



DRAMMEN KOMMUNE

Det Kgl. Helse- og omsorgsdepartement
Postboks 8011 Dep.

0030 OSLO

Vår referanse
09/13001-4/LIVFLA

Arkivkode
U63

Deres referanse
200608046-/HCB

Dato
09.12.2009

ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN OG KOMMUNEHELSETJENESTELOVEN HØRINGSUTTALELSE FRA DRAMMEN KOMMUNE

Høringsbrev

Det refereres til Helse- og omsorgsdepartementets brev, datert 2. november 2009, med forslag til endringer i blant annet alkoholloven og alkoholforskriften, med det formål å opprettholde dagens ordning for behandling av tillatelser i henhold til alkohollovgivningen, etter at EU's tjenstedirektiv er implementert gjennom ikrafttredelse av lov om tjenestevirksomhet.

Høringsuttalelse om alkoholloven og alkoholforskriften

Saksbehandlingsfrist

Den foreslåtte saksbehandlingsfrist på fire måneder vil dekke Drammen kommunes tidsbehov ved vurdering av alkoholsaker, såfremt saksbehandlingstiden først starter å løpe når all nødvendig dokumentasjon er innhentet.

Begrepet "all nødvendig dokumentasjon" forutsettes relatert til kommunens plikt etter fvl § 17 om å påse at en sak er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. Drammen kommune forutsetter derfor at også informasjon fra andre instanser enn politi og sosialtjeneste, som kommunen vil kunne anse som nødvendig for sakens opplysning, skal kunne innhentes før saksbehandlingstiden begynner å løpe. Dette kan for eksempel gjelde skattemyndighetenes vurdering av søker og aktører med vesentlig innflytelse i en virksomhet, vurderinger fra gårdeier/boligsameie, naboer m.v.

Drammen kommune anser det som et viktig prinsipp at saksbehandlingstiden defineres som tiden kommunen bruker til sin vurdering av saken, altså et tidsforløp som kommunen har kontroll med; i motsetning til tiden som går med til å innhente uttalelser fra eksterne instanser, hvor kommunen ikke vil kunne ha kontroll med tidsbruken.

Byplan

Engene 1, 3008 Drammen
Telefon 03008 Faks 32046200
E-post: bevilling@drmk.no
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895

Adgangen til å forlenge saksbehandlingstiden én gang i komplekse saker, vil sikre kommunens mulighet til å vurdere også vanskelige saker i samsvar med alkohollovens forutsetninger; derfor er adgangen til å forlenge saksbehandlingstiden viktig.

Virkning av fristoversittelse

Drammen kommune støtter Helse- og omsorgsdepartementets oppfatning om at virkningen av eventuell fristoversittelse ikke kan være automatisk innvilgelse, av følgende årsaker:

Prinsippet om automatisk innvilgelse som følge av eventuell fristoversittelse vil komme i konflikt med lovens utgangspunkt, nemlig at alkoholsaker skal avgjøres etter en totalvurdering på grunnlag av blant annet skjønnskriteriene som framgår av alkoholloven § 1-7a.

En eventuell regel om automatisk innvilgelse ved fristoversittelse ville svekke det enkelte kommunestyres mulighet til å fastsette rammer for alkoholomsetning, og det ville bringe inn i forvaltningen av alkohollovgivningen et rettighetsprinsipp som er fremmed for loven, og som ikke harmonerer med lovens formål.

Høringsuttalelse om

- **Forskrift om skadedyrbekjempelse,**
- **forskrift om hygienekrav for frisør-, hudpleie-, tatoverings- og hulltakingsvirksomheter,**
- **forskrift om miljørettet helsevern i skoler og barnehager**

Drammen kommunes avdeling for helsetjeneste avgir høringsuttalelse sålydende:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt ut høringsdokumenter med forslag til endringer i:

- Forskrift om skadedyrbekjempelse.
- Forskrift om hygienekrav for frisør-, hudpleie-, tatoverings-, og hulltakingsvirksomheter.
- Forskrift om miljørettet helsevern i skoler og barnehager.

Endringene gjelder regulering av forholdet til lov av 19. juni 2009 nr. 103 om tjenestevirksomhet (implementering av tjenstedirektivet) – om saksbehandlingstid og innvilgelse av tjenestetillatelse.

Høringen vil resultere i tillegg i de nevnte lover og forskrifter som omhandler saksbehandlingsfrister og om tillatelse etter §11.

Nedenstående tabell viser en oversikt over lov/forskrift, hva som skal godkjennes, ansvar og tidsfrist for saksbehandling jf høringsnotatet.

Lov/forskrift	Hva som skal godkjennes	Ansvar	Saksbehandlingsfrist
Forskrift om skadedyrbekjempelse	Skadedyrbekjempere	Folkehelseinstituttet	1 måned

Byplan

Engene 1, 3008 Drammen
Telefon 03008 Faks 32046200
E-post: bevilling@drmk.no
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895

Lov/forskrift	Hva som skal godkjennes	Ansvar	Saksbehandlingsfrist
Forskrift om hygienekrav for frisør-, hudpleie-, tatoverings-, og hulltakings - virksomheter	Tatoverings- og hulltakings - virksomheter	Kommunen, I Drammen kommune er dette helsetjenesten	3 måneder
Forskrift om miljørettet helsevern i skoler og barnehager.	Skoler og barnehager	Kommunen, I Drammen kommune er dette helsetjenesten	4 måneder

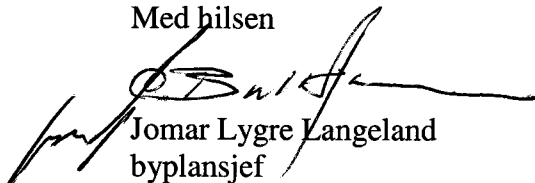
Tjenestelovens § 11 annet ledd om at tillatelse anses gitt når saksbehandlingsfristen er utløpt, gjelder ikke for godkjenning etter ovenfor nevnte forskrifter.

Kommentar

Helsetjenesten mener at de tidsfrister for saksbehandling som er gitt, er rimelige og mulig å etterkomme. Dette under de nevnte forutsetninger for når saksbehandlingstiden skal begynne å løpe fra.

Når det gjelder høringsnotatets anmodning om nærmere bestemmelser for private skoler og barnehager som ikke mottar støtte, mener vi det ikke er nødvendig med nærmere saksbehandlingsbestemmelser. Dette begrunnes med at de aller fleste skoler og barnehager får offentlig støtte, og at saksbehandlingen i praksis ikke skiller på om en skole eller barnehage får offentlig støtte eller ikke. Slik vi forstår høringen skal ikke tjenstedirektivets § 11 gjelde for denne type virksomhet, dvs. at de ikke får automatisk godkjenning ved oversittelse av saksbehandlingsfristen.

Med hilsen


Jomar Lygre Langeland
byplansjef


Liv Kari Flaten
rådgiver

Kopi til: Helsetjenesten, her

Byplan

Engene 1, 3008 Drammen
Telefon 03008 Faks 32046200
E-post: bevilling@drmk.no
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895