

Storbedriftenes skatteforum

Finansdepartementet

Postmottak@fin.dep.no

Vår dato
02.03.2015

Deres dato
21.11.2014

Deres referanse
12/767

HØRINGSSVAR – FORSLAG TIL NY SKATTEFORVALTNINGSLOV

Storbedriftenes skatteforum ("SSF") er et forum for samråd om skattespørsmål som er aktuelle for de største bedriftene i Norge. Som ledd i dette vil SSF kunne gi høringsuttalelse til lov- og forskriftsendringer, og ta opp andre aktuelle skattespørsmål med skattemyndighetene.

SSF viser til høringsnotat av 21. november 2014 fra Finansdepartementet med forslag til ny skatteforvaltningslov.

SSF stiller seg positiv til å samle de ulike reglene knyttet til lignings- og avgiftsforvaltning i en felles lov, samt at man forsøker å harmonisere de ulike bestemmelsene i den grad det er mulig og hensiktsmessig.

SSF merknader til forslaget følger nedenfor. SSF har ikke vurdert forslaget i forhold til andre skattarter enn inntektsskatt.

1. Selvangivelsesprinsipp eller selvfastsettelsesprinsipp

I høringsnotatet foreslås det et helt nytt begrepsapparat og nye definisjoner som bygger på et system med selvfastsettelse, dvs. at skattyter har ansvar både for de faktiske opplysningene og rettsanvendelsen, se f.eks. høringsnotatet side 21 og lovutkastet § 9-1.

SSF forstår imidlertid høringsnotatet slik at skattyters plikter og risiko fremdeles skal bygge på et selvangivelsesprinsipp, dvs. at skattyters ansvar er å gi korrekte og fullstendige faktiske opplysninger, jf. høringsnotatet side 143. SSF er enig i at dette bør beholdes som et grunnleggende prinsipp for inntektsskatt.

Etter SSFs syn er det viktig at det i lovtekst og forarbeider tydelig fremgår hva som er skattyters plikter og risiko, og hva som er skattemyndighetenes ansvar. Dette gjelder særlig reglene om opplysningsplikt, sanksjoner og endringsfrist.

Storbedriftenes Skatteforum

ABB AS
Aker Solutions ASA
Den norske Bank ASA
Det Norske Veritas
Elkem AS
Gjensidige Bank ASA
Jotun AS
Kværner ASA
Marine Harvest ASA
Nordea Bank Norge ASA
Norsk Hydro ASA
Norske Skogindustrier ASA
Orkla ASA
Petroleum Geo-Services ASA
Sapa AS
Statkraft AS
Statoil ASA
Storebrand ASA
Telenor ASA
Wih. Wilhelmsen ASA
Yara International ASA
Kongsberg Gruppen ASA

Sekretariat:

Anne-Ma Tostrup Smith
Statoil ASA
Tlf. 905 21 676
ATSM@statoilhydro.com

Einar Rognes
Telenor ASA
Tlf. 480 12 265
einar.rognes@telenor.com

2. Forlenget frist for endring til ugunst for skattyter

Etter gjeldende regler har skattekontoret en frist på to år til å endre ligningen til ugunst for skattyter som ikke har gitt uriktige eller ufullstendige opplysninger. Det er foreslått at det i stedet som hovedregel skal gjelde en generell frist på fem år uavhengig av om skattyter har oppfylt sin opplysningsplikt.

SSF mener det er uheldig at denne endringsfristen forlenges. Forslaget gir en vesentlig svekket forutberegnelighet for skattyter som lojalt oppfyller opplysningsplikten som ikke er tilstrekkelig begrunnet i skattemyndighetenes behov.

Begrunnelsen som gis i høringsnotatet er at utviklingen har gått i retning av at skattemyndighetene i større grad legger til grunn opplysningene fra de skattepliktige ved den ordinære ligningen, og at dette tilsier at skattemyndighetene bør ha en generell adgang til å endre fastsettingen i en lengre periode enn to år.

Til det vil vi bemerke at selvangivelser med vedlegg for storbedrifter som lignes ved Sentralskattekontoret for storbedrifter undergis en grundig behandling når de blir levert. Begrunnelsen i høringsnotatet for å utvide endringsfristen gjør seg derfor ikke gjeldende for storbedriftene.

For andre skattytere som lignes ved de regionale skattekontorene, antar SSF at automatisert rapportering av grunnlagsdata, elektroniske kontroller og fastsettelsen av skatten bidrar til mer korrekte skattefastsettelser, samt bidrar til å frigjøre ressurser hos skattekontorene, og at dette gir skattekontorene økt mulighet til å gå gjennom redegjørelser fra skattytere i vedlegg til selvangivelsen. Heller ikke for slike skattytere skulle det således være noe stort behov for en utvidet frist.

En skattyter som ved levering av selvangivelsen velger å redegjøre særskilt for faktiske forhold av betydning for fastsettelsen av skatten, bør kunne ha en rimelig forventning om at skattekontoret går gjennom redegjørelsen, og varsler innen rimelig tid dersom skattekontoret er uenig i behandlingen. En frist på to år bør i den forbindelse være tilstrekkelig. En frist på fem år vil derimot være for lang både forhold til skatteetatens behov, og skattyters behov for å kunne forutse sin rettsstilling.

SSF mener det også burde vært lovfestet en frist for når passivitet fra skatteetatens side etter at endringssak er varslet, må innebærer at saken lukkes. Dagens praksis er for vag og skaper for stor uforutsigbarhet for skattyterne.

Med vennlig hilsen
for Storbedriftenes skatteforum



Einar Rognes