



Medietilsynet
NORWEGIAN MEDIA AUTHORITY

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Vår ref.: 15/1090-2/AL

Deres ref.: 15/258-

Dato: 15.09.2015

Høring av Nkoms rapport av 29 mai 2015 om leveringspliktige elektroniske kommunikasjons tjenester - Medietilsynets uttalelse

Medietilsynet viser til Samferdselsdepartementets brev av 3. juni i år om høring av Nkoms rapport om leveringspliktige elektroniske kommunikasjons tjenester for tiden fremover – telefonitjenester og bredbånd. Frist for uttalelse er satt til 15. september 2015.

Leveringsplikten bygger på en ti år gammel avtale mellom Samferdselsdepartementet og Telenor ASA, og omfatter i dag offentlig telefontjeneste og digitalt elektronisk kommunikasjonsnett - det siste innebærer i praksis oppringt internett og ikke bredbånd.

I rapporten viser Nkom til utviklingen i de teknologiske og markedsmessige forhold samt til digitaliseringen av samfunnet og tjenesteproduksjon som bakgrunn for behovet for endringer i leveringsplikten.

Dersom bredbånd skal inngå i leveringspliktige tjenester, vil dette være en ny situasjon. Nkom viser til at myndighetene som utgangspunkt ikke bør pålegge flere plikter enn det som er nødvendig.

Utgangspunktet for spørsmålet om leveringsplikt er hvorvidt det kan anses å være behov for en rimelig tilgang til bredbånd for å sikre samfunnsdeltakelse, undervisning, næringshensyn og øvrig alminnelig tjenestebruk på et grunnleggende nivå og for alle i et samfunn der omfanget av offentlig og privat bruk av kommunikasjon over bredbånd er stort og øker raskt.

Etter gjennomgang av en rekke tekniske, økonomiske, sosiale aspekter, og med henvisninger til USO-direktivet, uttrykte norske politiske målsettinger for IKT samt gjennomføring av pliktinnføring i en del andre europeiske land, konkluderer Nkom med forslag om at leveringsplikten endres fra oppringt forbindelse til bredbåndsforbindelse med 1Mbit/s oppstrøms hastighet og 4Mbit/s nedstrøms hastighet til alle. Slik kapasitet er ikke tilgjengelig for noe over 99000 husstander i Norge.

Medietilsynet slutter seg til Nkoms forslag med følgende kommentar:
Behovet for kringkastingsdistribusjon er nevnt, men ikke videre omtalt i rapporten.
Medietilsynet finner derfor grunn til å henlede oppmerksomhet på at den alminnelige

digitaliseringen i samfunnet ikke minst har åpnet for til dels dramatiske endringer i utvikling av medie- og kommunikasjonstjenester. Utviklingen av nye medietjenester på nye plattformer skjer raskt, og innebærer til dels en tendens til migrasjon mellom tilgjengelige formidlingsplattformer – ikke minst i retning av bredbånd. Situasjonen karakteriseres ved betydelig økt audiovisualitet i all samhandling, sammenfall mellom medier og kommunikasjon og raskt økende bruksomfang på stadig flere arenaer.

Medietilsynet anser at forslaget om bredbåndstilgang korresponderer med de medie- og kulturhensyn som gitt er uttrykk i St. meld. nr. 26 (2003-2004) om GrI. § 100 og infrastrukturkravet om Statens plikt til å legge til rette for den offentlige samtale og fri informasjonsflyt, fundert på behovet for sikring av opplyst meningsdannelse som forutsetning for grunnleggende demokratifunksjoner.

Digitaliseringen av samfunnet fordrer betydelig og synlig omstilling i tjenester relevante for dette formålet. I denne utviklingen ser vi en markant utfordring for tradisjonell presse og kringkasting, og for opprettholdelse av den samfunnsrollen disse mediene er tillagt.

Mediesektoren står sentralt i samfunnet både i sosial, økonomisk, kulturell og økonomisk henseende. Medielandskapet står under en betydelig pågående omforming preget av økende konvergens av tjenester og en tydelig utvikling i retning av samfunksjon på forskjellige måter mellom tradisjonell kringkasting og medieformer på internett. Tradisjonell presse står også i en situasjon der migrasjon til internettsfæren preger medietjenestene og fordrer nye format.

Retningen mot migrasjon til bredbåndbaserte og nye, til dels toveis, medietjenester på bredbånd er tydelig og rask. Ikke minst er sammensmelting av medietjenester og kommunikasjon tydelig på denne formidlingsarenaen.

Medietilsynet finner i tillegg grunn også til å nevne at EUs program for omdisponering av frekvenser og harmonisering av frekvensbruk kan ha som konsekvens at det på ikke altfor lang sikt må finnes nye distribusjonsplattformer for ikke ubetydelige deler av dagens luftbårne kringkasting. Det er neppe andre realistiske plattformer for formidling av slike tjenester i overskuelig framtid enn bredbåndbasert internett.

Det er Medietilsynets forståelse at forslaget om etablering av tilgang til bredbånd med en kapasitet tilstrekkelig til nyttiggjøring av den avaudiovisuelle signalgangen i samfunnet er viktig og korresponderer med sikring av de uttrykte formål og grunnleggende behov for mediebruk og kommunikasjon i det digitaliserte samfunnet.

Med hilsen



Gudbrand Guthus e.f.
direktør for konsesjon og tilsyn



Arve Lindboe
rådgiver