



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Deres ref
12/00106-1

Vår ref
12/299 MOS/GFE

Dato
20.02.2012

Høring av EU-kommisjonens forslag til forordning om retningslinjer for transeuropeisk energinfrastruktur av 19 oktober COM(2011) 658 final

Det vises til brev fra Olje- og energidepartementet (OED) datert 18. januar 2012 om ovennevnte.

OED viser til at EU-kommisjonen 19. oktober 2011 la frem et forslag til forordning om retningslinjer for transeuropeisk infrastruktur. Til utvikling av posisjoner i den løpende vedtaksprosessen ber OED om merknader til dokumentet. OED opplyser at den aktuelle forordningen er merket som EØS-relevant fra Kommisjonens side. OED presiserer at dette er en vurdering som ikke er slutført, og at selve forslaget er i starten av den interne forhandlingsprosess i EU.

Beskrivelsen og vurderingen av forordningen under er basert på innholdet i posisjonsnotatet i EØS-notatbasen på Regjeringen.no.

EU-kommisjonen foreslår gjennom forordningen å etablere et regime for prosjekter av felles interesse, såkalte "Projects of Common Interest" (PCI), gjennom å strømlinjeforme konsesjonsbehandlingen for denne type prosjekter, tilrettelegge den regulatoriske behandlingen, etablere harmoniserte kost-nytte analyser og gi adgang til markedsbaserte finansielle instrumenter samt direkte EU-støtte. Forslaget til forordning omfatter både elektrisitet, gass, olje og karbondioksid.

Forordningsforslaget har følgende hovedinnhold:

Kapittel 1 - Generelle bestemmelser

- Forordningen har som formål å nedsette retningslinjer for utvikling og samarbeid om prioriterte korridorer og områder for felles-europeisk energiinfrastruktur. Spesielt foreslår forordningen regler for identifisering av prosjekter av felles interesse, tilrettelegging av konsesjonsbehandlingen av disse, harmoniserte regler for grensekryssende kost-nytte analyser samt betingelser for berettigelse til finansieringsordninger.

Kapittel 2 - Prosjekter av felles interesse

- Forordningen foreslår at det utvikles en felles liste av PCI for EU. Listen etableres gjennom en seleksjonsprosess basert på regionale ekspertgrupper og en rådgivende rolle hos EU-byrået ACER (Agency for the Cooperation of Energy Regulators). Prosjektene skal bli del av eksisterende planer, for eksempel de etablert i tredje energimarkedspakke. Forordningen foreslår også ulike kriterier for at prosjekter skal kunne defineres som PCI. Prosjektene skal blant annet være samfunnsøkonomisk lønnsomme, nødvendige for implementeringen av de prioriterte korridorene eller områdene og involvere minst to medlemsland; enten ved grensekryssing eller grensekryssende virkning.
- Det foreslås regler for implementering og tilsyn, med fastsatte tidslinjer og oppgaver for prosjektørene, TSO-ene (de nasjonalt ansvarlige systemoperatørene), ACER, de regionale ekspertgruppene og nasjonale myndigheter. Skulle et prosjekt av felles interesse støte på problemer, foreslås det å utpeke såkalte europeiske koordinatører, som skal assistere prosjektet.

Kapittel 3 - Konsesjonsbehandling og lokal forankring

- Prosjekter av felles interesse skal ha høyeste prioritet i konsesjonsbehandlingen. Medlemslandene skal oppnevne en nasjonal kompetent myndighet som skal ha ansvaret for å tilrettelegge og koordinere behandlingen av et PCI. Den nasjonale myndigheten skal, av hensyn til åpenheten rundt behandlingen, legge frem en manual om konsesjonsprosessen. Prosjektøren skal levere et konsept med planer for lokal forankring. Minst én offentlig høring skal gjennomføres før konsesjonssøknad sendes.
- Det foreslås regler for varighet og implementering i konsesjonsprosessen for PCI-prosjekter. Prosessen skal bestå av to faser og skal ikke vare lenger enn 3 år. Det foreslås detaljerte tidsangivelser for hele prosessen.

Kapittel 4 - Myndighetsbehandling

- ENTSO-E (European Network of Transmission System Operators for Electricity) og ENTSO-G (European Network of Transmission System Operators for Gas) foreslås å få i oppdrag å lage en metode for harmonisert kost-nytte analyse for alle energiformene. Metoden skal godkjennes av ACER og Kommisjonen, og så publiseres.
- Forordningen foreslår hvordan kostnader og inntekter fra investeringer med grensekryssende innvirkninger skal håndteres.

Kapittel 5 - Finansiering

- Prosjekter av felles interesse er berettiget til støtte i form av tilskudd eller finansielle instrumenter nedfelt i Forordning om Connecting Europe Facility.

Kapittel 6 - Sluttbestemmelser

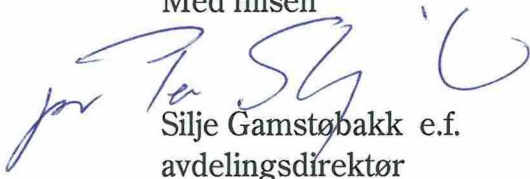
- Det foreslås at Kommisjonen innen 2017 skal publisere en evalueringsrapport av PCI-regimet. Kommisjonen skal dessuten etablere en plattform for infrastrukturområdet som sikrer åpenhet for offentligheten.
- Forslaget til forordning vil erstatte Bestemmelse 1364/2006/EC fra januar 2014.

I EØS-notatet fremkommer det følgende vurdering:

"Forordning om retningslinjer for pan-europeisk energiinfrastruktur og forordningen om finansieringsrammeverket "Connecting Europe Facility" bør sees i sammenheng. Forordning om retningslinjer er foreslått som EØS-relevant. Dette må vurderes nærmere siden den eksisterende[planen for infrastruktuursatsing innen] TEN-energi (Transeuropeisk Energinettverk) er utenfor EØS. Det er en nærmere tilknytning til den tredje energimarkedspakke i det nye forslaget. Det er forventet å bli en viss diskusjon internt i EUs råd og Europaparlament knyttet til budsjettet for TEN energi som er foreslått med omlag 9 milliarder Euro."

Finansdepartementet (FIN) antar at dette direktivet vil ha betydelige økonomiske og administrative konsekvenser for Norge dersom det innlemmes i EØS-avtalen. FIN legger til grunn at OED involverer berørte departementer, herunder FIN, i den videre vurderingen av direktivet.

Med hilsen



Silje Gamstøbakk e.f.
avdelingsdirektør



Trond Høyde
underdirektør