

Bedre polititjenester og beredskap - hørings svar fra Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 24.05.2022, sak 114/22.

1. Hvilke utfordringer mener dere kommunen vil stå overfor innenfor områdene forebygging, beredskap og sivile tjenester de neste årene?

Samfunnssikkerhet, beredskap og en trygg hverdag

Det viktigste for Asker er å ha en beredskap som gir innbyggerne en trygghet både i hverdag og i krise. Det krever at kommune, politi og andre innsatsetater strukturerer et samarbeid og har en ansvarsfordeling seg imellom som både er solid og tydelig.

Risikobildet er i kontinuerlig endring. Dette skyldes både samfunnsutviklingen i landet og utviklingen i ytre geopolitiske forhold som påvirker oss. Et viktig utviklingstrekk er klimaendringene. I Norge utgjør naturhendelser en vesentlig del av risikobildet. Flom og skred er allerede hyppige hendelser; i fremtiden må vi regne med at disse opptrer både oftere og med større styrke enn i dag.

Klimaendringene kan også medføre mange andre og til dels mindre forutsigbare konsekvenser på områder som blant annet forsyningssikkerhet og migrasjon.

Norge er et av de landene som er kommet lengst i digitalisering av samfunnsfunksjonene, og utviklingen fortsetter med uforminsket styrke. Digitaliseringen medfører nye sårbarheter som vi foreløpig neppe fullt ut forstår dybden i og omfanget av.

Faren er stor for at vi kan komme til å oppleve hendelser som overrasker oss fordi vi ikke fullt ut forstår de truslene og farene vi står overfor, eller har oversikt over avhengigheter og mulige følgehendelser.

I den senere tid er det på den internasjonale arenaen at endringene har vært størst. Sikkerhetspolitisk må vi tilbake til før 1990 for å finne en mer konfliktfylt situasjon enn den vi har hatt den siste tiden. Samtidig ser vi en svekkelse av internasjonale handelsrelasjoner og samarbeid på andre arenaer.

Migrasjonskrisen i 2015 og den pågående krigen i Ukraina har også vist med all tydelighet at det er et potensial for betydelige folkeforflyttinger med derav følgende politisk og sosial uro.

Beredskapsarbeidet må kontinuerlig utvikles for å kunne håndtere gjeldende risikobilde, da det er i kontinuerlig endring og utfordrende for både statlige myndigheter, kommunene og nødetatene.

Noen konkrete eksempler på utfordringsbilde (som kommer i tillegg til forebygging og håndtering av kriminalitet):

- Klima - skogbrann, ras, flom og ekstremvær
- Branner i store og høye bygg (boligblokker, kontorbygg mv)
- Trafikkulykker (inkludert tungtransport med farlig gods, brennbare væsker og sprengstoff - mv.)
- Alle typer redningsoperasjoner
- CBRNE (kjemiske stoffer, biologiske agens, radioaktive stoffer, nukleært materiale og eksplosiver (E) med høyt farepotensiale) som kan forårsake tap av liv og/eller skade på helse, miljø, materielle verdier og andre samfunnsinteresser ved naturskapt hendelser, ulykker eller tilsiktede handlinger, herunder terror.
- Akutt forurensning (av stort omfang, som følge av mye frakt av oljeholdige og brennbare væsker og annet forurensende materiale transportert i skip langs Asker kommune sine kystlinjer.
- Terror/PLIVO (pågående livstruende vold)
- Sikkerhetspolitisk krise og krig

Nærmere om ungdom:

Når det gjelder konkret forebygging og ungdomsarbeid er det en utfordring at politiet ikke lenger kan anholde ungdom ved mistanke om rusbruk. Vi har det siste året sett en nedgang i antall ungdommer på ruskontrakt. Vi vet at ungdommen fortsatt ruser seg. Det er en utfordring hvordan vi sammen skal identifisere og forebygge rusbruk fremover. En annen utfordring er salg av bilder og seksuelle tjenester via sosiale medier. Skolehelsetjenesten får melding om at dette er «lettjente» penger i noen miljøer.

Vi ser at Oslo Politidistrikt har en robust organisering, stor oppmerksomhet, høy kompetanse og vi har etablert et samarbeid mellom politiet og kommunene gjennom SLT-ordningen og politiråd. Konkrete prosjekter og tiltak er iverksatt det sammen omkring mellom kommune og politi og inn mot skoler og ungdomsmiljøene. Vi har over tid gode resultater sammen med politiet mht. tiltaksoppfølging av enkeltpersoner og såkalte «ungdomsgjenger» som utøver kriminalitet mm.

Politiet stiller opp og bidrar på ulike tiltak som kampanjer rettet mot ungdom omkring uønsket adferd innenfor rus, kriminalitet, trafikkikkerhet og personer med utfordrende adferd mm.

Nærmere om psykiatri:

De siste årene har det vært nedbygging av døgnplasser i psykiatrien, innføring av strengere krav til innleggelse i tvungent psykisk helsevern og nasjonale føringer om redusert bruk av tvang. Dette har medført og vil medføre flere personer med alvorlig psykisk sinnslidelse og mulig økt farlighet som behandles utenfor sykehus eller som ikke mottar behandling/tjenester fordi de ikke ønsker dette. Dette setter større krav til kommunale og polikliniske tjenester (spesialisthelsetjeneste). Disse tjenestene må øke sin kompetanse på å vurdere og håndtere denne innbyggergruppen. Med dette øker også behovet for bistand fra politiet. For at kommunen skal kunne håndtere denne gruppen, er det nødvendig både for tjenesten og for innbygger at det er tilstrekkelig trygghet i systemet. For å sikre denne tryggheten, er det viktig for tjenesten å vite at politiet kan komme på kort varsel, og at de vil komme når tjenesten for eksempel opplever at en situasjon med en alvorlig psykisk syk person eskalere til et farlig nivå.

Det knyttes stor usikkerhet til de sikkerhetsmessige konsekvensene i sivilsamfunnet dersom forslagene til redusert tvangsbruk («Tvangslovsutvalget») gjennomføres, men sannsynligvis vil effekten være en generell økning av behov for polititjenester både på innbyggernivå og for kommunene på tjenestenivå.

2. Er kommunen tilfreds med politiets bemanningsutvikling, tjenestestedstruktur og tjenestetilbud? Hvis ikke, hva er årsakene

Asker kommune mener at det er oppnådd effektive og gode tjenester gjennom samarbeid mellom kommune og politi i Oslo politidistrikt. Dog er det fortsatt et forbedringspotensial som det bør jobbes videre med gjennom felles prioritering, samarbeid og tjenesteutvikling i årene som kommer. Det tar tid å utvikle og hente ut resultater og gevinster, etter nasjonale reformer som politireformen.

Asker kommune mener fokus må rettes mot å flytte mer personell fra kontorene/innetjenester til operative tjenester ute i form av flere patruljer med god lokalkunnskap, kompetanse og god flåtestyring. Moderne teknologi gir politiet større muligheter til å håndtere og saksbehandle saker digitalt på stedet. Dette kan utnyttes bedre.

Politiets servicetilbud (pass med mer) er noe mangelfullt mht. tilgjengelighet, reisetid og effektivitet. Asker kommune mener at moderne teknologi gir økte muligheter for at forvaltningsoppgavene på kontorene i stor grad kan erstattes av selvbetjeningstjenester på nett. Det bør vurderes om flere ulike forvaltningsoppgaver som f.eks. utstedelse av pass kunne utføres lokalt av andre kommunale/private aktører enn politiet.

Det er et sterkt ønske om mer synlig patruljerende politi i kommunes tettsteder - særlig forebyggende arbeid blant ungdom er viktig. På steder som tiltrekker seg mye ungdom vil synlig og tydelig tilstedeværelse fra etaten være viktig i forebygging av rus og kriminalitet.

Asker kommune vil spesielt løfte frem tjenesteutvikling innenfor psykisk helse og rus (det vises blant annet til hendelsen i Kongsberg). Ivaretagelse av varslinger og bekymringsmeldinger fra innbyggere er viktig.

Nærmere om forholdet politi/brannvesen:

Politireformen har medført at utrykningsenhetene fra Asker og Bærum Brann og Redning (ABBR) som oftest er først på innsatsstedet, samt i noen tilfeller har erfart at politiet ikke har hatt enheter å sende til innsatsstedet og hvor innsatsleder brann er delegert politimyndigheten og innsatsledelsen. Dette skjer oftest i de sydlige deler av kommunen (tidligere Hurum og Røyken kommuner).

Når brann- og redningsvesenet ofte er første ressurs på skadestedet og må håndtere oppgaver som tilligger politiet er dette utfordrende, og vi er derfor i det perspektivet ikke tilfreds med politiets bemanningsutvikling og responstid, særlig i de sørlige deler av kommunen (tidligere Røyken og Hurum kommuner). ABBR opplever at politiet noen ganger ikke har ressurser til å etterleve de grunnleggende prinsippene. Det er et ønske om at politiet ser nærmere på dette i samarbeid med ABBR.

Oslo politidistrikt har god sjøtjeneste med høy kompetanse som bidrar til økt sikkerhet for alle som ferdes på fjorden. De overvåker situasjonen, er synlige og tilgjengelig for publikum og

kan raskt rykke ut til ulykker og uønskede hendelser langs kysten i Asker. Vi ønsker en videre dialog omkring videreutvikling og lokalisering av tjenestene i fremtiden.

Psykisk helse og tvungen legeundersøkelse:

Det er en utfordring at det i dag kan være en ulik tolkning av politi og helsetjenesten av lovverket og rundskrivet IS - 15/2006/011 om helsetjenesten og politiets ansvar for psykisk syke – oppgaver og samarbeid. Det er et behov for at det på nasjonalt nivå avklares bedre når det gjelder ansvarsforhold og oppgaver i slike situasjoner.

3. Både kommunen og politiet har ansvar for å sikre innbyggernes trygghet og gode tjenester. Hvordan kan polititjenestene og samarbeidet mellom kommunen, politiet og ev. andre lokale aktører som nabokommuner og fylket videreutvikles for å sikre dette? Hvilke ressurser ser kommunen for seg at de kan avsette til videreutvikling av samarbeidet om å sikre innbyggernes trygghet?

Asker kommune vil følge utviklingen og eventuell endring av lokale polititjenester tett, og er beredt til å delta i de samarbeidsfora som er nødvendig utover de fora der det allerede er et godt, tett og etablert samarbeid. Trygghet for innbyggerne er et overordnet ansvar som også vil speiles i kommunens planverk.

Kommunen vil også ta sitt overordnede ansvar og følge opp det samarbeidet som kreves med nødvendig kommunal innsats. Det viktige for kommunen er at de føringer som blir gitt, vil bli liggende fast. Bare gjennom langsiktighet og forutsigbarhet kan Asker kommune sikre trygghet for alle innbyggere.

Asker kommune er opptatt av å gi innbyggere tjenestene nær der de bor, for eksempel bestille time med saksbehandler, møte innbyggjerservice (tidligere Servicetorget) og være med på aktiviteter. Asker kommune mener også politiets tjenestetilbud (patruljetjeneste) i så stor grad som mulig skal være nær innbyggerne, og bidra med å skape trygghet, samt at det gir mulighet for å jobbe forebyggende lokalt. Lokalkunnskap politiet kan tilegne seg gjennom samhandling, tilstedeværelse og forebyggende arbeid er også uvurderlig når politiet videre skal vurdere tiltak for innbyggere.

Vi mener det bør satses videre på flere «patruljer ute i felt» med god lokalkunnskap, kompetanse og flåtestyring. Moderne teknologi gir politiet større muligheter til å håndtere og saksbehandle saker digitalt på stedet. Dette vil øke synlighet, tilgjengelig og gi større trygghet hos innbyggere og lokalsamfunn.

Asker kommune og Oslo politidistrikt har etablert et godt og strukturert samarbeid om analyse/kunnskapsinnhenting, felles mål, strategier og planverk, koordinering og tjenesteutvikling. Gjennom dette oppnår vi synergier, en mer effektiv ressursbruk og at tjenestene er målrettede og virkningsfulle. Vi mener at det er spesielt viktig å øke innsatsen innenfor det kriminalitetsforebyggende arbeidet og særlig rettet mot ungdom og evt. gjengmiljøer.

4. Hva er ønsket utvikling når det gjelder tilgjengeligheten til politiets tjenester?

- **Via et tjenestested i politiet?**
- **Via fysisk tilstedeværelse annet sted enn på et tjenestested?**
- **Via fysisk oppmøte?**
- **Via telefon?**
- **Via internett?**

Kommunens forventninger til polititjenestene er av overordnet art. Dagens omfattende kommunikasjonsteknologi og tilstedeværelse i samfunnet gjør at spørsmålene om tilgjengelighet mer må vurderes opp mot responstid på hendelser.

Kommunenes koordineringssentral (KOSS) er navnet på en nyopprettet enhet som bidrar til å koordinere informasjonsflyten mellom nødmeldetjenestene (110, 112 og 113) og kommunene Oslo, Asker og Bærum. Asker kommune, og vårt brannvesen, har positive erfaringer med KOSS og har et sterkt ønske om at dette videreføres og forsterkes.

Morgendagens utfordringer må løses i fellesskap og i tettere dialog med innbyggerne, og politiets deltakelse og tilstedeværelse vil også være med på å øke tillit som er viktig for et velfungerende og bærekraftig samfunn. Asker kommune har etablert innbyggertorg i kommunedelene, som gir muligheter for samarbeid på tvers.

Fysisk oppmøte og tilstedeværelse ved sentrumsområder og innbyggertorg bredt utover hele den langstrakte kommunen er sentralt for å øke tilgjengeligheten til politiet og deres tjenester. Politiets tjenester ut på torgene er en fin måte for politiet å øke den lokale kunnskapen og drive med relasjonsbygging og forebyggende tilstedeværelse. Et ønske er at politiet kan bruke innbyggertorgene/møteplassene på samme måte som kommunale virksomheter.

Det bør vurderes om enkelte forvaltningsoppgaver med fordel kan legges til andre etater eller myndigheter som blant annet utstedelse av pass mm.

For øvrig viser Asker kommune til kommunens lange kystlinje, og påpeker at politiets tilstedeværelse på dette felt bør videreutvikles og forsterkes.

5. Ønsker kommunen et nytt tjenestested i politiet? Hvis ja, kan kommunen tilby lokaler, for eksempel samlokalisering med andre kommunale tjenester?

Et stort politidistrikt har sine åpenbare fordeler i menneskelige og materielle ressurser, men gir også noen utfordringer med hensyn til kjennskap til de lokale forholdene og innbyggere som kommer i befatning med politiet.

Asker kommune er en stor og langstrakt kommune, og ønsker at politiet er synlig og nær i hele kommunen. Vi vil særlig ta frem at det er viktig at politiet er synlig ute i ungdomsmiljøene og ute på skolene, og at det er lav terskel for samarbeid og for å drøfte bekymringer.

Det er viktig at politiet har god lokalkunnskap, er synlige, øker tilstedeværelsen i lokalsamfunn og tettstedene gjennom å bruke ressursene på mer operative polititjenester og patruljevirkomheten som gir innbygger reell trygghet gjennom at politiet forebygger,

oppdager, samarbeider, iverksetter og følger opp saker/tiltak på en effektiv måte og på den måten reduserer kriminaliteten i lokalsamfunnet.

Asker kommune mener det ikke er behov for nye tjenestesteder internt i kommunen, men er alltid åpen for gode samarbeidsløsninger dersom politiet ser behov for slike. Et alternativ i denne sammenheng er at politiet kan ha en tilstedeværelse på Innbyggertorgene som kommunen har etablert flere steder i kommunen. Innbyggertorg gir muligheter for samarbeid på tvers.

Fysisk oppmøte og tilstedeværelse ved sentrumsområder og innbyggertorg bredt utover hele kommunen vil kunne øke tilgjengeligheten til politiet og deres tjenester. Politiets tjenester ut på torgene er også en fin måte for politiet å øke den lokale kunnskapen og drive med relasjonsbygging og forebyggende tilstedeværelse.

Som et alternativ kan Asker og Bærum brannvesen tilby samlokalisering av nærpolititjenesten med lokasjon på ABBRs brannstasjoner.

For nærmere utdyping viser Asker kommune til innspill fra ABBR, som er lagt ved høringssvaret.



Asker kommune
Katrineåsen 20

3440 RØYKEN

Høringssvar fra ABBR - Bedre polititjenester og beredskap

Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR) viser til e-post mottatt fra beredskapssjef Ulf Erik Knudsen i Asker kommune, med vedlagt skriv fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) ved Justis- og beredskapsminister (JM) Emilie Mehl.

JM har bedt kommunene om å gi en vurdering av tjenestene som politiet leverer, og komme med innspill til hvordan politiet kan levere bedre tjenester til lokalsamfunnet. Hvilke utfordringer har kommunen når det gjelder kriminalitet, beredskap og sivile tjenester, og hvordan kan politiet bidra til å håndtere utfordringene?

I dette arbeidet er ABBR, som er et interkommunalt selskap eid av kommunene Asker og Bærum, bedt om å komme med innspill fra brann- og redningsvesenets perspektiv.

Svar fra ABBR følger under hvert enkelt spørsmål nedenfor:

1. Hvilke utfordringer mener dere kommunen vil stå overfor innenfor områdene forebygging, beredskap og sivile tjenester de neste årene?

Utfordringsbildet som tilligger samfunnsoppdraget¹ til brann- og redning er beskrevet i gjeldende risiko og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse, vedlegg 1), forebyggendeanalyse (vedlegg 2) og beredskapsanalyse (vedlegg 3) for ABBR fra 2019. Analysene bygger på Asker og Bærum kommuners ROS-analyser, slik at risikomomentene er godt beskrevet.

I tillegg har Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) gjennomført en analyse av krisescenarier² (AKS) fra 2019 som definerer 21 ulike krisescenarier som i tillegg beskriver et utfyllende utfordringsbilde.

Innledningsvis beskrev daværende direktør Cecilie Daae følgende:

Utviklingen i risikobildet:

Risikobildet er i kontinuerlig endring. Dette skyldes både samfunnsutviklingen her i landet og utviklingen i ytre forhold som påvirker oss. Et viktig utviklingstrekk er klimaendringene. I Norge utgjør naturhendelser en vesentlig del av risikobildet. Flom og skred er allerede hyppige hendelser; i framtiden må vi regne med at disse opptrer både oftere og med større styrke enn i dag. Klimaendringene kan også medføre mange andre og til dels mindre forutsigbare

Asker og Bærum brann og redning IKS

¹ Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)

Postadr.: Katrineåsveien 20, 3440 Røyken
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
1386 Asker

Telefon: 66 76 42 00

E-post: post@abbr.no

Nettside: www.abbr.no

Org. nr.: 980 358 380

Bank: 1503.27.76490

konsekvenser på områder som blant annet forsyningsikkerhet og migrasjon. Norge er et av de landene som er kommet lengst i digitalisering av samfunnsfunksjonene, og utviklingen fortsetter med uforminsket styrke. Digitaliseringen medfører nye sårbarheter som vi foreløpig neppe fullt ut forstår dybden i og omfanget av. Faren er stor for at vi kan komme til å oppleve hendelser som overrasker oss fordi vi ikke fullt ut forstår de truslene og farene vi står overfor, eller har oversikt over avhengigheter og mulige følgehendelser. Siden den forrige utgaven av denne rapporten i 2014 er det på den internasjonale arenaen at endringene har vært størst. Sikkerhetspolitisk må vi tilbake til før 1990 for å finne en mer konfliktfylt situasjon enn den vi har hatt de siste årene. Samtidig ser vi en svekkelse av internasjonale handelsrelasjoner og samarbeid på andre arenaer. Migrasjonskrisen i 2015 viste også med all tydelighet at ulikheten i livsvilkår mellom Vest Europa og afrikanske og asiatiske land bærer i seg et potensial for betydelige folkeforflyttinger med derav følgende politisk og sosial uro. De tre utviklingstrekkene som er skissert her, henger også sammen og griper inn i hverandre. (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 2019, s. 9)

Brann og redningstjenesten må kontinuerlig utvikles for å kunne håndtere gjeldende risikobilde, da det er i kontinuerlig endring og utfordrende for kommunene.

Noen konkrete eksempler på utfordringsbilde:

- Klima - skogbrann, ras, flom og ekstremvær
- Branner i store og høye bygg (boligblokker, kontorbygg mv)
- Trafikkulykker (inkludert tungtransport med farlig gods, brennbare væsker, sprengstoff mv.)
- Alle typer redningsoperasjoner
- CBRNE (er en fellesbetegnelse som omfatter kjemiske stoffer ©, biologiske agens (B), radioaktive stoffer ®, nukleært materiale (N) og eksplosiver (E) med høyt farepotensiale, som kan forårsake tap av liv og/eller skade på helse, miljø, materielle verdier og andre samfunnsinteresser ved naturskapte hendelser, ulykker eller tilsiktede handlinger, herunder terror
- Akutt forurensning (av stort omfang, som følge av mye frakt av oljeholdige og brennbare væsker og annet forurensende materiale transportert i skip langs Asker og Bærum kommune sine kystlinjer – dekningsområdet til ABBR)
- Terror/PLIVO (pågående livstruende vold)
- Sikkerhetspolitisk krise og krig
- Den ukjente hendelsen – det vi ikke vet – «den sorte svane»

ABBR har i sin risikoerkjennelse en forventning om at det i fremtiden kan skje ekstraordinære utfordrende hendelser. Vi jobber i så henseende med å organisere oss på en måte som tar høyde for dette ved å implementere et nasjonalt enhetlig ledelsessystem på taktisk, operasjonelt og strategisk nivå som beskrevet i ny forskrift som trådte i kraft 1. mars 2022³

³ Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesenforskriften) 2022

Viser i tillegg til Regjeringens føringer som er tydelige på hvilke forventninger som tilligger brann- og redningsvesenet:

- Regjeringen vil legge til rette for at kommunene skal ha profesjonelle og slagkraftige brann- og redningsvesen, som driver godt brannforebyggende arbeid og som har god evne til å håndtere både de dagligdagse og de større og krevende hendelsene.
- Brann- og redningsvesenet er kommunenes viktigste tekniske redningsressurs.
- Brann- og redningsvesenet er til stede der folk bor og ferdes og gir rask bistand når folk trenger hjelp, uansett når på døgnet en brann eller ulykke oppstår. Bredden i oppdragene som brann- og redningsvesenet håndterer er stor. (Justis- og beredskapsdepartementet, 2020, s. 110)

Vi står nå midt i en sikkerhetspolitisk krise med flyktningstrøm og mulighet for radioaktivt nedfall med bakgrunn i Russlands innovasjon av Ukraina. Videre utløste kvikkleireskredet på Gjerdrum en av norgeshistoriens mest omfattende redningsaksjoner hvor dette i totaliteten minner oss om hvor sårbare og utsatte vi er. Vi må derfor være i stand til å planlegge og tilrettelegge for at vi i fellesskap skal kunne håndtere ulike krevende hendelser.

I ethvert samfunn er det alltid spørsmål om når krisen inntreffer, ikke om den inntreffer. Dette gjør at forebygging og forberedelse til krisehåndtering er helt avgjørende for å kunne håndtere krisene på best mulig måte og med minst mulig skadeomfang når de kommer (Norges offentlige utredninger, Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon, 2019:13, s. 18)

I 2012 var det et stort fokus på utsatte grupper i samfunnet. I Norsk offentlige utredninger fra 2012 – Trygg hjemme — Brannsikkerhet for utsatte grupper står følgende:

Brannsikkerhet for utsatte grupper må sees i sammenheng med utviklingen i demografien i våre regioner. Samarbeid mellom ressursene som virker mot disse gruppene beskrives som avgjørende for å lykkes i dette arbeidet. (Norges offentlige utredninger, Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon, 2012:4)

Forebygging for barn og ungdom gjennom positiv dialog i forbindelse med hendelser og relevante tema er avgjørende for å lykkes i det forebyggende arbeidet. Tett og positiv kontakt med disse gruppene bygger også gode relasjoner, noe vi er helt avhengig av for å forebygge og unngå at blålysene må benyttes. Rus, psykiatri, eldrebølgen, vinningskriminalitet og kombinasjonen av disse ansees også som noen av hovedutfordringene for brann- og redningstjenesten de neste årene. Det er derfor av stor betydning at vi sammen med politi og helse samarbeider om de rette tiltakene.

ABBR er opptatt av at samvirkeaktørene (inkludert politiet) etterlever de fire grunnleggende prinsipper i arbeidet med samfunnssikkerhet:

- Ansvarsprinsippet som innebærer at den organisasjon som har ansvar for et fagområde i en normalsituasjon, også har ansvaret for nødvendige beredskapsforberedelser og for å håndtere ekstraordinære hendelser på området.
- Likhetsprinsippet som betyr at den organisasjon man opererer med under kriser i utgangspunktet skal være mest mulig lik den organisasjon man har til daglig.
- Nærhetsprinsippet som betyr at kriser organisatorisk skal håndteres på lavest mulige nivå.

- Samvirkeprinsippet som betyr at myndigheter, virksomheter eller etater har et selvstendig ansvar for å sikre et best mulig samvirke med relevante aktører og virksomheter i arbeidet med forebygging, beredskap og krisehåndtering.

ABBR opplever ofte at politiet ikke evner å etterleve de grunnleggende prinsippene, slik at vi ofte er første enhet på stedet og utfører politi-oppgaver. Det er et sterkt ønske om at politiet på sikt blir mer tilstedeværende i dekningsområdet til ABBR.

ABBR har søkt å identifisere og beskrive de utfordringer kommunene ved brann- og redningstjenesten vil stå overfor innenfor forebygging, beredskap og sivile tjenester de neste årene.

2. Er kommunen tilfreds med politiets bemanningsutvikling, tjenestestedstruktur og tjenestetilbud? Hvis ikke, hva er årsakene?

Dette er et krevende og mangefasettert spørsmål som er vanskelig å besvare helt konkret. Vi vil her trekke frem totalberedskapskommisjonen og deres mandat til besvarelse som på sikt vil kunne utdype dette noe nærmere: <https://www.regjeringen.no/no/dep/jd/org/styre-rad-og-utval/tidsbegrensede-styrer-rad-og-utvalg/totalberedskapskommisjonen/id2898016/>

Som beskrevet ovenfor er brann- og redningsvesenet ofte første ressurs på skadestedet og må håndtere oppgaver som tilligger politiet. Dette er utfordrende, og vi er derfor i det perspektivet ikke tilfreds med politiets bemanningsutvikling. Hvordan tjenesten bør struktureres og organiseres kan påvirke dette bilde. Tjenestestedsstruktur kan evt. opprettholdes med økt bemanning hvis de har tydelige sektorer de er ansvarlige for og er mer tilgjengelige. Videre kan de som brann- og redningsvesenet få lovpålagte krav om responstid til ulike typer objekter, tettsteder osv. Det er dette som gjør at brann- og redning er den viktigste rednings- og beredskapsressursen for kommunene i tillegg til samfunnsoppdraget i stort.

Systemer kan ivareta utrolig mye, men relasjoner på tvers av nødetater og kommuner er også suksessfaktor for å få nærhet til innbyggerne. Tilstedeværelse i lokale miljøer/bydeler er derfor svært ønskelig.

Nærpolitiordningen som i mange år var i i Bærum, med lokasjon på Bekkestua- og Gjetsum brannstasjon var en velfungerende og god ordning som fremmet samarbeid mellom brannvesenet og politiet.

Politireformen har medført at utrykningsenhetene fra ABBR som oftest er først på innsatsstedet, samt i noen tilfeller har erfart at politiet ikke har hatt enheter å sende til innsatsstedet og hvor innsatsleder brann er delegert politimyndigheten og innsatsledelsen.

3. Både kommunen og politiet har ansvar for å sikre innbyggernes trygghet og gode tjenester. Hvordan kan polititjenestene og samarbeidet mellom kommunen, politiet og ev. andre lokale aktører som nabokommuner og fylket videreutvikles for å sikre dette? Hvilke ressurser ser kommunen for seg at de kan avsette til videreutvikling av samarbeidet om å sikre innbyggernes trygghet?

Kommunenes koordineringsentral (KOSS) er navnet på en nyopprettet enhet som bidrar til å koordinere informasjonsflyten mellom nødmeldetjenestene (110, 112 og 113) og kommunene Oslo, Asker og Bærum. Vi har et sterkt ønske om at dette videreføres og forsterkes!

Videre applauderer vi SLT-modellen (Samordning av Lokale rus og kriminalitetsforebyggende Tiltak) og vil gjerne bidra med ressurser i dette arbeidet som vi for øvrig opplever blir tilført for lite ressurser. Fellesnevnerne er mange for et slikt samarbeid og effekten av å samle ressursene til dette anser vi som svært hensiktsmessig istedenfor å ha separate tiltak for samme personer og grupperinger.

Politiet kan samlokaliseres med enkelte av ABBR sine brannstasjoner som ble gjort tidligere. I denne sammenheng har ABBR invitert politiet til å samlokalisere seg med brannvesenet på de nye brannstasjonene som skal bygges i Bærum.

Som tilsynsetat har vi forholdt oss til kongelig resolusjon (kgf.res.) av 17.9.2004. Resolusjonen setter krav til koordinering av tilsynsetatenes tjenester for virksomheter. Det forebyggende arbeidet som utføres av kommuner og nødsetat kan med fordel stilles forventninger til og organiseres på samme måte.

4. Hva er ønsket utvikling når det gjelder tilgjengeligheten til politiets tjenester?
 - Via fysisk tilstedeværelse annet sted enn på et tjenestested? Ja
 - Via fysisk oppmøte? Ja, som supplement.

5. Ønsker kommunen et nytt tjenestested i politiet? Hvis ja, kan kommunen tilbylokaler, for eksempel samlokalisering med andre kommunale tjenester?

Vi kan tilby lokaliteter!

Ja, reetablere nærpolititjenesten med lokasjon på ABBRs brannstasjoner!

Håper vår tilbakemelding kan bidra i dette viktige arbeidet.

Hvis noe er uklart eller ønskes ytterligere utdypet ta kontakt.

Med hilsen

Anders Løberg

Brann- og redningssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

bedre polititjenester og beredskap(9518983)

Vedlegg 1 ROS-analyse

Vedlegg 2 Forebyggende analyse

Vedlegg 3 Beredskapsanalysen