i hele landet og at oppfølgingen av hver enkelt pasient blir bedre og mer effektiv.

Med hilsen



Marit Lorentsen  
Kommunalsjef



Anne Marit Hamstad Fuglum  
Tjenesteleder pleie, rehabilitering og omsorg

Anne Marit Hamstad Fuglum  
Tjenesteleder - pleie, rehabilitering og omsorg

*Dette brevet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*