



Justis- og beredskapsdepartementet

Postboks 8005 Dep

0030 OSLO

NATIONAL POLICE DIRECTORATE

Deres referanse:

14/8293

Vår referanse:

201502433-16 008

Sted, Dato

Oslo, 18.09.2015

HØRING - OMORGANISERING AV KRIMINALOMSORGEN OG ENDRINGER I STRAFFEGJENNOMFØRINGSLOVEN MV. (ENDRINGER SOM FØLGE AV OMORGANISERING AV KRIMINALOMSORGEN, INNGANGSKONTROLL, BREVVEKSLING MV.)

Vi viser til høringsbrev av 22. juni 2015.

Innledning

Bakgrunnen for høringen er at regjeringen, etter at Kriminalomsorgsdirektoratet (KDI) ble flyttet ut av Justis- og beredskapsdepartementet i 2013, har igangsatt en prosess for å etablere en ny og forenklet organisasjonsmodell for kriminalomsorgen med to nivåer. I den forbindelse har KDI på oppdrag fra departementet utredet to mulige modeller på lokalt nivå. KDI leverte rapporten "Omorganisering av kriminalomsorgen" til departementet den 2. desember 2014.

Departementet ber i høringen om innspill til valg av modell. Høringsforslaget inneholder i tillegg forslag til lovendringer som følge av omorganiseringen av kriminalomsorgen.

Høringen har vært forelagt samtlige politidistrikter, Kripos, Politiets utlendingsenhet (PU) og Politihøgskolen (PHS). Politidirektoratet har mottatt hørings svar fra Kripos, PHS og PU.

Valg av modell

Det er oppstilt to ulike modeller for hvordan KDI bør organiseres. Den ene, *sentermodellen*, går ut på en etablering av straffegjennomføringssentre/kriminalomsorgsenheter med egne administrasjoner og underlagte fengsler og friomsorgskontorer. Administrasjonene skal etableres ved et av fengslene eller friomsorgskontorene som ligger i geografisk tilknytning til hverandre. Den andre modellen som er utredet er *enhetsmodellen*. Enhetsmodellen bygger på en sammenslåing av fengsler og friomsorgskontorer med felles ledelse der disse ligger geografisk i nærheten av hverandre.

Slik Politidirektoratet forstår sentermodellen, innebærer denne at man beholder et mellomledd mellom lokale enheter og KDI, et kriminalomsorgssenter, men at senter sjefen og lederne av

Politidirektoratet

POD

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo

Besøk: Hammersborggata 12

Tlf: 23 36 41 00

Faks: 23 36 42 96

E-post:

politidirektoratet@politiet.no

Org. nr.: 982 531 950 mva

Giro:

www.politi.no

de lokale enhetene skal være på samme forvaltningsnivå. Enhetsmodellen er en mer rendyrket tonivåmodell, hvor de 59 enhetene i kriminalomsorgen slås sammen til 10-12 enheter. KDI vil foreta styringen av disse enhetene, men enhetssjefene vil ha ansvaret for daglig drift.

Departementet mener at enhetsmodellen er best i samsvar med bakgrunnen og formålene med den nye organiseringen av kriminalomsorgen, mens KDI anbefaler sentermodellen i sin rapport.

Politidirektoratet bemerker at det ut i fra politiets ståsted er viktig med en fremtidig organisering av kriminalomsorgen som optimaliserer samarbeidet mellom kriminalomsorgens nivåer og Politidirektoratet og politidistriktene. Dersom kriminalomsorgens organisering tilsvarer politiets fremtidige organisering mener direktoratet dette vil forenkle samarbeidsrutiner og sikre god sammenheng, effektiv straffesaksbehandling og klare kontaktpunkter på riktig nivå.

Politidirektoratet har merket seg at en av arbeidsgruppene som har deltatt i utredningen, arbeidsgruppe for sikkerhet og domsadministrasjon, har frarådet departementets forslag om å endre dagens tre-nivåmodell til en to-nivåmodell uten regioner. Arbeidsgruppen har i sin rapport uttrykt bekymring ved at løsningen kan skape asymmetri i forvaltningen i henhold til det regionale samarbeidet med politiet. Gruppen fremholder at det kan bli et forvaltningsmessig "tomrom" hvis kriminalomsorgens regionskontorer forsvinner i den nye løsningen. Arbeidsgruppen påpeker at en løsning uten regioner vil kunne medføre et dårligere samarbeid mellom kriminalomsorgen og politiet, noe som kan få uheldige virkninger for samarbeidet særlig i vanskelige/omfattende saker (organisert kriminalitet).

Departementet mener imidlertid at en kriminalomsorg med et korresponderende antall enheter tilsvarende de nye politidistriktene (12) kan bidra til mer effektivt samarbeid.

Etter direktoratets forståelse av enhetsmodellen, skal "tomrommet", som arbeidsgruppen omtaler, fylles ved at fengslene samarbeider direkte med det enkelte politidistrikt, og at regionene i denne sammenheng dermed blir overflødige. Dersom dette er riktig forståelse av organiseringen, støtter direktoratet forslaget om en enhetsmodell. Kriminalomsorgen får da en organisasjon som korresponderer med politiets organisasjon både i forhold til antall nivåer og struktur for samarbeid.

Politidirektoratet har merket seg at Direktorat for forvaltning og IKT (Difi) ikke er oppført på høringslisten. Difi har over tid arbeidet mye med de ulike direktoratene og deres oppgaver, og ga blant annet en evaluering av Politidirektoratet i rapport av 2013:3. Direktoratet mener det kunne ha vært interessant om Difi hadde fått mulighet til å komme med forslag til løsning/organisering i forkant av en omorganisering og ikke i en eventuell evaluering i etterkant.

Endringer i straffegjennomføringsloven og straffeprosessloven

Det er foreslått lovendringer i straffeprosessloven og straffegjennomføringsloven som følge av omorganiseringen av kriminalomsorgen. Videre er det foreslått endringer i straffegjennomføringsloven som i hovedsak er av teknisk karakter. Endringene gjelder hvilke nivå i kriminalomsorgen som etter omorganiseringen skal kunne fatte beslutninger eller foreta rapporteringer.

Kripos uttaler i sitt hørings svar at de støtter motivene og er enig i de foreslåtte endringene. Politidirektoratet er enig i denne vurderingen.

Organisering av hundetjenesten

I KDI's rapport av 1. desember 2014 er det inntatt et punkt om organisering av Hundetjenesten, samt vist til en samarbeidsavtale mellom kriminalomsorgen og Politihøgskolen. Politihøgskolen har uttalt seg særskilt om dette i sitt hørings svar, og direktoratet viser til deres uttalelse på dette punktet.

Med hilsen



Knut Smedsrud
avdelingsdirektør



Kari-Grethe Stave
seksjonssjef

Vedlegg:

Kripos' uttalelse av 08.09.15

Politihøgskolens uttalelse av
07.09.15

Politiets utlendingsenhets
uttalelse av 26.08.15

Saksbehandler:

Tone Grova Oppedal
seniorrådgiver

Telefon: 23 36 43 35



POLITIET
KRIPOS

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep.
0031 OSLO

NCIS NORWAY

Kun pr. e-post

Deres referanse:
E-post av 25.06.2015

Vår referanse:
201501416-3 008

Sted, Dato
Oslo, 08.09.2015

HØRING - OMORGANISERING AV KRIMINALOMSORGEN OG ENDRINGER I STRAFFEGJENNOMFØRINGSLOVEN

Det vises til høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet av 22. juni 2015 og tilhørende e-post fra Politidirektoratet av 25. juni 2015.

Kripos støtter motivene for og er enig i de foreslåtte endringene i straffegjennomføringsloven som er opplistet på side 2 i høringsbrevet. Vi vil imidlertid for ordens skyld gjøre oppmerksom på at endringsforslaget gjengitt som § 23 tredje ledd første punktum på side 2 i høringsbrevet og i del V (oversikt over lovendringsforslagene) i høringsnotatet, formodentlig er ment å være en endring i § 27 tredje ledd første punktum, slik det er angitt i del V (pkt. 11) i høringsnotatet.

Hva gjelder fremtidig organisering av kriminalomsorgen foreligger det en tilsynelatende omfattende og grundig utredning fra Kriminalomsorgsdirektoratet over to mulige organisasjonsmodeller. Videre har vi registrert at det er ulike oppfatninger mellom departementet og direktoratet om hvilken organisasjonsmodell som bør velges. Kripos finner det vanskelig, innen en relativ kort høringsfrist og uten å ha særskilt innsikt i fagfeltet, å kunne sette seg tilstrekkelig inn i problemstillingene til å gi en begrunnet vurdering av hvilken organisasjonsmodell som bør velges. Kripos avstår derfor fra å gi noen vurdering av dette.

Med hilsen

Vigleik Antun
ass. sjef Kripos

Saksbehandler: Jostein M. Skåre

Kopi til : Det nasjonale statsadvokatembetet

Kripos

Den nasjonale enhet for bekjempelse av organisert og annen alvorlig kriminalitet
Post: Postboks 8163 Dep, 0034 OSLO
Besøk:

Tlf: 23 20 80 00
Faks: 23 20 88 80
E-post: kripos@politiet.no

Org. nr.: 974 760 827
Giro:
www.politi.no



Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 OSLO

NORWEGIAN POLICE UNIVERSITY COLLEGE

Deres referanse:

Vår referanse:
2015/00828-2 008

Sted, Dato
Oslo, 07.09.2015

HØRINGSSVAR - OMORGANISERING AV KRIMINALOMSORGEN OG ENDRINGER I STRAFFEGJENNOMFØRINGSLOVEN

Det vises til e-post fra Politidirektoratet 25. juni 2015 vedlagt høringsdokumenter fra Justis- og beredskapsdepartementet. Høringssaken omhandler forslag til omorganisering av kriminalomsorgen og endringer i straffegjennomføringsloven. Politidirektoratet har bedt om at Politihøgskolens innspill sendes via dem.

Høringssaken ble sendt til Politihøgskolen spesielt fordi Kriminalomsorgsdirektoratets rapport av 1. desember 2014 inneholder et punkt om organisering av hundetjenesten. Det er inngått en samarbeidsavtale mellom Kriminalomsorgen og Politihøgskolen som gjelder ukentlige treninger (lokale politidistrikter), godkjenninger på Politihøgskolen og kvalitetskontroller regionalt i regi av Politihøgskolen. Politihøgskolens høringsuttalelse begrenses til de foreslåtte endringer som berører dette samarbeidet.

Under rapportens punkt 6.2 *Organisering av hundetjenesten* fremkommer det at dagens hundetjeneste i kriminalomsorgen fungerer gjennomgående godt, men at det bl.a. er noen uklare linjer styringsmessig. Når det gjelder faglig ivaretagelse av hundetjenesten, er denne i dag plassert noe ulikt. Rapporten anbefaler følgelig at ansvaret for opplæring, godkjenning og regodkjenning helhetlig legges til Kriminalomsorgens utdanningscenter (KRUS). Dette vil være en løsning som vil bidra til en mer helhetlig faglig tilnærming. Denne løsningen vil gi en harmonisering med politiets organisering, som er en fordel i det tette samarbeidet som hundetjenesten forutsetter.

Politihøgskolen er av den oppfatning at de forslag som er foreslått i rapporten, vil gjøre hundetjenesten i Kriminalomsorgen mer slagkraftig. Det å samle fagmiljøet vil styrke kvaliteten på ekvipasjene. En mer helhetlig hundetjeneste i Kriminalomsorgen vil gjøre den mer forutsigbar, ikke minst i forbindelse med rekruttering av hundemateriell som Politihøgskolen har bistått med. Ved å samle det administrative ansvaret på et sted vil det være langt lettere å holde prisnivået nede hva gjelder innkjøp av hunder. Politihøgskolen vil også i fremtiden kunne bistå Kriminalomsorgen med dette.

POLITIHØGSKOLEN

Pb.5027 Majorstuen, 0301 Oslo
Slemdalsveien 5
Tlf: 23 19 99 00 /Faks: 23 19 99 01
Org. nr: 974 761 017 / Giro: 7694.05.08335
www.phs.no /postmottak@phs.no

Avdeling Bodø

Pb. 6004, 8002 Bodø
Universitetsalleen 1
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 75 58 80 30

Utdanningscenter Kongsvinger

Pb. 100, 2201 Kongsvinger
Motjernsvegen
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 62 82 59 50

Justissektorens kurs- og øvingssenter Avdeling Stavern

Pb. 204, 3291 Stavern
Fredriksvern Verft
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 33 20 61 00

På denne bakgrunn støtter Politihøgskolen de foreslåtte endringer i organisering av hundetjenesten i Kriminalomsorgen.

Med hilsen

Nina Skarpenes
sjef Politihøgskolen

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Saksbehandlere:

Seniorrådgiver Jorunn Lindholt, telefon: 23 19 97 92

Politioverbetjent/fagkoordinator Petter Svensen, telefon:62 82 59 14

Fra: Håvard Sandum Antonsen
Sendt: 26. august 2015 13:48
Til: Postmottak POD
Kopi: Jan Olav Frantsvold; Tone Grova Oppedal
Emne: Høring - omorganisering av kriminalomsorgen og endringer i straffegjennomføringsloven

Kategorier: Oransje kategori

Det vises til høring i forbindelse med omorganisering av kriminalomsorgen og endringer i straffegjennomføringsloven mv., oversendt per e-post den 25. juni d.å.

Politiets utlendingsenhet (PU) stiller seg i utgangspunktet positivt til den skisserte enhetsmodellen. Vi kan imidlertid ikke se at omorganiseringen i direkte grad vil berøre vårt ansvarsområde, og vi har på denne bakgrunn ingen merknader/kommentarer tilknyttet høringen.

Med vennlig hilsen

Håvard Sandum Antonsen
Politifullmektig

Politiets utlendingsenhet (PU)

Juridisk avdeling

Telefon: 470 35 269

Telefaks: 22 35 37 02

E-post: haavard.sandum.antonsen@politiet.no

www.politi.no



**National Police Immigration Service
Norway**