

Finansdepartementet  
e-post: postmottak@fin.dep.no

Deres referanse  
12/767 SL  
MMT/KR

Vår referanse  
14/01350-2/AHO

Dato  
17.02.2015

## Høringsuttalelse - Forslag til ny skatteforvaltningslov

Vi viser til forslag til ny skatteforvaltningslov, sendt på høring ved brev av 21. november 2014.

Datatilsynet har enkelte merknader til lovforslagets kapittel 10 om kontroll.

Forslaget bygger i det vesentlige på gjeldende regler i ligningsloven og merverdiavgiftsloven. Disse reglene gir skattemyndighetene temmelig vidtgående myndighet med hensyn til kontroll. Forslaget medfører at disse reglene nå skal gjelde mer generelt – altså uavhengig av skatteart som skal kontrolleres.

Datatilsynet ser at det kan være hensiktsmessig å gi regler for kontroll som skal gjelde uavhengig av skattearten som skal kontrolleres. Datatilsynet ser også at det kan være nødvendig å gi skattemyndighetene vid adgang til å fremskaffe opplysninger. Sett i lys av at forslaget i det vesentlige bygger på gjeldende rettsregler, går ikke Datatilsynet nærmere inn på denne siden av saken her.

Datatilsynet mener imidlertid at når det innføres regler som gir skattemyndighetene vidtgående fullmakter til kontroll – en kontroll som opplagt vil kunne gripe inn i enkeltindividers privatliv og som kan ha alvorlige følger – må det samtidig etableres regler og ordninger som kan være med på å sikre at myndighetene ikke går for langt, og som for øvrig vil bidra til å ivareta de berørtes interesser.

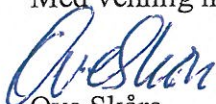
I lovforslaget legges det opp til at nærmere regler kan gis av departementet i forskrifts form. Det kan være for eksempel være regler om varsel og informasjon om kontrollen, tilbakelevering og sletting av innhentet informasjon og muligheten for å klage – alt sammen helt sentrale elementer i et større rettssikkerhetsperspektiv.

Datatilsynet mener at et lovforslag som legger opp til å gi skattemyndighetene betydelige kontrollfullmakter for deretter å overlate til departementet å gi nærmere regler for kontrollvirksomheten, er prinsipielt sett betenkelig. Vi mener dette er en svært uheldig lovgivningsteknikk. Etter vårt syn bør sentrale spørsmål som informasjon til de berørte av

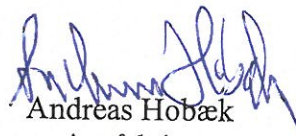
kontrollen, sletting av informasjon, muligheten til å klage, muligheten til domstolskontroll etc. løses i loven selv, og ikke overlates den utøvende makten. Det kan representere et demokratisk problem hvis man i for stor grad overlater til statsapparatet med regjeringen i spissen å regulere rammen for egen virksomhet. Det må være Stortinget som bestemmer rammen for skattemyndighetenes kontrollvirksomhet – og rammen defineres ikke bare ut fra hvilken myndighet organene skal ha.

Datatilsynet vil på denne bakgrunn anbefale at man i størst mulig grad regulerer kontrollvirksomheten i skatteforvaltningsloven selv, og ikke overlater vesentlige elementer til mulige forskrifter.

Med vennlig hilsen



Ove Skåra  
direktør



Andreas Hobæk  
seniorrådgiver

Kopi: Kommunal- og moderniseringsdepartementet  
v/Statsforvaltningsavdelingen  
Postboks 8112 Dep, 0032 OSLO