

MOTTATT

04 JUL 2011



Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO
Norge

Vår saksbehandler
Tarald Johansen

Vår dato
24.06.2011
Deres dato

Vår ref
11/02285
Deres ref.

Høring - forslag til diverse endringer i luftfartsloven – vandel - misbruk av rusmidler - definisjon av ulykker - informasjon til passasjerer - straff

Det vises til Samferdselsdepartementets brev av 3. mai 2011 hvor ovennevnte forslag til endringer i luftfartsloven sendes på høring.

Avinor har følgende kommentarer til utkastet:

Vandel:

Avinor slutter seg til forslaget om klarere hjemmelsgrunnlag for innhenting av politiattester som følge av strafferegisterforskriften blir opphevet.

Avinor vil imidlertid bemerke at utferdigelse av politiattester, og deres innhold, varierer stort innen Europa. Det er for eksempel ikke mulig å få utlevert en uttømmende politiattest fra Danmark. Det er derfor viktig at underliggende forskriftsverk tar høyde for en viss fleksibilitet ved anvendelsen av kravet. I forlengelsen av dette kan det derfor spørres om reglene anvendes strengere overfor norske borgere bosatt i Norge enn for utenlandske borgere bosatt i eller utenfor Norge, men som søker arbeid her i riket.

Alkohol og ruspåvirkning:

Avinor slutter seg til samlingen av bestemmelsene og presiseringen av innholdet slik dette er uttrykt i §§ 6 -11 – 6 -13.

Definisjon av luftfartsulykker:

Avinor slutter seg til forslaget om å inkludere ulykker som involverer ubemannede fly under definisjonen av luftfartsulykker.

Plikten til å informere om passasjerrettigheter:

Avinor legger til grunn at departementet innfører en generell hjemmel til å pålegge flybilletselgere en plikt til å gi tilstrekkelig informasjon (priser, overbooking, andre vilkår og tilknyttede tjenester eller produkter) som en potensiell passasjer kan trenge for å gjøre seg opp en kvalifisert mening om et billett kjøp.

Avinor slutter seg til departementets forslag.

Forholdet til plan og bygningsloven:

Endringen som forslås har i realiteten kun betydning for det prosedyremessige ved høring av restriksjonsplaner. Avinor har ingen kommentarer til dette, men ønsker likevel å knytte noen kommentarer til luftfartslovens bestemmelser om luftfartshidringer, som etter vår oppfatning bør være gjenstand for en mer omfattende revisjon. Etter Avinors syn er bestemmelsene noe usystematiske og materielt mangelfulle, både sett fra innehaver av landingsplass, berørte grunneiere og andre interessenter.

Det er Avinors erfaring at en restriksjonsplan etter luftfartsloven gir et mer egnet styringsverktøy, enn en reguleringsplan etter plan- og bygningsloven (pbl). Dette har sammenheng med at restriksjonsplan etter luftfartsloven er mer statisk enn en reguleringsplan etter pbl. Den statiske karakteren sammenfaller godt med selve innholdet/omfanget av restriksjonene, som selv over lengre tid er gjenstand for svært små endringer.

Ved bruk av pbl ved fastsettelse av restriksjonsplan får man videre den utfordring at planområdet vil strekke seg langt utenfor lufthavnområdet, og planen vil normalt bli liggende "oppå" flere andre reguleringsplaner. Ved senere endringer i "andre reguleringsplaner" innenfor restriksjonsområdet, vil en også risikere at disse tilsidesetter restriksjonsplan etter pbl, ved at restriksjonene ikke innarbeides/hensyntas og fordi nyere plan går foran eldre. Restriksjonsplan etter luftfartsloven vil derimot bli liggende upåvirket av nyere reguleringsplaner etter pbl, og beholder sin rettsvirkning fullt ut.

I tillegg til ovennevnte gir en restriksjonsplan i liten grad uttrykk for skjønsmessige vurderinger av arealbruksformål, arealutnyttelse m.v., noe som må sies å være en mer sentral del av en reguleringsplan. Restriksjonsplan bygger på eksisterende regelverk for luftfartshindre, sikkerhetsområder m.v., og utformingen er dermed nærmest gitt på forhånd. En restriksjonsplan vil imidlertid sikre notoritet og publisitet, samt at berørte grunneiere og andre interessenter som berøres gjennom planarbeidet og vedtak, vil få en mulighet til å få rettslig prøving av eventuelle erstatningskrav basert på rettslige prinsipper.

Det ble i forbindelse med restriksjonsplan for Stavanger lufthavn Sola, gitt signaler fra Avinor om behovet for en større revisjon av i alle fall luftfartslovens bestemmelser om restriksjonsplan. Vi fastholder at en slik revisjon ville vært hensiktsmessig.

Straff:

Avinor slutter seg til Samferdselsdepartementets forslag.

Med vennlig hilsen
AVINOR AS


Signe Astrup Arnesen

Konserndirektør sikkerhet og kvalitet


Tarald Johansen