



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Prop. 29 S

(2010–2011)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

Endringer i statsbudsjettet for 2010 under Kommunal- og regionaldepartementet

*Tilråding fra Kommunal- og regionaldepartementet av 19. november 2010,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Innledning

Kommunal- og regionaldepartementet legger med dette fram forslag til omprioriteringer og tilleggsbevilgninger i statsbudsjettet for 2010.

2 Endringsforslag

Programkategori 13.10 Administrasjon m.m.

Kap. 500 Kommunal- og regionaldepartementet

Post 1 Driftsutgifter

I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2010 ble 6,219 mill. kroner overført fra Arbeidsdepartementet til Kommunal- og regionaldepartementet som kompensasjon for husleie for avdelinger som tidligere var under Arbeids- og inkluderingsdepartementet. En ny arealberegning fra Statsbygg tilsier at beløpet som ble overført var for høyt, og at 1,444 mill. kroner bør tilbakeføres til Arbeidsdepartementet for inneværende år.

Det foreslås på denne bakgrunn at kap. 500, post 01 reduseres med 1,444 mill. kroner, fra 152,021 mill. kroner til 150,577 mill. kroner, og at

bevilgningen under kap. 600, post 01 under Arbeidsdepartementet økes tilsvarende.

Programkategori 13.50 Distrikts- og regionalpolitikk

Kap. 551 Regional utvikling og nyskaping

Post 60 Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling

Kommunal- og regionaldepartementet har tidligere bidratt økonomisk til omstilling, opprydding og stedsutvikling i Verran kommune for å bistå til videreutvikling av lokalsamfunnet etter nedleggning av gruvedrift med statlig eierskap i Malm sentrum. Det gjenstår fortsatt oppryddingsarbeid som er nødvendig for å tilrettelegge for næringsutvikling, bosetting og skape et funksjonelt senter i Malm.

Det foreslås på denne bakgrunn at bevilgningen på kap. 551, post 60 Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling økes i 2010 med 10 mill. kroner, fra 1 488,8 mill. kroner til 1 498,8 mill. kroner, til statlig medfinansiering av oppryddingsarbeid og stedsutvikling i Malm sentrum i Verran kommune. Nord-Trøndelag fylkeskommune får ansvaret for forvaltningen og oppfølgningen av midlene.

Kap. 554 Kompetansesenter for distriktsutvikling

Post 1 Driftsutgifter

Kompetansesenter for distriktsutvikling vil i 2010 ha et mindreforbruk på om lag 3 mill. kroner. Mindreforbruket skyldes i hovedsak lavere lønnsutgifter på grunn av ubesatte stillinger og permisjoner, lavere utbetalinger til utredninger/FoU og et lavere forbruk på avsatte midler til kjøp av konsulenttjenester enn budsjettet.

Det foreslås at bevilgningen på posten reduseres med 3 mill. kroner, fra 26 mill. kroner til 23 mill. kroner.

Programkategori 13.70 Rammeoverføringer til kommunesektoren mv.

Kap. 571 Rammetilskudd til kommuner

Post 60 Innbyggertilskudd

Korrigeringsansvar som følge av økt finansieringsansvar for fysioterapi

Stortinget har ved behandlingen av St.prp. nr. 1 (2008–2009) *Helse og omsorgsdepartementet*, jf. Budsjettinnst. S. nr. 11 (2008–2009), sluttet seg til at kommunenes finansieringsansvar for den avtalebaserte fysioterapitjenesten skal økes. Omleggingen skal skje ved gradvis overføring fra honorartakstene (folketrygden) til kommunene. Omleggingen startet 1. juli 2009. I årets takstforhandlinger, hvor staten, KS og Norsk fysioterapeutforbund er parter, ble det fastsatt at nye 25 pst. av omleggingen skulle foretas i avtaleåret 2010/2011. Dette utgjør 57 mill. kroner for 2. halvår 2010. Bevilgningen foreslås økt tilsvarende dette beløpet.

Stortinget har i forbindelse med behandling av Prop. 138 S (2009–2010) *Endringer i statsbudsjettet for 2010 under Helse- og omsorgsdepartementet* gitt Kommunal- og regionaldepartementet fullmakt til å overskride rammetilskuddet til kommunene mot tilsvarende mindreforbruk i folketrygden. Økningen i rammetilskuddet utbetales kommunene i november.

Korrigeringsansvar som følge av endret regelverk for fysioterapi i utlandet

Ved Stortingets behandling av Prop. 1 S (2009–2010) ble det bestemt å avvike folketrygdens bidrag til fysioterapi i utlandet. Utgiftene belastes

heretter pasientens bostedskommune. I den forbindelse ble det overført 8 mill. kroner fra kap. 2790 Andre helsetiltak, post 70 Bidrag lokalt under Helse- og omsorgsdepartementets budsjett til kap. 571 Rammetilskudd til kommunene, post 60 Innbyggertilskudd. I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2010 ble overføringen av ansvaret utsatt til 2011, og kap. 2790, post 70 ble økt med 8 mill. kroner. Ved en feil ble ikke midlene trukket ut fra rammetilskuddet til kommunene. Det foreslås derfor at rammetilskuddet reduseres med 8 mill. kroner.

Økte frie inntekter til kommunene

Regjeringen foreslår å øke de frie inntektene til kommunene med 1 mrd. kroner i 2010. Det vil gi kommunene bedre muligheter til å gjennomføre nødvendig utbygging av sykehjem og omsorgsboliger, og utvikle en verdig eldreomsorg. Regjeringen ønsker å styrke investeringsordningen for sykehjemsplasser og omsorgsboliger ved at den statlige tilskuddssatsen økes fra gjennomsnittlig 25 pst. til 35 pst. Av hensyn til likebehandling av kommuner gis økningen i investeringstilskuddet tilbakevirkende kraft. Det vises til nærmere omtale av investeringstilskuddet under kap. 586.

Økningen av de frie inntektene kan eksempelvis brukes til å betale ned gjeld, settes i fond eller finansiere kommunenes egenandel ved utbygging av sykehjemsplasser og omsorgsboliger. Sammen med økningen av investeringstilskuddet innebærer dette en betydelig styrking av den statlige medvirkningen til utbyggingen av sykehjemsplasser og omsorgsboliger.

Økningen i frie inntekter gis som rammetilskudd og fordeles etter kostnadsnøkkelen i inntektssystemet.

Det foreslås at bevilgningen på posten økes samlet sett med 1 049 mill. kroner, fra 50 608,196 mill. kroner til 51 657,196 mill. kroner.

Kap. 572 Rammetilskudd til fylkeskommuner

Post 64 Skjønnstilskudd

Regjeringen foreslår å øke kap. 572, post 64 med 25 mill. kroner. Økningen er begrunnet med et helt ekstraordinært vedlikeholdsbehov som oppsto i løpet av 2010. Økningen fordeles med 11 mill. kroner til Nordland, 10 mill. kroner til Troms og 4 mill. kroner til Finnmark.

Det foreslås at posten økes med 25 mill. kroner, fra 405 mill. kroner til 430 mill. kroner.

Kap. 575 Ressurskrevende tjenester*Post 60 Toppfinansieringsordning, overslagsbevilgning*

Toppfinansieringstilskuddet for ressurskrevende tjenester er en overslagsbevilgning. Kommunene søker om refusjon året etter at utgiftene har påløpt. I statsbudsjettet for 2010 lå det til grunn en vekst i antallet mottakere og en realvekst i netto lønnsutgifter utover innslagspunktet på til sammen om lag 12 pst. Helsedirektoratets sammenstilling av refusjonsgrunnlaget for 2010 viser at den faktiske veksten ble på til sammen fem pst. Dette gir et mindrebehov på om lag 223 mill. kroner. I tillegg ble det i 2010 netto utbetalt om lag 33 mill. kroner knyttet til en korreksjon av utbetalt tilskudd i 2009. Samlet reduserer dette bevilgningsbehovet for 2010 med 190 mill. kroner.

Det foreslås på denne bakgrunn at bevilgningen på posten reduseres med 190 mill. kroner, fra 4 350 mill. kroner til 4 160 mill. kroner.

Programkategori 13.80 Bolig, bomiljø og bygg**Kap. 580 Bostøtte***Post 70 Bostøtte, overslagsbevilgning*

Bostøtten skal sikre husstander med lav inntekt og høye boutgifter en egnet bolig. Saldert budsjett 2010 er 3 592,2 mill. kroner. Per 31. august 2010 var det utbetalt 2 118 mill. kroner i bostøtte.

Det anslås et mindrebehov til utbetaling av bostøtte på 438,2 mill. kroner i 2010. Det er to hovedårsaker til dette. For det første er antall mottakere færre enn tidligere lagt til grunn. Etter utvidelsen av bostøtten fra 1. juli 2009 har det vært knyttet stor usikkerhet til i hvilket omfang og takt nye mottakere ville komme inn i ordningen. Antall nye bostøttemottakere har økt noe langsommere enn tidligere anslått. For det andre har utbetaling av bostøtte blitt lavere enn forutsatt, som følge av at husstandenes gjennomsnittlige inntekt har vært noe høyere enn tidligere lagt til grunn.

På denne bakgrunn foreslås det å nedjustere bevilgningen med 438,2 mill. kroner, fra 3 592,2 mill. kroner til 3 154 mill. kroner.

Kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak*Post 61 Husleietilskudd*

Tilskuddet ble opprettet i samarbeid med Oslo kommune for å bidra til at leietakere i tidligere regulerte boliger i Oslo som er i en vanskelig øko-

nomisk situasjon, skal kunne beholde boligen etter at husleiereguleringen ble avvirket 1. januar 2010. Trondheim kommune ble innlemmet i ordningen ved behandling av tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i juni 2010. Utgiftene til ordningen skal deles likt mellom staten og kommunene. Oslo kommune har nedjustert anslaget på utgiftene i 2010 fra 8,3 mill. kroner til 6,1 mill. kroner. Det foreslås derfor å nedjustere bevilgningen med 1,1 mill. kroner i 2010, fra 4,4 mill. kroner til 3,3 mill. kroner.

Kap. 582 Rentekompensasjon for skole- og svømmeanlegg og kirkebygg*Post 61 Rentekompensasjon kirkebygg, kan overføres*

Utbetalingene på posten skjer først når prosjektene som har fått tilsagn om rentekompensasjon ferdigstilles. Andelen prosjekter som ferdigstilles er lavere enn det som ligger til grunn for tidligere beregninger. Det foreslås derfor å nedjustere bevilgningen i 2010 med 5 mill. kroner, fra 34,1 mill. kroner til 29,1 mill. kroner.

Kap. 586 Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser*Post 64 Investeringstilskudd, kan overføres*

Tilskuddet går til bygging av omsorgsboliger og sykehjemsplasser. Bevilgningen på posten er på 768,35 mill. kroner. Av dette er 269,5 mill. kroner knyttet til årets tilsagnsramme på 1 347,5 mill. kroner. Dette gir rom for å dekke tilsagn til 2 500 enheter.

Ved begynnelsen av november 2010 har Husbanken gitt tilsagn til 548 boenheter, fordelt på 255 omsorgsboliger og 293 sykehjemsplasser. Erfaringsmessig gis det flere tilsagn på slutten av året, og det antas nå at det vil bli gitt tilsagn til om lag 1 250 nye enheter i 2010.

På grunn av lavere søknadsinngang enn tidligere antatt er det behov for å redusere tilsagnsrammen for 2010 med 50 pst., noe som utgjør 674 mill. kroner av rammen. Som en konsekvens av dette er det også behov for å nedjustere bevilgningen med 134,625 mill. kroner i 2010, samt å redusere tilsagnsfullmakten fra 1 544,7 mill. kroner til 1 005,9 mill. kroner.

På denne bakgrunn foreslås det at bevilgningen på posten reduseres med 134,625 mill. kroner, fra 768,35 mill. kroner til 633,725 mill. kroner.

Regjeringen ønsker å styrke investeringstilskuddet for sykehjemsplasser og omsorgsboliger ved at den statlige tilskuddssatsen økes fra gjennomsnittlig 25 pst. til 35 pst. Av hensyn til likebehandling av kommunene vil økningen i tilskuddsutmålingen gis tilbakevirkende kraft for alle byggeprosjekter som har fått tilsagn etter at ordningen ble innført i 2008. Regjeringen vil legge fram en egen proposisjon for Stortinget om dette i januar 2011.

Kommunal- og regionaldepartementet

t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om endringer i statsbudsjettet for 2010 under Kommunal- og regionaldepartementet.

Vi HARALD, Norges Konge,

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om om endringer i statsbudsjettet for 2010 under Kommunal- og regionaldepartementet i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag

til vedtak om endringer i statsbudsjettet for 2010 under Kommunal- og regionaldepartementet

I

I statsbudsjettet for 2010 blir det gjort følgende endringer:

Utgifter:

Kap.	Post	Formål	Kroner
500		Kommunal- og regionaldepartementet	
	01	Driftsutgifter, nedsettes med. fra kr 152 021 000 til kr 150 577 000	1 444 000
551		Regional utvikling og nyskaping	
	60	Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling, forhøyes med . . fra kr 1 488 800 000 til kr 1 498 800 000	10 000 000
554		Kompetansesenter for distriktsutvikling	
	01	Driftsutgifter, nedsettes med. fra kr 26 000 000 til kr 23 000 000	3 000 000
571		Rammetilskudd til kommuner	
	60	Innbyggertilskudd, forhøyes med fra kr 50 608 196 000 til kr 51 657 196 000	1 049 000 000
572		Rammetilskudd til fylkeskommuner	
	64	Skjønnstilskudd, <i>kan nyttes under kap. 571, post 64</i> , forhøyes med . . fra kr 405 000 000 til kr 430 000 000	25 000 000
575		Ressurskrevende tjenester	
	60	Toppfinansieringsordning, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 4 350 000 000 til kr 4 160 000 000	190 000 000
580		Bostøtte	
	70	Bostøtte, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 3 592 200 000 til kr 3 154 000 000	438 200 000
581		Bolig- og bomiljøtiltak	
	61	Husleietilskudd, nedsettes med fra kr 4 400 000 til kr 3 300 000	1 100 000

Kap.	Post	Formål	Kroner
582		Rentekompensasjon for skole- og svømmeanlegg og kirkebygg	
	61	Rentekompensasjon - kirkebygg, <i>kan overføres</i> , nedsettes med fra kr 34 100 000 til kr 29 100 000	5 000 000
586		Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser	
	64	Investeringsstilskudd, <i>kan overføres</i> , nedsettes med fra kr 768 350 000 til kr 633 725 000	134 625 000



Trykk: AS O. Fredr. Amesen. November 2010

241491