



**DET KONGELIGE
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT**

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Deres ref
15/2254

Vår ref
15/1071-

Dato
02.12.2015

Konsekvenser ved mulig lisensordning for pengespill. Høringsvar

KUD har sendt på høring Utredning av konsekvenser ved en mulig lisensordning for pengespill. Utredningen omfatter to deler, en som ser på de økonomiske konsekvensene utarbeidet av konsultantselskapet Rambøll og en som ser på Sosialpolitiske og kriminalpolitiske konsekvenser utarbeidet av Lotteritilsynet.

Utredningene er i hovedsak basert på en estimert nettoomsætning for offshore-selskapene på 700 mill i 2013 med en tilleggsutredning med oppdaterte anslag som tilsier at det uregulerte spillmarkedet utgjør netto om lag 1,2 mrd. kroner pr. år (2014).

Vi vil innledningsvis peke på noen forhold som med fordel kunne ha vært belyst og drøftet grundigere i høringssaken:

- Rapporten fra Rambøll fremholder at for at nye aktører skal la seg registrere i en lisensieringsmodell, vil det kreves at det etableres barrierer som fører til at uregistrerte aktører blir utestengt fra det norske markedet, slik at de ikke kan operere i konkurranse med de lisensierte. Det er en svakhet at utredningene mangler en vurdering av de økonomiske effektene av en tilsvarende utestenging av uregistrerte aktører innenfor dagens enerettsmodell.
- De praktiske, tekniske, juridiske og økonomiske sidene ved et system for både å overvåke spill og sikre ansvarlighet på tvers av lisensierte spilltilbydere i forskjellige land, er i liten grad drøftet. Det er også grunn til å tro at det kan oppstå utfordringer med innkreving av lisensavgift/skatt fra utenlandske aktører.
- Det kan synes uklart om det vil være rom for å opprettholde enerettsmodellen for visse spill og spilltyper hvis man forlater den prinsipielle enerettsmodellen og åpner for lisensiering av visse spilltyper.

- I utredningen legges det til grunn at det er online sportspill og online kasino, eventuelt også lotterier, som eventuelt skal kunne lisensieres. Rapporten drøfter ikke potensielt omsetningstap eksempelvis for Norsk Rikstotos totalisatorspill eller lotterier.

Vi registrerer også at det synes å være liten økonomisk gevinst for samfunnet/frivilligheten ved en eventuell lisensieringsmodell. Samtidig vil det medføre økning i markedsføring som muligens ikke vil kunne skje like kontrollert som etter dagens regler for markedsføring.

Det kan i den sammenheng være verdt å legge vekt på Lotteritilsynets vurdering av at enerettsregulering av markedet med strengt ansvarlighetsregime og barrierer mot uregulerte tilbydere, gir best forbrukervern og sikkerhet for å hindre spillavhengighet.

Vi mener også det er grunn til å legge vekt på rapportens vurdering av at et strengt ansvarlighetsregime vil ha så stor påvirkning på potensielle inntekter til selskapene at nye aktører kan velge å stå utenfor det regulerte markedet. Enerettsmodellen og statlig regulerte spill-selskaper gir myndighetene bedre styringsmuligheter og forbrukerbeskyttelse enn det som trolig er mulig å oppnå i en lisensieringsmodell.

Det er også verdt å merke seg at de mest problematiske spill med hensyn til spillavhengighet ser ut til å være blant annet nettkasino, og oddspill. Det er disse som er aktuelle å lisensiere. Lotteritilsynet forventer en økning i spillavhengighet ved liberalisering.

Med hilsen

Kristin Nummedal (e.f.)
avdelingsdirektør

Sjur Erik Kvåle
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer