



SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Kommunestyret	15.11.2011	88/11

HØRING - NOU 2011:11 INNOVASJON I OMSORG

Vedlagte dokumenter:

Høringsbrev

Ikke vedlagte dokumenter:

NOU 2011:11 Innovasjon i Omsorg – Utredningen finnes på denne lenke: (trykk Ctrl + klikk)
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/hod/dok/nouer/2011/nou-2011-11.html?id=646812>

Hjemmel for behandling:

Delegasjonsreglementet for Namsskogan kommune pkt. 1.1.

Saksopplysninger:

Hagen-utvalget la 16. juni d.å fram sin utredning og innstilling NOU 2011:11 Innovasjon i omsorg, som nå er sendt ut på høring.

Utvalget ble oppnevnt ved kongelig resolusjon av 26. juni 2009, og fikk i mandat å utrede muligheter og nye løsninger for å møte framtidens omsorgsutfordringer, med vekt på:

- Ny teknologi
- Arkitektur og nye boformer
- Brukerinnflytelse og egenmestring
- Forskning og utvikling

Utvalget har som utgangspunkt valgt å beskrive noen av dagens omsorgsmyter og morgendagens omsorgstema. Utvalget har lagt til grunn at politikken for å bygge ned funksjonshemmende barrierer i samfunnet forsterkes, og anbefaler at det blir utformet en ny og aktiv seniorpolitikk for alle samfunnsområder, og en moderne pårørendepolitikk bygd på likestilling mellom menn og kvinner og partnerskap mellom brukere, nærstående og kommunal omsorgstjeneste.

På dette grunnlaget legger utvalget fram fem forslag:

”Næromsorg” – Den andre samhandlingsreformen (kap 5)

I utredningen blir det framhevet at det er nødvendig å tenke nytt om samspillet mellom offentlige ordninger og det sivile samfunn, og det foreslås å gjennomføre en reform basert på næromsorg, medborgerskap og samproduksjon, som bl a inneholder:

- En nasjonal overenskomst og lokale avtaler mellom offentlig og frivillig virksomhet på omsorgsfeltet
- Nye eier- og driftsformer med større vekt på brukerstyrte ordninger, samvirkeløsninger og sosialt entreprenørskap
- Nye arbeidsmetoder og faglige tilnærminger med fokus på aktiv omsorg, hverdagsrehabilitering, kultur og deltakelse
- En ny pårørendepolitikk og en omsorgstjeneste som organiserer seg inn mot familie og nærmiljø, med satsing på hjemmetjenester, åpne institusjoner og nettverksarbeid

”Nye rom” – Framtidas boligløsninger og nærmiljø (kap 6)

Det blir pekt på at de fleste boliger og institusjoner vi skal bo og motta helse- og sosialtjenester i, allerede er bygd. En viktig del av planleggingen av morgendagens samfunn vil derfor handle om å gjøre boliger og omgivelser gode å bli gamle i, slik at de kan fungere gjennom hele livsløpet. Flere mulige tiltak for å stimulere til gjennomføring av ”det store ombyggingsprosjektet” blir trukket fram, blant annet en egen rådgivningstjeneste, en boligspareordning og et system for klassifisering av boliger med utgangspunkt i kravene til universell utforming.

Utvalget fikk videre i mandat å vurdere nye løsninger for utforming av framtidas sykehjem og omsorgsboliger. I sin utredning har utvalget kommet til at de store institusjonenes tid er forbi, og presenterer et nytt konsept bygd på seks grunnleggende prinsipper som blant annet skiller mellom bolig- og tjenestetilbud og mellom privat og offentlig areal, og der omsorgstjenestens boliger og lokaler inngår som en integrert del av nærmiljøet i tettsteder og bydeler (se kap 6.5).

”Teknoplan 2015” – Teknologistøtte til omsorg (kap 7)

I utredningen foreslår utvalget en 3-trinnsplan for utbredelse og praktisk bruk av velferdsteknologi som teknologistøtte til omsorgsfeltet. I trinn 1 videreutvikles trygghetsalarmen til en trygghetspakke og smarthusløsninger. Trinn 2 tar i bruk kommunikasjonsteknologi og sosiale medier for å opprettholde sosial kontakt og deltakelse, og trinn 3 tar i bruk teknologi som stimulerer, underholder, aktiviserer og strukturerer hverdagen.

I utredningen foreslås det at Husbankens investeringsordning for omsorgsboliger og sykehjem stiller som krav at de skal være tilrettelagt for tilkøpling av alarmer, sensorer og smarthus teknologi, samt at bruken av sporings- og varslingshjelpemidler (f eks med GPS) reguleres mer direkte i helse- og sosiallovgivningen.

Et nasjonalt program for kommunal innovasjon (kap 8)

Utvalget har utformet et nasjonalt program for innovasjon og nyskaping i omsorgsfeltet med en infrastruktur for forskning, utvikling og innovasjon (FUI) og et sekretariat som sikrer koordinering, nettverksbygging, tilskuddsforvaltning og resultatformidling på nasjonalt nivå.

I utredningen blir det foreslått at en prosent av omsorgssektorens budsjett gjennom en egen finansieringsordning skal brukes til forskning, utvikling og innovasjon. Videre foreslås det en egen kommunal innovasjonsskole for kommunale ledere og nøkkelpersonell, og en nasjonal forløpsstudie (NORAGE) der et stort antall individer følges gjennom siste tredjedel av livet.

Omsorgsfeltet som næring (kap 9)

Utredningen vurderer at det foreligger store potensialer i å utvikle en norskbasert næring for leveranser til omsorgsfeltet, spesielt på etterspørselen etter hensiktsmessige boligløsninger, aktivitetsinnhold og velferdsteknologi på senior- og individmarkedet. Det blir foreslått å etablere en egen eksportstiftelse for omsorgsfeltet etter modell av den svenske stiftelsen SWECARE, for på den måten å legge til rette for nordisk samarbeid på området.

Samtidig foreslår utvalget virkemidler for å styrke omsorgssektorens bestillerkompetanse for å fremme innovasjon på leverandørsiden.

”Inn på tunet” er en egen satsing i jordbruksavtalen, der gårdsmiljø brukes til kommunale dagaktivitetstilbud. I utredningen blir det foreslått at INN-ordningen utvides til flere næringer, arbeidsplasser og virksomheter som kan gi dagtilbud for aktivitet, læring og mestring.

Høringsfrist er 15. november 2011

Vurdering:

Utredningen er svært omfattende og retter seg i mot de framtidige utfordringene innenfor helse og velferdssektoren. I Stortingsmelding nr 25 (2005 – 2009) om framtidens omsorgsutfordringer blir det pekt på 5 framtid utfordringer. To av disse handler om det som vi får mer av:

- Nye yngre brukergrupper
- Flere eldre med hjelpebehov.

Tre av utfordringene handler om det som vi får for lite av:

- Knapphet på frivillige omsorgsytere og helse/sosial personell
- Manglende samhandling og medisinsk oppfølging
- Mangel på aktivitet og dekning av psykososiale behov.

Det er disse utfordringene som er lagt til grunn i Hagen utvalgets utredning. Selv om vi i Namdalen ikke har fullt så store utfordringer som sentrale deler av landet når det gjelder befolkningsutviklinga, er det absolutt behov for å planlegge en best mulig utnyttelse av tilgjengelige ressurser innenfor helse og velferdstilbudet. Denne planleggingen må omfatte alt fra bruk av teknologiske hjelpemidler til større involvering av frivillighet i tilbudet. I tillegg må det inn en større grad av differensiering innenfor

hjelpetilbudet. Utvalget peker her for eksempel på at omsorgstjenestens boliger i enda større grad skal integreres i nærmiljøet. Det alene vil skape økt trygghet for beboere i omsorgsboligene og samtidig kan trygghetstilbudet utvides til å gjelde flere som bor i ordinære boliger i samme område.

Framtidig satsing på velferdsteknologi og smarthusløsninger er avgjørende for å opprettholde et tjenestetilbud som gir trygghet og muligheter for kommunikasjon. Den generasjonen som er i slutten av arbeidslivet i dag har større tillit til bruk av slike løsninger enn de som allerede har omsorgstjenester. Et pågående prosjekt i Indre Namdal om holdninger til velferdsteknologi viser at det er større forståelse for å innføre slike tiltak blant de eldre enn hva man hadde forventet. Det er imidlertid viktig at det ikke settes fokus på teknologi alene i framtidige tilbud, men at det kommer som et tillegg for å styrke de ordinære hjelpetjenestene.

Konklusjonen må bli at NOU 11:11 om Innovasjon i Omsorg retter seg mot faktiske framtidige utfordringer og beskriver gode løsninger på de samme utfordringene.

Rådmannens forslag til innstilling/ vedtak:

Namsskogan kommunestyre tar NOU 11:11 til etterretning.

Begrunnelse:

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 15.11.2011 sak 88/11

Behandling:

Forslag fra Optimum v/Reidar Smalås:

Namsskogan kommune har gjennom sin satsing på superbredbånd/fiber lagt grunnlaget for høyhastighets kommunikasjon med alle kommunens innbyggere.

Namsskogan kommune ønsker derfor å stille seg til disposisjon som pilotkommune for utprøving av ny velferdsteknologi og smarthusløsninger.

Enstemmig vedtatt

Kommunestyrets vedtak:

Namsskogan kommunestyre tar NOU 11:11 til etterretning.

Namsskogan kommune har gjennom sin satsing på superbredbånd/fiber lagt grunnlaget for høyhastighets kommunikasjon med alle kommunens innbyggere.

Namsskogan kommune ønsker derfor å stille seg til disposisjon som pilotkommune for utprøving av ny velferdsteknologi og smarthusløsninger.

Enstemmig vedtatt