



Finansdepartementet

Deres ref.**Vår ref / Saksbehandler****Dato:**

15/7408-2 210 &13

2.11.2015

Fanny Voldnes / tlf. 41556805

HØRING – NOU 2015:10 UTREDNING TIL NY REGNSKAPSLOV

NOU 2015:10 er på høring som den første av to utredninger fra regnskapslovutvalget. Den neste er varslet i juni 2016. NOU 2015:10 er omfattende og det kan være momenter som kommer i den neste som også har betydning for vurderingene i denne utredningen. Fra Fagforbundet avgrensner vi oss derfor i denne omgang til å kommentere utvalgte momenter.

Generelt registrerer vi at lovutvalget har tatt skrittet fullt ut og foreslår å avvikle de norske regnskapsprinsippene som ledd i en harmonisering til internasjonale regnskapsregler IFRS. Det foreslås også endringer i statusen til regnskapsstandarder og det standardsettende organ. Som følge av harmoniseringen til IFRS foreslås også endringer i noen særnorske regler. Fagforbundet er opptatt av regnskapsloven og regnskapsreglene både fordi mange private aktører gjør oppgaver for det offentlige og fordi regelverket i regnskapsloven har innvirkning på reglene både i kommuner og i staten.

Regnskapsstandardsetter

Det foreslås at Norsk Regnskapsstiftelse skal etableres med en ny form for forankring til departementet. Fram til nå har den private stiftelsen Norsk Regnskapsstiftelse hatt tilnærmet forskriftsmyndighet gjennom hjemmelen ”god regnskapsskikk” i regnskapsloven, og det er bra at man foreslår å endre på dette. Fagforbundet mener det er et viktig prinsipp at utarbeidelse av regler og forskrifter er et offentlig ansvar, også når det gjelder regnskapsregler, men mener forslaget i utredningen ikke vil ivareta dette.

Regnskap er et komplisert og teknisk fagområde, og det er helt rett som det framgår av utredningen, at Norsk Regnskapsstiftelse har etablert en solid kompetanse med sterke fagpersoner. Fagforbundet mener at denne kompetansen kan ivaretas like godt gjennom et offentlig oppnevnt utvalg, etter modell fra det offentlige Regnskapsrådet som hadde denne funksjonen i Norge fram til 1988, og som vi har forstått at Bokføringsnemden fortsatt har i Sverige.

I tillegg er det viktig å opprettholde skillet mellom Regnskapsstandardsstyret, som utarbeider regler for regnskap og Bokføringsstandardstyret, som lager regler for bokføring. Årsaken er at mens alle regnskapspliktige er bokføringspliktige, er mange bokføringspliktige ikke regnskapspliktige etter regnskapsloven. Det gjelder blant annet kommuner og kommunal virksomhet og statlige virksomheter. Fagforbundet mener det er avgjørende at det oppnevnes personer fra offentlig sektor og partene i arbeidslivet til

Regnskapsstandardstyret og Bokføringsstandardstyret, blant annet for å sikre den praktiske tilnærmingen til problemstillingene.

Årsberetningen

Generelt er årsberetningen et viktig dokument som informasjonskilde for ikke-regnskapskyndige brukere av regnskap. Her framkommer verbale beskrivelser av situasjonen i selskapet samt lovpålagt informasjon om sykefravær, arbeidsmiljøforhold, arbeidsulykker mv som er viktig informasjon for ansatte i alle selskaper. Det avgjørende er at det per i dag er knyttet økonomisk ansvar for styret i forhold til informasjon som gis i årsberetningen. I Norge defineres 92 % av alle aksjeselskapene som ”små foretak” noe som innebærer av betydningen av bortfall av årsberetningen for denne gruppen vil omfatte svært mange selskaper.

Pålegget om å utarbeide årsberetning er en god særnorsk regel. I henhold til IFRS er det frivillig å utarbeide årsberetning. På denne bakgrunn mener Fagforbundet at alle selskaper fortsatt skal avlegge årsberetning og er uenig i forslaget om at små foretak skal ha unntak fra å utarbeide årsberetning.

Konsernregnskapsplikt

I dag er det flere unntak fra konsernregnskapsplikten. Blant annet har små foretak og såkalte ”underkonsern” unntak. Dette er svært uheldig fordi mye viktig informasjon faller bort når underkonsern ikke konsoliderer sine regnskaper. Spesielt viktig er det at slik konsernregnskapsplikt blir innført for alle selskaper som mottar offentlige midler i sin virksomhet. Fagforbundet har ved flere tilfeller vist hvordan transaksjoner mellom selskaper innad i store konsern blir umulig å følge blant annet fordi underkonsern ikke avlegger konsernregnskap.

Fagforbundet er uenig i unntaket fra konsernregnskapsplikten for små foretak og underkonsern, og mener at alle konsern skal avlegge konsernregnskap.

Fagforbundet ønsker til slutt å minne om at det kan være momenter vi ønsker å komme tilbake til når den neste utredningen fra regnskapslovutvalget kommer sommeren 2016.

Med hilsen
FAGFORBUNDET

Mette Nord
Leder
(*sign*)