



## SAKS PROTOKOLL

Arkivsak-dok. 15/03513  
Arkivkode  
Saksbehandler Dagfinn Lunner

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Komite for helse og rehabilitering	23.11.2015	34/15
2 Komite for oppvekst og utdanning	23.11.2015	38/15
3 Komite for teknisk drift og kultur	23.11.2015	36/15
4 Formannskapet	07.12.2015	208/15

### Høring - Forslag til endringer i tobakkskadeloven

---

**Formannskapet har behandlet saken i møte 07.12.2015 sak 208/15**

#### Møtebehandling

Rådmannens innstilling vedtatt

#### Votering

Enstemmig vedtatt

#### Vedtak

1. Aurskog-Høland kommune mener at forbudet mot import og salg av e-sigaretter skal opprettholdes. Det legges til grunn at Norge bør føre en restriktiv linje, og holde tilbake på alle tiltak som kan medføre økt forbruk av nikotinholdige produkter. Alternativt kan det tillates at e-sigaretter med nikotin selges som legemiddel.
2. Forbudet mot salg av lakrispiper eller lignende produkter kan oppheves.



Arkivsak-dok. 15/03513-2  
Saksbehandler Dagfinn Lunner

Saksgang  
Komite for oppvekst og utdanning

Møtedato

## Høring - Forslag til endringer i tobakkskadeloven

### Forslag til vedtak:

1. Aurskog-Høland kommune mener at forbudet mot import og salg av e-sigaretter skal opprettholdes. Det legges til grunn at Norge bør føre en restriktiv linje, og holde tilbake på alle tiltak som kan medføre økt forbruk av nikotinholdige produkter. Alternativt kan det tillates at e-sigaretter med nikotin selges som legemiddel.
2. Forbudet mot salg av lakrispiper eller lignende produkter kan oppheves.

### Vedlegg:

Innledning, bakgrunn og hovedinnholdet i departementets forslag – fra Høringsnotatet

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Høringsnotatet er tilgjengelig på denne nettsiden:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/3d8aadf5a8874cdab1107a7d6ec55590/horingsnotat---implementering-av-tpd-261015-l945753.pdf>

### Saksopplysninger:

Departementet har sendt på høring forslag til endringer i tobakkskadeloven for å implementere EUs nye tobakksproduktdirektiv.

Departementet foreslår samtidig at elektroniske sigaretter lovlig kan omsettes på det norske markedet. Import og salg av e-sigaretter med nikotin er i dag forbudt i Norge.

Implementeringen av direktivet medfører en innskjerpeelse av krav i forhold til tobakksprodukter:

- Bestemmelsene om at helseadvarsler i form av bilder på pakningene skal gjøres større

- Forbud mot smakstilsetninger i sigaretter og rulletobakk
- Forbud mot tilsetninger som gir inntrykk av helsemessige fordeler, eller har fargeegenskaper, samt merking av villedende elementer på pakningene

#### *Elektroniske sigaretter*

Sigaretten består av en batterienhet, fordampingsenhet og en beholder med blant annet nikotinnhold og aromastoffer. Væsken varmes opp når det suges på munnstykket og oppvarmet damp trekkes inn i munnen og ned i lungene. E-sigaretter ble lansert i 2006, og det foreligger lite sikker kunnskap om helseskader.

Tobakksdirektivet inneholder krav om at e-sigaretter skal være kvalitets- og sikkerhetsmerket, ha innholdsstoffbegrensninger, krav om bruksanvisning og helseadvarsler på pakningen.

Etter at e-sigaretter kom på markedet har bruken økt jevnt, særlig i land hvor tilgangen på disse er god. Data fra andre land viser at bruken av e-sigaretter er økende i de yngste aldersgruppene, og at dobbeltbruk sammen med vanlige sigaretter er vanlig.

Folkehelseinstituttet har i en rapport konkludert med at bruk av e-sigaretter ikke er uten helserisiko, verken for brukeren eller personer i nærheten. Helserisikoen er imidlertid mindre enn ved tobakksrøyking. Spesielt utsatt kan personer med hjerte/karsykdommer, barn og unge eller gravide være.

Sirius (Statens institutt for rusmiddelforskning) har uttalt seg og mener blant annet at følgende forhold kan trekke folkehelseeffekten i negativ retning:

- Dersom svært mange flere ikke-røykere/potensielle røykere skulle begynne å bruke e-sigaretter
- Dersom e-sigaretter skulle bidra til å utsette røykeslutt hos svært mange personer som ellers hadde klart å slutte
- Det kan medføre en eksperimentering blant ungdommer til å prøve e-sigaretter

Departementet ser tre mulige måter å regulere e-sigaretter på i framtiden:

1. Fortsatt forbud
2. Regulere alle e-sigaretter med nikotin som legemidler
3. Regulering i henhold til tobakksdirektivet (tillate import og salg).

Departementet foreslår at e-sigaretter tas inn som definisjon i tobakkskadelovens § 2, og at det med dette forstås et produkt som maksimalt inneholder 20 mg/ml nikotin kan brukes til inntak av nikotinholdig damp gjennom munnstykke.

Departementet foreslår i tillegg at det blir fastsatt regler om krav til utlevering av tobakksvarer og elektroniske sigaretter, merking, regler for utsalgssted som skal drive fjernsalg (nettsalg) samt regler for tilsyn. Videre at forbud mot å bruke enkelte tilsetningsstoffer i tobakksprodukter.

E-sigaretter er lovlig salgsvare i våre naboland Sverige og Danmark.

#### Endring av reglene om synlig oppstilling av tobakksvarer og salg av lakrispiper eller lignende:

Fra 1.1.10 ble det innført forbud mot oppstilling av tobakksimitasjoner og tobakksurrogater. I forlengelse av dette har tobakkskonvensjonen oppfordret partene til å forby salg av godteri, leker og andre produkter formet som tobakksvarer som appellerer til mindreårige. Denne bestemmelsen rammet blant annet salget av lakrispiper eller lignende produkter. Regjeringen foreslår at denne bestemmelsen oppheves og viser til regjeringserklæringen som har som mål å forenkle lover og regler.

Rådmannen mener at lakrispiper neppe kan bidra til økt tobakksbruk, og foreslår at forbudet om oppstilling og salg oppheves.

## Relevante bestemmelser:

Tobakksskadeloven av 09.03.73

## Vurderinger:

Rådmannen vil vise til formålsparagrafen i tobakksskadeloven:

«Formålet med denne loven er å begrense de helseskader som bruk av tobakksvarer medfører gjennom å redusere forbruket og på sikt bidra til å oppnå et tobakksfritt samfunn. Videre regulerer loven tiltak for å forebygge at barn og unge begynner å bruke tobakksvarer, fremme at de som allerede bruker tobakksvarer, slutter og beskytte befolkningen mot eksponering for tobakksrøyk.»

Innføring av e-sigaretter bidrar til å utvide tilbudet av nikotinvarer. Dette harmonerer lite med lovens bestemmelser om å redusere forbruket. Nikotinvarer skal ha minst mulig oppmerksomhet og synlig oppstilling av tobakksvarer og røykeutstyr som kjent er ikke tillatt.

Rådmannen er bekymret for at e-sigarettene, som noe nyskapende, kan gi ungdom inspirasjon til å prøve samt teste ut noe nytt. Ja, det kan faktisk bli «kult» å røyke e-sigaretter. Da kan veien til ordinære sigaretter være kort.

Rådmannen foreslår at Norge viderefører og bygger opp under intensjonene i tobakksskadeloven om å redusere forbruket, og foreslår at det fortsatt skal være forbud mot import og salg av e-sigaretter.

Alternativt kan det anbefales at e-sigaretter defineres som et legemiddel. Dette kan være et alternativ for røykere som ønsker å slutte, men som ikke greier det. E-sigaretten kan da være en steg på veien til å bli røykfri.

## Økonomiske vurderinger:

Kommunen har et økonomisk og administrativt tilsynsansvar etter tobakksskadelovens § 12 om røykeforbud i lokaler og transportmidler. Ved skjenkestedene utføres denne kontrollen ved skjenkekontroll. Dersom e-sigaretter skulle bli tillatt vil tilsynsansvaret også omfatte dette, uten at dette skulle gi noen nevneverdig merbelastning.

## Alternativer og konsekvenser:

- Fortsatt forbud mot import og salg av e-sigaretter
- Regulere alle e-sigaretter med nikotin som legemidler
- Regulering i henhold til tobakksdirektivet (tillate import og salg).

## Konklusjon:

Rådmannen foreslår at forbudet mot import og salg av e-sigaretter skal opprettholdes. Det legges til grunn at Norge bør føre en restriktiv linje, og holde tilbake på tiltak som kan medføre økt forbruk av nikotinholdige produkter. E-sigaretter kan appellere til ungdom medføre og at ordinære sigaretter tas i bruk. Alternativt kan det tillates at e-sigaretter med nikotin selges som legemiddel dersom dette kan bidra til at storrøykere kan trappe ned røykingen.

Forbudet mot salg av lakrispiper eller lignede produkter kan oppheves da dette neppe representerer noen fare for økt tobakksbruk.