



Høringsuttalelse om ny autorisasjonsordning for helsepersonell utdannet utenfor EØS

SANO ESARK-03-201500090-13

Hva saken gjelder:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag til ny autorisasjonsordning for helsepersonell utdannet utenfor EØS og Sveits. Høringsfristen er mandag 2. februar 2015.

Høringsnotatet inneholder forslag til lovendringer og forslag til ny forskrift om tilleggskrav for autorisasjon av helsepersonell utdannet utenfor EØS og Sveits. Kravet om at søkers utdanning må være jevn god med tilsvarende norsk utdanning videreføres. Det samme gjelder kravet til egnethet og alder. I tillegg foreslås det:

- Krav om bestått språkprøve og kurs om det norske helse- og omsorgssystemet og samfunnsmessige forhold (nasjonale fag) for alle de 29 autoriserte helsepersonellgruppene
- Krav om bestått fagprøve for leger, tannleger, sykepleiere og helsefagarbeidere
- Krav om bestått prøve i legemiddelhåndtering videreføres for leger, tannleger, sykepleiere og farmasøyter

Forslaget skal ikke innebære noen oppgaver eller kostnader for kommunene. Statens autorisasjonskontor for helsepersonell behandler søknader og gir autorisasjon. Helsedirektoratet har ansvar for kurs og prøver. Statens helsepersonellnemnd behandler klager på avslag. Staten og søkerne bærer kostnadene.

Byrådets merknader:

Byråden for helse og omsorg foreslår at kommunen i all hovedsak sier seg enig i høringsforslaget med noen merknader. Byråden foreslår at byrådet avgir høringsuttalelse som følger:

Bergen kommune er positiv til forslaget om ny autorisasjonsordning. Endringene ser ut til å være egnet til å styrke kvaliteten på autorisasjonsprosessen og gi bedre sikkerhet for at personellet er kvalifisert, har god nok norskkunnskap og faglig kunnskap.

Bergen kommune har to merknader til Forslag til ny forskrift om tilleggskrav:

Til § 7 Innhold i kurs og prøver

Departementet må sørge for at kurs og prøver ivaretar de innholdsmessige behov som følger av regelendringen. Dette gjelder både fagprøve, legemiddelhåndtering, nasjonale fag og språkprøve.

Til § 9 Frist for gjennomføring

Det framstår som rimelig å sette en konkret frist for å oppnå autorisasjon. Det er imidlertid viktig at det sørges for tilstrekkelig kapasitet til gjennomføring av kurs og prøver, og at eventuelle flaskehalser identifiseres og håndteres raskt. For det tilfellet at dette blir et problem av en størrelse som gjør at fristen på tre år framstår som urimelig, bør forsinkelse på grunn av dette inngå som et av vilkårene for fristutsettelse, se forslaget til forskrift § 9, andre ledd. Andre forhold som kan gi urimelige resultat bør også fanges opp av en mer generell formulering. Bergen kommune tillater seg å foreslå følgende ordlyd i § 9 andre ledd:

Helsedirektoratet eller den det bemyndiger kan etter søknad forlenge fristen for gjennomføring av tilleggskrav med inntil ett år ved forsinkelse på grunn av svangerskapspermisjon eller sykdom og andre forhold som ligger utenfor søkerens kontroll, herunder manglete kapasitet i kurs- og testavviklingen.

Bergen kommune vil benytte muligheten til å kommentere språkkrav for fremmedspråklige personer med utdanning fra andre land enn Norge *innenfor* EU/EØS. Nytt yrkeskvalifikasjonsdirektiv som ble vedtatt i EU i 2013 skal tre i kraft i 2016, og vil bli tatt inn i EØS-avtalen. I regjeringens EØS-notat om nytt yrkeskvalifikasjonsdirektiv står det: «*Krav til språk er klargjort. Godkjenningmyndighetene kan kontrollere dersom det har konsekvenser for pasientsikkerheten. Kontrollen skal skje etter godkjenning av søkers yrkeskvalifikasjoner. Myndighetene kan også sette språkkrav i andre yrker hvis det er alvorlig og konkret tvil til språkkunnskapene til søker. Kontrollen skal være rimelig i forhold til den aktivitet som skal utføres.*»

I det nye direktivet legges det således opp til at autorisasjonsmyndigheten også kan kontrollere språkkunnskaper, men det kan først kontrolleres etter at autorisasjon er gitt. Bergen kommune vil påpeke at det er et åpenbart behov for å stille språkkrav også i disse tilfellene, da den praktiske problematikken med fremmedspråk ikke er forskjellig for personell fra land i og fra land utenfor EØS. Myndighetens kontroll må innrettes slik at den ikke blir vilkårlig verken med hensyn til pasientsikkerheten eller i behandlingen av de ulike søkerne/autoriserte fra EØS. Mest hensiktsmessig ville være at det også for disse var et krav om bestått språkprøve for autorisasjon.

Vedtakskompetanse:

Byrådets fullmakter § 7 HØRINGSUTTALELSER

Byrådet selv avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret. Høringsuttalelser avgitt av byrådet sendes uten ugrunnet opphold bystyrets kontor til orientering. Saken ansees ikke for å være prinsipiell.

Byråden for helse og omsorg innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. Bergen kommune avgir høringsuttalelse i samsvar med saksutredningen.
2. Melding om vedtak sendes bystyrets kontor.

Dato: 27. januar 2015

Dette dokumentet er godkjent elektronisk.

Hilde Onarheim
byråd for helse og omsorg

Vedlegg:

Høringsbrev - Om ny autorisasjonsordning for helsepersonell utdannet utenfor EØS
Høringsnotat - Om ny autorisasjonsordning for helsepersonell utdannet utenfor EØS