

13 JAN 2012



DET KONGELIGE  
FINANSDEPARTEMENT

Justis- og politidepartementet  
Postboks 8005 Dep  
0030 OSLO

Deres ref  
201105084-/TSC

Vår ref  
11/3170 SL BEG/rla

Dato  
12 .01.2012

### Høring NOU 2011:10 Velferdsstatens venterom, om mottakstilbudet for asylsøkere

Vi viser Justisdepartementets brev 4. juli 2011 hvor NOU 2011:10 I velferdsstatens venterom, mottakstilbudet for asylsøkere, sendes på høring.

I kap. 29, avsnitt 29.1.8 – 29.1.10 om arbeid, anbefaler utvalget at gjeldende praksis for innvilgelse av midlertidig arbeidstillatelse bør endres slik at flere kan dra nytte av en slik mulighet. Finansdepartementet har til dette mottatt følgende innspill fra Skattedirektoratet:

*”Skattedirektoratet har gått igjennom NOU 2011:10 I velferdsetatens venterom — mottakstilbudet for asylsøkere.*

*Vi har merket oss at utvalget har kommet frem til at gjeldende praksis for innvilgelse av midlertidig arbeidstillatelse bør endres slik at flere kan få mulighet til å ta seg arbeid i ventetiden.*

*Forutsetningen for å få midlertidig arbeidstillatelse i dag er at asylsøkeren må fremlegge godkjent reisedokument eller nasjonalt identitetskort, jf. utlendingsloven § 94 og utlendingsforskriften § 17-24. Det gjøres unntak fra kravet til dokumentasjon for søkere som kommer fra land som ikke utsteder reisedokumenter eller nasjonale identitetskort. For å utstede midlertidig arbeidstillatelse krever Utlendingsdirektoratet at identiteten til asylsøkeren er dokumentert eller minst sannsynliggjort. Sannsynliggjort identitet gir derfor noe større sikkerhet for riktig identitet enn en lavere sannsynlighetsgrad.*

*Skattedirektoratet bemerker til forslaget om at det skal stilles lavere krav til sannsynliggjøring av identiteten til asylsøkere, at dette kan påvirke kvaliteten på registrerte opplysninger i Det sentrale folkeregister.*

Postadresse  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Akersg. 40  
postmottak@fin.dep.no

Telefon  
22 24 90 90  
Org. nr.  
972 417 807

Skattelovavdelingen  
Telefon 22 24 44 31/33  
Telefaks 22 24 95 11

*Folkeregisterforskriften § 2-7 oppstiller krav til legitimasjonsdokument ved rekvisisjon av d-nummer. Legitimasjonsdokumentet skal inneholde fullt navn, fødselsdato, kjønn og statsborgerskap, samt bilde av personen. Etter fast forvaltningspraksis godtas gyldig asylsøkerbevis som legitimasjonsdokument, hvis baksiden på asylsøkerbeviset er avmerket med at personalia er bekreftet med gyldig pass.*

*Hvis utlendingsmyndighetene skal stille lavere krav til sannsynliggjøring av identiteten til en asylsøker, kan dette føre til at d-nummer og skattekort blir utstedt til personer norske myndigheter ikke kjenner identitet til.*

*Skattedirektoratet har i løpet av 2011 iverksatt tiltak for å styrke ID-kontroll ved innflytting og tildeling av d-nummer ved redusering av antall steder der ID-kontroll skal utføres og bedre kvaliteten på faktiske utførelsen av kontrollen. Vi vil videre påpeke at endring av kravet til at identiteten skal være dokumentert eller sannsynliggjort kan føre til flere tilfeller der d-nummer blir tildelt personer med uriktig identitet. Troverdigheten på opplysningene som registreres i folkeregisteret blir dermed redusert og det vil være lite heldig, særlig for banknæringen som stiller høye krav til kontohaverens identitet. Dette er forhold vi tidligere har tatt opp med Utlendingsdirektoratet.”*

Finansdepartementet slutter seg til Skattedirektoratets synspunkter.

Personer som skal arbeide i Norge skal ha et skattekort. En forutsetning for å få skattekort er bl.a. at personen har fødselsnummer eller d-nummer, ev. at dette kan rekvireres fra folkeregisteret. Dagens praksis med rekvirering av d-nummer og utstedelse av skattekort til asylsøkere, bygger på at utlendingsmyndighetene ved innvilgelse av midlertidig arbeidstillatelse minst har fått identiteten sannsynliggjort. Dersom det skal stilles lavere krav til identiteten for innvilgelse av midlertidig arbeidstillatelse, vil dette kunne ha som konsekvens at kravene i folkeregisterforskriften for å få d-nummer ikke er oppfylt.

Finansdepartementet legger til grunn at hensynet til sammenheng og konsekvens i regelverket tilsier at midlertidig arbeidstillatelse bør kunne legges til grunn som tilstrekkelig for utstedelse av skattekort. Dersom kravet til sannsynlighet for identitet blir redusert for denne gruppen, bør det imidlertid vurderes om det skal iverksettes tiltak som kan sikre at d-nummer og skattekort, som er utstedt til asylsøkere med usikker identitet, ikke kan bli misbrukt.


Dersom utvalgets forslag på dette punktet følges opp, ber vi derfor om at Finansdepartementet involveres slik at regelverk og praksis for tildeling av skattekort og d-nummer til asylsøkere kan gjennomgås.

Spørsmål om hvilke krav som skal stilles til identitet ved tildeling av d-nummer vil også kunne komme opp i andre tilfeller, for eksempel ved rekvirering av d-nummer til asylsøkere som skal tildeles fastlege (jf. utredningens kap. 25). Det må også i slike tilfeller tas stilling til hvilke krav som skal stilles til identitet for å tildele et d-nummer i folkeregisteret, herunder

om en kan redusere risikoen for misbruk av d-nummer dersom dette tildeles personer som kan opptre med falsk identitet.

Med hilsen

  
Ellen Gjerdal e.f.  
lovrådgiver

  
Bernhard Eggesbø  
seniorrådgiver

Kopi: Skattedirektoratet (ref. 2011/841767)