



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref
200608046-/HCB

Vår ref
200904137-2/CEB

Dato
5.1.2010

Høring: Endringer i alkoholloven og -forskriften og forskrifter under kommunehelsetjenesteloven

Vi viser til Helse- og omsorgsdepartementets brev datert 2. november 2009.


Når det gjelder Helse- og omsorgsdepartementets forslag om unntak fra hovedregelen i tjenesteloven § 11 annet ledd om at søknader anses innvilget hvis ikke søknaden er behandlet innen den fastsatte fristen for den aktuelle ordningen, gjør Nærings- og handelsdepartementet oppmerksom på at slike unntak i henhold til tjenstedirektivet artikkel 13 nr. 4 skal være begrunnet ut fra tvingende allmenne hensyn. Begrepet «ut fra» tvingende allmenne hensyn forstås som en henvisning til det EØS-rettslige proporsjonalitetsprinsippet, jf. Ot.prp. nr. 70 (2008-2009) Om lov om tjenestevirksomhet (tjenesteloven), merknad til loven § 27 og § 5 bokstav h, og om proporsjonalitetsvurderingen i avsnitt 7.2.1.


Helse- og omsorgsdepartementet begrunner unntakene innenfor alkoholloven med hensynet til folkehelsen. Dette er et akseptert, tvingende, allment hensyn, jf. definisjonen i tjenesteloven § 5 bokstav h. Helse- og omsorgsdepartementet viser videre til at det ikke vil være forsvarlig om tillatelser etter alkoholloven blir ansett som innvilget hvis saksbehandlingsfristen oversittes. Vi kan imidlertid ikke se at Helse- og omsorgsdepartementet har foretatt en proporsjonalitetsvurdering av unntakene slik tjenesteloven forutsetter. Proporsjonalitetsvurderingen, dvs. vurderingen av om unntakene er egnede og nødvendige for å ivareta det allmenne hensynet, vil kunne avdekke om det er mulig å ivareta hensynet på en mindre byrdefull måte. Nærings- og handelsdepartementet har

ikke forutsetninger for å gjøre konkrete proporsjonalitetsvurderinger innenfor alkohol-lovgivningen, og ber Helse- og omsorgsdepartementet selv gjøre dette, før endringsfor-slagene eventuelt vedtas.

Vi kan heller ikke se at det er foretatt konkrete proporsjonalitetsvurderinger for forsla-gene om unntak for automatisk innvilgelse av søknad, i forskrift om skadedyrbekjemp-else, forskrift om hygienekrav for frisør-, hudpleie-, tatoverings- og hulltakingsvirksom-het mv., og forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler mv. Nærings- og handelsdepartementet ber om at Helse- og omsorgsdepartementet foretar slike vurde-ringer før endringsforslagene eventuelt vedtas, for om mulig å finne mindre byrdefulle måter å ivareta det allmenne hensynet på, i tråd med tjenesteloven.

Med hilsen


Tom Hugo-Sørensen (e.f.)
avdelingsdirektør


Cecilie Bakke Dueled
seniorrådgiver