

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Politidirektoratet

Deres referanse:
22/676

Vår referanse:
22/18612 - 24

Dato:
18.02.2022

Høringsbrev - EU-Kommisjonens forslag til endringer i grenseforordningen

Det vises til departementets brev datert 28. januar 2022 med vedlagt høringsnotat hvor det bes om innspill til EU-Kommisjonens forslag av 14. desember 2021 til endringer i forordning (EU) 2016/399 om bevegelsen av personer over grenser (grenseforordningen). Frist for å sende inn høringssvar er 21. februar 2022.

Politidirektoratet er kjent med at forslaget behandles i grensearbeidsgruppen i Rådet, og at forslaget trolig vil revideres etter hvert som diskusjonene pågår. Siden POD i denne omgang ikke har kunnet følge behandlingene i arbeidsgruppen, vil våre bemerkninger være knyttet kun opp mot foreliggende tekst som er vist til i høringsnotatet.

Vi har forelagt saken for underliggende deler av etaten, også de departementet har sendt høringen til direkte. Det er kun kommet innspill fra Oslo politidistrikt og Politihøgskolen, og disse vedlegges i sin helhet. Begge er i utgangspunktet positive til forslagene, uten at det er gitt bemerkninger til detaljene.

Endringene har som departementet har vist til, tre hovedformål. Utgangspunktet er et ønske om en oppdatering av regelverket for å sikre en mer helhetlig innsats på ytre- og indre Schengen-grenser basert på erfaringene fra covid-19-pandemien. Dette med forslag til en felles prosedyre for å beslutte innreiserestriksjoner over Schengen-samarbeidets yttergrenser når det foreligger en trussel mot folkehelsen. Videre foreslås en tydeliggjøring av virkemidler med tilhørende definisjon for situasjoner med statlig organisert migrasjonspress mot den felles yttergrensen. I tillegg er det foreslått enkelte endringer i regelverket om gjeninnføring og videreføring av midlertidig personkontroll på indre grenser. I forbindelse med sistnevnte er uttrykt at man ønsker å understreke betydningen av at gjeninnføring av indre grensekontroll må være "last resort".

Generelle bemerkninger

POD er positiv til at man søker å få til en mer helhetlig praktisering av de tiltak som er berørt i forslaget. Vi har ikke vesentlige bemerkninger til dette, men vil i utgangspunktet likevel presisere viktigheten å ha kjente og utvetydige regler og rutiner for gjeninnføring av indre grensekontroll når sikkerheten er truet. Nye prosedyrer må derfor ikke bli unødvendig uklare

Politidirektoratet

og omfattende. Det samme vil gjelde for kontrollen ved yttergrensen, særlig i situasjoner hvor sikkerheten er truet eller under press.

Vi ser likevel behovet for en oppdatering av regelverket i lys av de siste årenes erfaringer, både med migrasjonspress og med den fortsatt pågående pandemien. Det er behov for å etterstrebe en mer lik praksis i medlemslandene, samtidig som det fortsatt vil være slik at enkeltland vil kunne ha særskilte behov.

Om innføring av felles prosedyre for å beslutte innreiserestriksjoner over Schengensamarbeidets yttergrenser når det foreligger en trussel mot folkehelsen

Vi er i utgangspunktet positiv til at det søkes å etableres prosedyrer for innføring av felles restriksjoner for innreise som respons for nye trusler mot folkehelsen i et forsøk å få til en mer ensartet praksis for alle Schengen-land. Det er likevel viktig at det gis rom for den nevnte hensyntaking til enkeltlands særskilte situasjon, herunder også situasjonen i helsetjenesten, slik at man ikke blir fastlåst av de vedtak som fattes dersom situasjonen for enkeltland blir eller er i ferd med å bli prekær. Vi håper en videreutvikling av forslaget vil vektlegge dette i større grad enn det som er tilfelle med det foreliggende forslaget, og mener at en slik beslutning som nevnt i artikkel 21a kanskje bør være minimumsbegrensninger heller enn maksimumsbegrensninger for å sikre at man fanger opp og håndterer enhver pågående situasjon av alvorlig art.

For øvrig vil vi bemerke hva gjelder artikkel 23 a om bortvisning, så fremstår spørsmålet om når disse prosedyrene skal følges fremfor øvrige rutiner og regler som noe utilstrekkelig belyst i forslaget.

Om tiltak mot statlig organisert migrasjonspress mot deler av yttergrensen

Det er positivt at man søker å avklare hvilke tiltak man har til rådighet ved slikt statlig organisert press. At man også søker å avklare hva som defineres som slikt press vil kunne være et nødvendig redskap i denne sammenheng, og det er viktig at denne utfordringen nå påpekes og løftes. Vi har ikke konkrete bemerkninger til denne delen av forslaget.

Om revisjon av reglene om indre grensekontroll

Som kommisjonen selv påpeker vil gjeninnføring av grensekontroll være et legitimt tiltak for å adressere alvorlige trusler mot medlemslandenes indre sikkerhet. Ofte vil det da haste med en slik gjeninnføring. Det nye forslaget baserer seg imidlertid også på erfaringene etter COVID-19 situasjonen, med stadig reintroduisering av kontroller på indre grense i de forskjellige Schengen-landene. Det er henvist til at i mangel av koordinering mellom landene så har bla. transportnæringen vært rammet.

Artikkel 25, nr. 1. søker å angi nærmere (ikke uttømmende) opplisting og kriterier. Siden en rekke av punktene i denne delen av bestemmelsen gir så vidt mye rom for tolking, håper vi at den videre behandling av forslaget vil avstedkomme nærmere presiseringer eller avklaringer rundt disse. Politidirektoratet ser behovet for å presisere at gjeninnføring av indre grensekontroll er å anse som siste utvei, men er likevel opptatt av at prosedyrene for gjeninnføring ikke må bli for tungvinte eller ha for uklare bestemmelser.

Med hilsen

Cecilia Bordonado
Fungerende seksjonssjef

Eva Lynghjem
Politiinspektør

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Vedlegg:

22_00369-2Høringssvar - EU-Kommisjonens forslag til endringer i grenseforordningen
Høringsinnspill - EU-Kommisjonens forslag til endringer i grenseforordningen - Oslo
politidistrikt



POLITIHØGSKOLEN

Politidirektoratet

Postboks 2090 Vika
0125 OSLO

NORWEGIAN POLICE UNIVERSITY COLLEGE

Deres referanse:
22/18612 - 2

Vår referanse:
22/00369-2

Dato:
15.02.2022

HØRINGSSVAR - EU-KOMMISSJONENS FORSLAG TIL ENDRINGER I GRENSEFORORDNINGEN

Politihøgskolen viser til brev fra Politidirektoratet av 3. februar 2022 med anmodning om innspill til høring om EU-Kommisjonens forslag til endringer i grenseforordningen.

Politihøgskolen slutter seg til de vurderinger og forslag som fremkommer i høringsnotatet angående forslag fra EU-Kommisjonen til endringer i Europaparlamentets- og rådsforening (EU) 2016/399 om bevegelse av personer over grenser (grenseforordningen).

Forslagene til endring i grenseforordningen fremstår som godt gjennomtenkt og begrunnet.

Tiltakene mot statlig organisert migrasjonspress knyttet til Schengens yttergrenser oppfattes som fornuftige tiltak ut fra erfaringene etter den store pågangen av migranter som gjorde seg gjeldene fra 2015.

Det har vært et behov for å tydeliggjøre forordningen når det gjelder midlertidig gjeninnføring av grensekontroll ved de indre grensene, samt forlengelse av en slik gjeninnføring. Forslagene ser ut til å ivareta de enkelte medlemslands autonomi, samtidig som de stiller tydeligere krav til medlemslandene når unntakene iverksettes.

Forslagene innebærer også felles bestemmelser for situasjoner knyttet til trussel mot folkehelsen på bakgrunn av covid-19-pandemien som virker fornuftige.

POLITIHØGSKOLEN

Pb. 2109 Vika, 0125 Oslo
Slemdalsveien 5
Tlf: 23 19 99 00
Org. nr: 974 761 017
www.politihogskolen.no
postmottak@pfs.no

Politihøgskolen Campus Bodø

Pb. 1407, 8002 Bodø
Universitetsalléen 1
Tlf: 23 19 99 00

Politihøgskolen Campus Stavern

Pb. 204, 3291 Stavern
Fredriksvern Verft
Helgeroveien 9
Tlf: 23 19 99 00

Politihøgskolen Campus Kongsvinger

Pb. 100, 2201 Kongsvinger
Motjernsvegen 21
Tlf: 23 19 99 00

Med hilsen

Nina Skarpenes
Rektor

Elisabeth Hammer Sæten
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Saksbehandler:
Elisabeth Haga Seglem, politioverbetjent

Politidirektoratet
Postboks 2090 Vika
0125 Oslo

OSLO POLITIDISTRIKT

Deres referanse:
22/18612 - 2

Vår referanse:

Sted, Dato
Oslo, 15.02.2022

VEDRØRENDE HØRING – EU-KOMMISSJONENS FORSLAG TIL ENDRINGER I GRENSEFORORDNINGEN

Det vises til Politidirektoratets brev av 03.02.2022 hvor det bes om innspill til EU-kommisjonens forslag til endringer i Grenseforordningen (EU) 2016/399. Frist for innspill er innen utløpet av tirsdag 15. februar.

Innspillet er besvart av Felles enhet for utlending og forvaltning/ FUF ved Oslo politidistrikt (OPD). Det er i denne prosessen hovedsakelig lagt vekt på de punktene som naturlig faller inn under vårt mandat og ansvarsområde, og sett hen til den korte tidsfristen.

Med bakgrunn i den skisserte utviklingen fra EU-kommisjonen og de utfordringene dette reiser i Schengen, fremstår forslagene konstruktive. Det vises til dagens trusselsituasjon og den internasjonale utviklingen, herunder migrasjonsutviklingen og de erfaringer som er gjort under covid-19-pandemien. OPD er enige i at det er hensiktsmessig å sikre en ensartet og lik praksis mellom landene, samtidig som medlemsstatenes suverene rett til å vurdere grensekontroll respekteres.

Oslo politidistrikt

Med hilsen

Jan Eirik Thomassen
Enhetsleder/ politiinspektør

OSLO POLITIDISTRIKT

*Saksbehandler
Henrikke Vestgren
Politifullmektig*

Tlf. 22 66 97 00

Dokumentet er godkjent med elektronisk signatur.

Du kan på forespørsel få en underskrevet versjon av dette dokumentet.