



Saksnr.: 2011/12662
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 122941/2011
Klassering: 026
Saksbehandler: Wenche Sydvold

Møtebok

| Behandlet av | Møtedato | Utvalgssaksnr. |
|---|------------|----------------|
| Eldrerådet | 08.11.2011 | 42/11 |
| Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | 08.11.2011 | 36/11 |
| Sosial- og omsorgsutvalget | 09.11.2011 | 57/11 |
| Formannskapet | 24.11.2011 | 161/11 |
| Bystyret | 08.12.2011 | 131/11 |

Høring - NOU 2011: 11 Innovasjon i Omsorg

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Vedlagte høringsuttalelse oversendes Helse- og omsorgsdepartementet som Fredrikstad kommunes høring til NOU 2011: 11.

Fredrikstad, 27.10.2011

Eldrerådets behandling 08.11.2011:

Eldrerådet fikk sak 42/11 lagt på bordet i møtet og har derfor ikke har hatt mulighet til å sette seg godt inn i saken. Det var enighet om å behandle saken allikevel.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Eldrerådets uttalelse 08.11.2011:

1. Vedlagte høringsuttalelse oversendes Helse- og omsorgsdepartementet som Fredrikstad kommunes høring til NOU 2011: 11.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevnes behandling 08.11.2011:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevnes uttalelse 08.11.2011:

1. Vedlagte høringsuttalelse oversendes Helse- og omsorgsdepartementet som Fredrikstad kommunes høring til NOU 2011: 11.

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 09.11.2011:

Saken er utsendt per e-post til utvalgets medlemmer 8.11.2011.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.



Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling 09.11.2011:

1. Vedlagte høringsuttalelse oversendes Helse- og omsorgsdepartementet som Fredrikstad kommunes høring til NOU 2011: 11.

Henstilling fra sosial- og omsorgsutvalget:

Det henstilles om at saken går til Bystyret og ikke behandles på hasteparagraf i Formannskapet, og at rådmannen kontakter departementet for en forlenget høringsfrist.

Formannskapets behandling 24.11.2011:

På vegne av FrP fremmet representanten Bjørnar Laabak følgende tilleggsforslag:
Fredrikstad kommune vil understreke at konkurranse som virkemiddel for å fremme innovasjon bør få større betydning også innenfor omsorgssektoren.
Fredrikstad kommune er positive til utvalgets anerkjennelse av privat sektor, men vil understreke at privat sektor omfatter mer enn aktører som er organisert som ideelle virksomheter.

Rådmannen kontakter departementet for en forlenget høringsfrist.

Votering:

Forslag fra Bjørnar Laabak fikk 5 stemmer (H 3, FrP 2) og falt.
Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 24.11.2011 til Bystyret:

1. Vedlagte høringsuttalelse oversendes Helse- og omsorgsdepartementet som Fredrikstad kommunes høring til NOU 2011: 11.

Bystyrets behandling 08.12.2011:

Representanten Bjørnar Laabak(FrP) tok opp sitt forslag fra formannskapet.

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.
Forslag fremsatt av Bjørnar Laabak fikk 22 stemmer (H 11, FrP 7, KrF 2) og falt.

Bystyrets vedtak 08.12.2011:

1. Vedlagte høringsuttalelse oversendes Helse- og omsorgsdepartementet som Fredrikstad kommunes høring til NOU 2011: 11.

Fredrikstad, 16.12.2011

Rett utskrift

Anita Simensen
møtesekretær

Utskrift til: Seksjon for omsorg og sosiale tjenester v/ Wenche Sydvold
Kommunalsjef Nina Tangnæs Grønvold



Sammendrag

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt NOU 2011: 11 Innovasjon i omsorg på høring, med høringsfrist 15.11.2011. Bakgrunnen for utredningen er fremtidens utfordringer knyttet til omsorgstjenestene. Utvalget legger frem fem løsningsforslag. De er knyttet til temaområdene nye samarbeidsformer og arenaer, en teknologiplan, fremtidige boligløsninger og miljø, et nasjonalt program for kommunal innovasjon, og omsorgsfeltet - et potensial for norsk næring.

Rådmannen anbefaler at Fredrikstad kommune uttaler seg positivt om utredningen. Den representerer nytenking og vurderes å være en tydelig og god inspirasjonskilde for det videre utviklingsarbeidet i omsorgssektoren.

Vedlegg

1. Forslag til høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune til NOU 2011: 11 Innovasjon i omsorg.
2. Kapittel 2 (NOU 2011: 11) Perspektiv og sammendrag.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt NOU 2011: 11 Innovasjon i omsorg på høring, med høringsfrist 15.11.2011. I stortingsmelding nr. 7 (2008-2009) – Et nyskapende og bærekraftig Norge, foreslo regjeringen å nedsette et utvalg for å utrede nye innovative løsninger for å møte fremtidens omsorgsutfordringer. Kåre Hagen ble satt til å lede utvalget, som ble oppnevnt i statsråd juni 2009.

Kort om utredningen og innstillingen

Hagen-utvalget legger vekt på at fremtidens utfordringer krever nye måter å løse omsorgsoppgavene på. Det beskrives seks fremtidsutfordringer;

- Nye yngre brukergrupper
- Flere eldre med hjelpebehov
- Knapphet på frivillige omsorgsytere og helse- og omsorgspersonell
- Manglende samhandling og medisinsk oppfølging
- Mangel på aktivitet og dekning av psykososiale behov
- Internasjonalisering; en del av tjenesteyterne opererer i et internasjonalt marked og pasienter/brukere av tjenester krysser landegrenser for å få behandling

Det påpekes at en fremtidsrettet omsorgspolitik forutsetter bred samfunnsmessig tilnærming til fremtidens brukergrupper. Spesielt vektlegges; en barrierebrytende politikk for mennesker med nedsatt funksjonsevne, en aktiv seniorpolitikk og en moderne pårørendepolitikk.

Utvalget mener framtidens knapphet både på arbeidskraft og frivillige omsorgsytere krever løsninger som gjør det lettere å kombinere arbeid og omsorg, og foreslår på denne bakgrunn at rett til permisjon for pleie- og omsorg av nære pårørende vurderes utvidet til ett år. Samtidig foreslår utvalget mer omfattende og fleksible avlastningsordninger både i eget hjem, som dagaktivitetstilbud og som korttidsopphold utenfor hjemmet.

Utvalgets innstilling munner ut i fem hovedforslag;

- **"Næromsorg"** – også kalt "den andre samhandlingsreformen"; det å mobilisere ressurser i familie, sosiale nettverk og lokalsamfunnet. *Medborgerskap* er et



FREDRIKSTAD KOMMUNE

nøkkelord i denne sammenhengen – dette handler ikke bare om bruk av offentlige ytelser, det handler om samfunnet og den enkeltes ansvar for oppbygging og utforming av tjenestetilbudet. Borgerne har en rolle både som produsenter og konsumenter. Nye *felleskapsløsninger* er det andre nøkkelordet. Det skal søkes nye løsninger og samarbeidsmønstre mellom det offentlige og frivillig virksomhet.

- **"Teknoplan 2015"** – handler om teknologistøtte til omsorg; bruk av teknologi er et stort utnyttet potensial. I utredningen foreslår utvalget en 3-trinnsplan for utbredelse og praktisk bruk av velferdsteknologi som teknologistøtte til omsorgsfeltet. I trinn 1 videreutvikles trygghetsalarmen til en trygghetspakke og smarthusløsninger. Trinn 2 tar i bruk kommunikasjonsteknologi og sosiale medier for å opprettholde sosial kontakt og deltakelse, og trinn 3 tar i bruk teknologi som stimulerer, underholder, aktiviserer og strukturerer hverdagen. Det foreslås videre at Husbankens investeringsordning for omsorgsboliger og sykehjem stiller som krav at de skal være tilrettelagt for tilkopling av alarmer, sensorer og smarthusteknologi, samt at bruken av sporings- og varslingshjelpemidler (for eksempel GPS) reguleres mer direkte i helse- og sosiallovgivningen.
- **"Nye rom"** – fremtidas boligløsninger og nærmiljø. Det blir pekt på at de fleste boliger og institusjoner vi skal bo og motta helse- og sosialtjenester i, allerede er bygd. En viktig del av planleggingen av morgendagens samfunn vil derfor handle om å gjøre boliger og omgivelser gode å bli gamle i, slik at de kan fungere gjennom hele livsløpet. Flere mulige tiltak for å stimulere til gjennomføring av "det store ombyggingsprosjektet" blir trukket fram, blant annet en egen rådgivningstjeneste, en boligspareordning og et system for klassifisering av boliger med utgangspunkt i kravene til universell utforming. Det foreslås en styrking av virkemidler i boligpolitikken til ombygging og fornyelse av boliger, for å fjerne barrierer og tilrettelegge omgivelser. Det gjelder både den ordinære boligmassen og omsorgsboliger og sykehjem.

I tillegg foreslås et nytt konsept, der tjenestetilbud og bolig skal kunne kombineres på ulike måter gjennom et mangfold av løsninger. Løsningene skal bygge på seks grunnleggende prinsipper:

- a. Et skille mellom kommunens boligpolitikk og kommunens tjenestepolitikk på helse- og sosialområdet på den måten at tjenestetilbudet og ressursinnsatsen knyttes til den enkeltes behov, uavhengig av boform.
 - b. Et tydelig fysisk og juridisk skille mellom privatareal, felles areal, offentlig areal og tjenesteareal.
 - c. Et faglig og organisatorisk skille mellom helsetjenester på den ene siden og matserving, kulturaktiviteter og andre servicetjenester på den andre siden.
 - d. Boligløsninger med alle nødvendige bofunksjoner (bad/toalett, kjøkkenkrok, soveplass og oppholdsareal) innenfor privatarealet tilrettelagt både for beboer og pårørende.
 - e. Boliger har infrastruktur for velferdsteknologi.
 - f. En felles husleie- og egenbetalingsordning uavhengig av boform (enten det er sykehjem eller omsorgsbolig). Samme betaling for tjenester og dekning av medisiner og hjelpemidler over folketrygden.
- **Et nasjonalt program for kommunal innovasjon i omsorg.** Utvalget har utformet et nasjonalt program for innovasjon og nyskaping i omsorgsfeltet med en infrastruktur for forskning, utvikling og innovasjon (FUI) og et sekretariat som sikrer koordinering, nettverksbygging, tilskuddsforvaltning og resultatformidling på nasjonalt nivå. I utredningen blir det foreslått at en prosent av omsorgssektorens budsjett gjennom en egen finansieringsordning skal brukes til forskning, utvikling og innovasjon. Videre foreslås det en egen kommunal innovasjonsskole for kommunale



FREDRIKSTAD KOMMUNE

ledere og nøkkelpersonell, og en nasjonal forløpsstudie (NORAGE) der et stort antall individer følges gjennom siste tredjedel av livet. Tilskuddet forutsetter et trepartssamarbeid mellom praksisaktører, en kommune og parter fra det sivile samfunn, næringsliv og forskning.

- **Omsorgsfeltet som næring**; det vurderes at det foreligger et stort potensial i å utvikle en norsk basert næring for leveranser til omsorgsfeltet. Det kan dreie seg om hensiktsmessige boligløsninger, aktivitetsinnhold og velferdsteknologi. Det blir foreslått å etablere en egen eksportstiftelse for omsorgsfeltet etter modell av den svenske stiftelsen SWECARE. Samtidig foreslår utvalget virkemidler for å styrke omsorgssektorens bestillerkompetanse for å fremme innovasjon på leverandørsiden. "Inn på tunet" er en egen satsing i jordbruksavtalen, der gårdsmiljø brukes til kommunale dagaktivitetstilbud. I utredningen blir det foreslått at INN-ordningen utvides til flere næringer, arbeidsplasser og virksomheter som kan gi dagtilbud for aktivitet, læring og mestring.

Økonomiske konsekvenser

Forslagene utvalget har lagt fram er ment å forebygge behovsvekst eller minske konsekvensene av en fremtidig situasjon med sterk behovsvekst og knapphet på helse- og sosialpersonell og frivillige omsorgsytere. Kostnadene må derfor vurderes opp mot det som kan bli alternativet om dagens løsninger bare videreføres på tross av demografisk utvikling og økte forventninger.

Det foreslås at 1 prosent av kommunens omsorgsbudsjett, gjennom en egen finansieringsordning, skal avsettes til forskning og innovasjon for å skaffe til veie kunnskap, sette i gang et utviklingsarbeid, samt implementere ny teknologi og arbeidsmetoder. Teknologirådet har i sitt program for implementering av omsorgsteknologi i kommunene beregnet at det trengs 1,1 mrd kroner i perioden frem til 2015, inkludert investeringsstøtte til kommunene.

Ansattes medbestemmelse

Ansattes organisasjoner har avgitt egen høringsuttalelse.

Vurdering

Omsorgstjenestene i kommunene har gjennom denne utredningen fått en grundig gjennomgang av dagens driftssituasjon og fremtidsutfordringer. Utredningen representerer nytenking og vurderes å være en tydelig og god inspirasjonskilde for det videre utviklingsarbeidet.

Mange av løsningsforslagene i utredningen vil kunne bidra til kvalitativt bedre tjenester, da individuell tilpassing av tjenestetilbudet, og støtte og tilrettelegging for den enkeltes mulighet til å leve et selvstendig liv verdsettes høyt.

"Næromsorg" – Den andre samhandlingsreformen

Det tydelige fokuset på medborgerskap, fellesskap og lokalsamfunn vurderes som positivt, samtidig som Fredrikstad kommune også har stor tro på kommunens evne til å spille en offensiv og mer innovativ rolle i det store utviklings- og omstillingsarbeidet vi står overfor.

Forslaget om at avtaler som gjøres med pårørende og frivillige bør nedfelles i saksutredning og individuell plan vurderes positivt. Dette for å samordne innsatsen med det offentlige hjelpeapparatet og vurdere tiltak overfor pårørende i form av opplæring, veiledning, avlastning og økonomi. Vi ser med interesse fram til en nærmere konsekvensvurdering av forslaget om å utvide retten til permisjon for pleie- og omsorg av nære pårørende til ett år.



”Teknoplan 2015” – teknologistøtte til omsorg

Fredrikstad kommune deler utvalgets vurdering av at omsorgstjenestene har et stort utnyttet potensial for å ta i bruk tilgjengelig teknologi og utvikle ny. Vi mener utvalget skisserer gode eksempler på teknologiltak, og vil understreke betydningen av å utvikle en standardisert kommunikasjonsplattform i hjemmet, med tjenester som etter hvert kan tilpasses den enkelte brukers behov. I egen kommune er vi godt i gang prosjekter for både e-rom, e-hjem og PDA-bruk i omsorgstjenesten, og imøteser et raskere nasjonalt utviklingstempo på området.

Ny samhandling

Den tverrfaglige og tverretattlig tilnærmingen, som også kreves innenfor folkehelsearbeidet, kunne utredningen med fordel ha lagt enda mer vekt på. Det er en krevende arbeidsform fordi kommunene ikke tradisjonelt har arbeidet på den måten, og det er viktig at andre fagområder enn omsorg blir bevisste på at de har et ansvar.

Nye rom

Fredrikstad kommune følger utvalgets tankegang i forhold til viktigheten av å fokusere og satse på ombygging og fornyelse av de boenheter vi allerede har, både offentlige og private. Vi støtter forslaget om å opprette en rådgivingstjeneste for boligtilpasning i et samarbeid mellom Husbanken, kommunene og NAVs hjelpemiddelsentraler.

I arbeidet med å ruste omsorgstjenesten for de kommende store utfordringene, ser Fredrikstad kommune med interesse på de tanker som presenteres om en tydeligere rendyrking av henholdsvis botilbud og tjenestetilbud. Kommunen er, i samarbeid med Husbanken, i ferd med å utvikle en ny boligsosial handlingsplan, som er besluttet å skulle omfatte også de eldres boligbehov, og konstaterer at hjemmetjenesten yter tjenester til stadig flere og mer krevende brukere.

Enda viktigere er forslaget om et tydeligere skille mellom det å bo over lang tid og korttidsopphold. Dette vil kanskje kunne løse sykehjemmenes tosidige utfordring ved å være et hjem, samtidig som det skal være en aktiv medisinsk utrednings- og behandlingseenhet.

Et nasjonalt program for kommunal innovasjon i omsorg

Fredrikstad kommune har selv satt ”innovasjon i omsorg” på dagsorden, og ser positivt på utvalgets forslag om at det i samarbeid med KS blir etablert et nasjonalt utdanningstilbud i innovasjon for kommunale ledere og andre som har nøkkelfunksjoner i eller for omsorgstjenestene. Kommunen deler også utvalgets vurdering av at den offentlige omsorgssektorens ressursbruk på kunnskapsutvikling og forsknings-, innovasjons- og utviklingsarbeid er for lav. Vi imøteser derfor en opptrappingsplan for velferdsinnovasjon, gjennom overføring av statlige midler til FoU tilsvarende én prosent av omsorgstjenestens totalbudsjett

Omsorgsfeltet som næring

Fredrikstad kommune imøteser gjerne systematisk opplæring av kommunale aktører til å utøve rollen som bestiller av innkjøp med innovasjonspotensial, og til å lede leverandørutviklings- og innovasjonsprosesser i samarbeid med aktører utenfor omsorgssektoren. Det vil også være i kommunal interesse å få på plass en finansieringsordning for innovasjonsprosjekter i omsorgssektoren og et nasjonalt program for utbredelse av velferdsteknologi.

INN- ordning: ”Inn på tunet” er en egen satsing i jordbruksavtalen der gårdsmiljø brukes til kommunale dagaktivitetstilbud for mennesker som trenger spesiell tilrettlegging. Utvalget foreslår at INN-ordningen ikke begrenses til landbruket, men utvides til flere næringer, arbeidsplasser og virksomheter som kan gi spennende omgivelser og miljø for dagtilbud tilrettelagt for aktivitet, læring og mestring. Fredrikstad kommune har positive erfaringer med etablering av et ”Inn på tunet”-tiltak, og imøteser en utbredelse av denne tankegangen.



Vedlegg til løpenr. 122941/2011, saksnr. 2011/12662

Klassering: 026
Gradering:
Dato: 27.10.2011

Høring fra Fredrikstad kommune til NOU 2011: 11 Innovasjon i omsorg

Fredrikstad kommune viser til høringsbrev av 22. juli 2011, med invitasjon til å avgi uttalelse om NOU 2011: 11 Innovasjon i omsorg.

Omsorgstjenestene i kommunene har gjennom denne utredningen fått en grundig gjennomgang av dagens driftssituasjon og fremtidsutfordringer. Utredningen representerer nytenking, og vurderes å være en tydelig og god inspirasjonskilde for det videre utviklingsarbeidet.

Mange av løsningsforslagene i utredningen vil kunne bidra til kvalitativt bedre tjenester, da individuell tilpassing av tjenestetilbudet og tilrettelegging for den enkeltes mulighet til å leve et selvstendig liv verdsettes høyt.

"Næromsorg" – Den andre samhandlingsreformen

Gjennom prosjektet "Den andre samhandlingsreformen" retter utvalget blikket mot familie og lokalsamfunn, næromsorg, medborgerskap og samproduksjon. Utvalget foreslår at et av målene kan være å la 25 prosent av den samlede virksomhet i omsorgssektoren innen 2025 bli organisert og drevet som ideell virksomhet, i regi av blant annet frivillige organisasjoner og brukerstyrte samvirkeforetak. Det slås videre fast at det er i mellomrommet mellom det offentlige og sivilsamfunnet at de nye fellesskapsløsningene kan utvikles. Fredrikstad kommune er glade for det tydelige fokuset på medborgerskap, fellesskap og lokalsamfunn, og deltar selv aktivt i utviklingen av nye former for innbyggermedvirkning. Vi ser positivt på sterkere medvirkning fra frivillige og ideelle krefter, men har også stor tro på kommunens evne til å spille en offensiv og mer innovativ rolle i det store utviklings- og omstillingsarbeidet vi står overfor.

Utredningen presenterer viktige tanker om pårørende og frivilliges roller, og setter vurderingene i et tydelig likestillingsperspektiv. Fredrikstad kommune ser positivt på forslaget om at avtaler som gjøres med pårørende og frivillige bør nedfelles i saksutredning og individuell plan, for å samordne innsatsen med det offentlige hjelpeapparatet og vurdere tiltak overfor pårørende i form av opplæring, veiledning, avlastning og økonomi.

Utvalget mener framtidens knapphet både på arbeidskraft og frivillige omsorgsytere krever løsninger som gjør det lettere å kombinere arbeid og omsorg, og foreslår på denne bakgrunn at rett til permisjon for pleie- og omsorg av nære pårørende vurderes utvidet til ett år. Vi ser med interesse fram til en nærmere konsekvensvurdering av et slikt tiltak.

"Teknoplan 2015" – teknologistøtte til omsorg

Fredrikstad kommune deler utvalgets vurdering av at omsorgstjenestene har et stort utnyttet potensial for å ta i bruk tilgjengelig teknologi og utvikle ny. Vi mener utvalget

skisserer gode eksempler på teknologitiltak, og vil understreke betydningen av å utvikle en standardisert kommunikasjonsplattform i hjemmet, med tjenester som etter hvert kan tilpasses den enkelte brukers behov. I egen kommune er vi godt i gang prosjekter for både e-rom, e-hjem og PDA-bruk i omsorgstjenesten, og imøteser et raskere nasjonalt utviklingstempo på området.

Ny samhandling

Utfordringene og spennet i tjenestetilbudet blir på mange måter større innenfor omsorgstjenestene når Samhandlingsreformen trår i kraft fra 1.1.2012. Mer av helsetjenestene overføres fra spesialisthelsetjenesten til kommunene, samtidig som det forventes en sterkere dreining av tjenestetilbudet mot helsefremmende, forebyggende og rehabiliterende arbeid. Dette kan ikke håndteres av den kommunale helse- og omsorgstjenesten alene. Ressurser og kompetanse er begrenset og det er ikke nødvendigvis omsorgstjenesten som er "best" på alle disse oppgavene.

Utredningen ivaretar denne utfordringen på en god måte, ved å poengtere medborgerskap gjennom samproduksjon og samskaping. Videre påpekes betydningen av en bred tverrfaglig tilnærming fra kommunens ulike tjenesteområder. Denne tverrfaglige og tverretattlig tilnærmingen, som også kreves innenfor folkehelsearbeidet, kunne utredningen med fordel ha lagt enda mer vekt på. Det er en krevende arbeidsform fordi kommunene ikke tradisjonelt har arbeidet på den måten, og det er viktig at andre fagområder enn omsorg blir bevisste på at de har et ansvar.

Nye rom

Det store ombyggingsprosjektet: Fredrikstad kommune følger utvalgets tankegang i forhold til viktigheten av å fokusere og satse på ombygging og fornyelse av de boenheter vi allerede har, både offentlige og private. En kjent problemstilling er at eldre med funksjonsnedsettelse bor i boligblokker uten heis, fordi borettslaget/sameiet ikke har vært villige til å ta denne investeringen. Vi støtter forslaget om å opprette en rådgivingstjeneste for boligtilpasning i et samarbeid mellom Husbanken, kommunene og NAVs hjelpemiddelsentraler.

Utvalget påpeker at det foregår en spennende utvikling i den kommunale pleie- og omsorgstjenesten, der to ulike tradisjoner er i ferd med å smelte sammen. På den ene siden begynner rommene i sykehjemmene å ligne mer og mer på fullverdige omsorgsboliger. På den andre siden bygges dagens omsorgsboliger sammen og blir benyttet både som supplement og alternativ til sykehjem. Utvalget ønsker å ta med seg det beste fra de to ulike tradisjonene og framskynde en slik sammensmelting.

I arbeidet med å ruste omsorgstjenesten for de kommende store utfordringene, ser Fredrikstad kommune med interesse på de tanker som presenteres om en tydeligere rendyrking av henholdsvis botilbud og tjenestetilbud. Kommunen er, i samarbeid med Husbanken, i ferd med å utvikle en ny boligsosial handlingsplan, som er besluttet å skulle omfatte også de eldres boligbehov, og konstaterer at hjemmetjenesten yter tjenester til stadig flere og mer krevende brukere. Skillet mellom tradisjonelle sykehjem og omsorgsboliger vil gradvis kunne viskes ut hvis tjenestetilbud og boligløsninger ses adskilt.

Enda viktigere er forslaget om et tydeligere skille mellom det å bo over lang tid og korttidsopphold. Dette vil kanskje kunne løse sykehjemmenes tosidige utfordring ved å være et hjem, samtidig som det skal være en aktiv medisinsk utrednings- og behandlingseenhet.

Et nasjonalt program for kommunal innovasjon i omsorg

Fredrikstad kommune har selv satt "innovasjon i omsorg" på dagsorden, og ser positivt på utvalgets forslag om at det i samarbeid med KS blir etablert et nasjonalt utdanningstilbud i innovasjon for kommunale ledere og andre som har nøkkelfunksjoner i eller for omsorgstjenestene.

Kommunen deler også utvalgets vurdering av at den offentlige omsorgssektorens ressursbruk på kunnskapsutvikling og forsknings-, innovasjons- og utviklingsarbeid er for lav. Vi imøteser derfor en opptrappingsplan for velferdsinnovasjon, gjennom overføring av

statlige midler til FoU tilsvarende én prosent av omsorgstjenestens totalbudsjett

Omsorgsfeltet som næring

Fredrikstad kommune imøteser gjerne systematisk opplæring av kommunale aktører til å utøve rollen som bestiller av innkjøp med innovasjonspotensial, og til å lede leverandørutviklings- og innovasjonsprosesser i samarbeid med aktører utenfor omsorgssektoren. Det vil også være i kommunal interesse å få på plass en finansieringsordning for innovasjonsprosjekter i omsorgssektoren og et nasjonalt program for utbredelse av velferdsteknologi.

INN- ordning: "Inn på tunet" er en egen satsing i jordbruksavtalen der gårdsmiljø brukes til kommunale dagaktivitetstilbud for mennesker som trenger spesiell tilrettelegging. Utvalget foreslår at INN-ordningen ikke begrenses til landbruket, men utvides til flere næringer, arbeidsplasser og virksomheter som kan gi spennende omgivelser og miljø for dagtilbud tilrettelagt for aktivitet, læring og mestring. Fredrikstad kommune har positive erfaringer med etablering av et "Inn på tunet"-tiltak, og imøteser en utbredelse av denne tankegangen.