



PETROLEUMSTILSYNET

Forsvarsdepartementet

Postboks 8126 Dep

0032 Oslo

Vår saksbehandler

Annika Svanevik

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

Ptil 2021/1440/ASV

Dato

12.12.2021

Svar på høring - Forskrift om opptak og bruk av informasjon om bestemt angitte bunnforhold

Vi viser til høringsbrev av 13.09.2021 med vedlagt høringsnotat.

Petroleumstilsynet er tilsynsmyndighet for sikkerhet, arbeidsmiljø, beredskap og sikring i petroleumsvirksomheten, både til havs og på landanlegg.

Foreslått forskrift har sitt virkeområde i norsk territorialfarvann. Det er innretninger for petroleumsvirksomhet også innenfor grensen av territorialfarvannet, typisk i form av rørledninger og kabler.

Det fremgår av merknadene til forslaget § 2 at «*informasjon om bestemte angitte bunnforhold*» omfatter all informasjon om havbunnen, herunder dybdedata, batymetri og hardhetsdata. Begrepet vil også omfatte informasjon om strømforhold og geologi.

Det er vår forståelse at den foreslåtte forskriften kan innebære skjerming av informasjon om innretninger og deres plassering som er lokalisert innenfor forskriftens geografiske virkeområde. I høringsnotatet (s.17) nevnes refleksivitetskart (som kan gi informasjon om undersjøiske kabler, rørgater og gjenstander) som et eksempel på avledede produkter, og slike kan ifølge høringsnotatet «*etter forholdene*» falle inn under forbudet mot opptak og bruk av bunninformasjon.

Det fremgår videre av høringsnotatet s. 20 første avsnitt at § 3 andre ledd skal «*...ivareta Forsvarets behov for å kunne sikkerhetsgradere informasjon i det enkelte*

tilfelle, inkludert informasjon om bunnforhold grunnere enn 30 meter eller hvor datasettene har en lavere oppløsning enn oppgitt i §3 første ledd.»

På generelt grunnlag fremstår det som noe uklart hvordan ivaretagelse av Forsvarets behov avgrenses i disse tilfelle, for eksempel sett i forhold til sikkerhetslovens bestemmelser om utpeking av skjermingsverdige objekter. I høringsnotatet side 19, siste avsnitt, nevnes installasjoner på bunnen eller ved NATO-kaier som eksempler hvor det vil være behov for å innføre sikkerhetstiltak av hensyn til våre allierte. Det er uklart om innretninger i petroleumsvirksomheten på grunnere vann enn 30m kan komme til å bli omfattet av informasjon som i enkelttilfeller ønskes sikkerhetsgradert eller underlagt begrensninger for opptak og bruk som følge av Forsvarets behov, jamfør §3 andre ledd.

Samtidig er det avgjørende at forskriften ikke kommer i konflikt med gjeldende regulering som skal sørge for forsvarlig virksomhet ved planlegging og drift av innretninger i petroleumsvirksomheten. I denne forbindelse vil vi peke på at det i våre forskrifter er krav til enkelte typer undersøkelser og overvåkning, sammen med bestemmelser om å gjøre opplysninger/informasjon fra dette tilgjengelig. Dette beskrives nedenfor.

Relevante bestemmelser innen petroleumslvgivingen

I HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten er det krav til enkelte typer undersøkelser og overvåkning, samt bestemmelser om å gjøre opplysninger/informasjon fra dette tilgjengelig. Vi kan ikke se av høringsnotatet om eventuelle konsekvenser for disse bestemmelsene er vurdert.

I aktivitetsforskriften (FOR-2010-04-29-613) §15 *Forundersøkelser* er det krav til nødvendige forundersøkelser før plassering av innretninger, for å sikre forsvarlig installering, bruk og disponering av innretningene. Ved plassering av innretninger innenfor territorialfarvannet, vil det gjøres forundersøkelse også innenfor det geografiske virkeområdet til foreslått forskrift. Forundersøkelsene omfatter blant annet kartlegging av naturforholdene, traséundersøkelser og geotekniske undersøkelser. Disse forundersøkelsene vil omfatte opplysninger om havbunnens beskaffenhet.

Undersøkelser av trasé- og grunnforhold for plassering av innretning er i utgangspunktet ikke betinget av samtykke fra Petroleumstilsynet. Av styringsforskriften (FOR-2010-04-29-611) § 25 fjerde ledd, bokstav a) følger det likevel at operatøren må ha samtykke før gjennomføring av undersøkelser der det skal bores dypere enn 200 meter under sjøbunnen. (For sammenhengens skyld viser vi til petroleumsforskriften § 30, som pålegger en opplysningsplikt til Oljedirektoratet, Fiskeridirektoratet, Havforskningsinstituttet og Forsvarsdepartementet før traséundersøkelser og andre grunnundersøkelser påbegynnes. Petroleumstilsynet er ikke myndighet etter petroleumsforskriften.)

Det følger videre av styringsforskriften §40 *Materiale og opplysninger som skal sendes til andre institusjoner* bokstav a) at operatøren skal sikre at resultater fra forundersøkelser (traséundersøkelser) blir sendt til Statens Kartverk Sjø. Etter §40 bokstav b) skal operatøren sikre at prøver fra forundersøkelser som viser havbunnens beskaffenhet, blir tilbydd Norges geologiske undersøkelser når laboratoriearbeidet med disse prøvene er avsluttet. I tillegg skal informasjon om plassering av innretninger formidles til Etterretninger for sjøfarende og fiskeripressen, jf. §40 bokstav c). (I den forbindelse nevner vi for ordnes skyld også at koordinatene for rørledningssystem skal oppgis ved søknad om samtykke til å ta slike i bruk, jf. styringsforskriften § 26 andre ledd.)

I innretningsforskriften (FOR-2010-04-29-634) § 17 *Instrumentering for overvåking og registrering* er det krav til innretninger skal utstyres med instrumentering for overvåking og registrering av ulike tilstander og parametere, og for registrering av data om naturforhold som kan ha betydning for petroleumsvirksomheten. Av veiledningen til bestemmelsen fremgår det at dette blant annet omfatter registrering av parametere som gir store strekk- og trykkspenninger eller store bevegelser som følge av bølger og strøm, og at med data om naturforhold (naturdata) menes data om oseanografi, seismologi og meteorologi.

Ifølge styringsforskriften § 40 bokstav f) og g) skal operatøren sikre at meteorologiske og oseanografiske data med rapporter om datakvaliteten og årsrapporter om datainnsamling blir sendt til Meteorologisk institutt, og at slike rapporter om oseanografiske data blir sendt til Havforskningsinstituttet. Seismologiske data blir sendt til Institutt for den fast jords fysikk eller NORSAR.

Ifølge styringsforskriften § 41 *Offentlig tilgjengelige opplysninger om oseanografi, meteorologi, jordskjelv og fullskalamålinger*, første ledd, skal rapporterte data om oseanografi, meteorologi og jordskjelv som nevnt i innretningsforskriften § 17, som er av betydning for sikkerheten ved utføring av petroleumsvirksomhet, være offentlig tilgjengelig. Kravet om at disse opplysningene skal være offentlig tilgjengelig innebærer at alle interesserte får tilgang til dem, for eksempel gjennom databaser, publikasjoner eller foredrag, jf. veiledning til styringsforskriften § 41.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Hensynet til sikring må balanseres mot behovet for at alle relevante aktører får tilgang til informasjon av betydning for sikkerheten i petroleumsvirksomheten.

Foreslått forskrift vil slik vi forstår det innebære konsekvenser for aktører i petroleumsnæringen som skal innhente eller håndtere informasjon om bunnforhold i ulike sammenhenger. Ovenfor har vi særlig pekt på planlegging av plassering av innretninger og enkelte krav til overvåking. I tillegg vil aktørene blant annet ifm.

vedlikehold utføre inspeksjoner av rørsystem innenfor territorialfarvannet ved hjelp av ulike verktøy, og lage kart/modeller i den forbindelse.

Det er vår forståelse at de foreslåtte bestemmelsene kan innebære vesentlige endringer i krav til håndtering og formidling av nødvendig informasjon, herunder krav til informasjonssystem. Vi stiller spørsmål ved om konsekvensene for disse aktørene er godt nok beskrevet og vurdert i høringen.

I vår saksbehandling og tilsyn er vi avhengig av å motta relevant informasjon fra aktørene. For eksempel kan plan for utbygging og drift av petroleumsforekomster, jf. petroleumsloven § 4-2, og særskilt tillatelse til anlegg og drift av innretninger, jf. petroleumsloven § 4-3, inneholde informasjon om bunnforhold som er av betydning for den planlagte utbyggingsløsningen, og som vi trenger for å følge opp vårt myndighetsområde og gi råd til overordnet departement. Dersom dette omfatter informasjon som etter foreslått forskrift er gradert, vil det virke kompliserende på søknadsprosessen og den praktiske saksbehandlingen for både oss og involverte selskap.

Samlet sett er det avgjørende at beskyttelsesnivået for informasjonen som inngår i disse beskrevne prosessene vurderes og settes på laveste forsvarlige nivå. Videre må det utarbeides hensiktsmessige løsninger for håndtering av informasjonen i samarbeid med involverte interessenter.

Med hilsen

Sigve Knudsen e.f.
direktør Juss og Rammevilkår

Annika Svanevik
juridisk rådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk i Petroleumstilsynet og har derfor ingen signatur