



Oslo kommune
Byrådsavdeling for samferdsel, miljø og næring

Kulturdepartementet
Postboks 8030 dep
0030 OSLO

Dato: 26.04.2010

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
201000640-4

Saksbeh:
Helge Birknes, 23 46 16 21

Arkivkode:
565

**FORSLAG TIL NYE KRITERIER FOR FYLKESVIS FORDELING AV
SPILLEMIDLER - HØRINGSUTTALELSE FRA OSLO KOMMUNE**

Det vises til brev fra Kulturdepartementet av 26.01.2010 med vedlagte rapport "Kriterier for fordeling av spillemidler til idrettsanlegg."

Det overordnede målet for den statlige idrettspolitikken er *idrett for alle* (jf St.meld. nr. 14 (1999-2000) *Idrettslivet i endring*), og er et uttrykk for at staten vil bidra til at *alle gis en mulighet* til å drive idrett og fysisk aktivitet. Dette gjenspeiles også i hovedmålsettingen for den statlige anleggspolitikken hvor det fremgår at "*den sentrale anleggsmassen skal gi flest mulig anledning til å drive idrett og fysisk aktivitet.*"

Den primære målgruppen for den statlige idrettspolitikken er barn og ungdom (6-19 år). Like fullt må det overordnede målet om *idrett for alle* forstås som at andre aldersgrupper skal tillegges vekt. Dette illustreres ved at det gjennom spillemiddelordningen også gis tilskudd til anlegg der majoriteten av brukerne er over 19 år, som for eksempel golfanlegg, motorsportsanlegg, skyteanlegg og friluftsanlegg. Oslo kommune er av den oppfatning at det bør være den kommunale og fylkeskommunale saksbehandlingen av spillemidler som best ivaretar lokale og regionale behov, bl.a. prioritering av barn og unge, ved de anleggsprioriteringer som legges til grunn i kommunedelplaner og fylkesdelplaner.

Oslo kommune er enig i utvalgets vurdering av at spillemiddelordningen skal være søknadsbasert, og at kriteriet søknadssum skal veie tyngst. Kommunen er også positiv til forslaget til ny modell for vekting og utregning av anleggsdekning i fylkene. Den forenklete modellen som foreslås, hvor utvalget av anlegg som legges til grunn er begrenset til de mest brukte og utbredte typer idrettsanlegg, er etter Oslo kommunes mening mer i samsvar med dagens anleggsutbygging.

Oslo kommune er uenig i forslaget knyttet til fordeling av spillemidler til ordinære anlegg om at kriteriet for antall innbyggere skal endres fra å gjelde antall innbyggere i fylket til kun å gjelde antall innbyggere i aldersgruppen 6-19 år. Etter kommunens oppfatning gis det i rapporten ingen tungtveiende argumenter for å endre dette kriteriet som foreslått, utover at hovedmålgruppen for statlig idrettspolitikk er barn og unge i alderen 6-19 år. Innføringen av

denne aldersgruppen fremfor befolkningen totalt vil, som arbeidsgruppen selv påpeker, ha liten betydning for fylkene med unntak av Oslo. Det er uklart hva som er hensikten med den foreslåtte endringen når den vil ha liten effekt i de fleste fylker, men får en svært negativ effekt i Oslo som faktisk har flest antall barn og ungdom i den aktuelle målgruppen. For Oslo vil endringen slå negativt ut for den målgruppen som arbeidsgruppen ønsker å treffe, ved at konsekvensen blir at det blir færre midler til rådighet til å bygge anlegg som barn og ungdom er brukere av. Det etterlyses en grundigere drøfting i rapporten av hvilke konsekvenser en slik endring vil få på kort sikt og på lang sikt.

Det vises til vedlagte høringsvar fra Oslo idrettskrets av 04.03.2010 som er sendt til Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. Idrettskretsens høringsvar viser at Oslo kommune og Oslo idretten er enige i sine vurderinger av arbeidsgruppens foreslåtte endring av kriteriet for antall innbyggere.

I rapporten trekkes riksrevisjonens Dokument nr. 3:8 (2008-2009) frem som en begrunnelse for å opprettholde tildelingskriteriet anleggsdekning. Det settes fokus på at de store byene har lavere anleggsdekning enn landsgjennomsnittet. Riksrevisjonens rapport siteres som følger: *Forskjellene er så vidt betydelige at det er grunn til å stille spørsmål ved om det er i overensstemmelse med Stortingets forutsetning om at statens støtte til idrett skal gi hele befolkningen mulighet til å drive idrett og fysisk aktivitet.*

Som nevnt er Oslo kommune positiv til rapportens endringsforslag når det gjelder kriteriet anleggsfordeling. Kriteriet er basert på vekting av ulike anleggstyper sett i forhold til befolkningsgrunnlaget i fylket. Det er Oslo kommunes oppfatning at dette kriteriet på best måte ivaretar befolkningsgrunnlag som en faktor i beregning av tilskudd til fylkene, og at det således ikke er nødvendig å bruke befolkningsgrunnlag som et eget tildelingskriterium. Oslo kommune foreslår derfor at kriteriet antall innbyggere *utgår* i sin helhet, ettersom innbyggertallet i fylket ivaretas under kriteriet anleggsfordeling.

Kommunen er derimot av den oppfatning at det foreslåtte kriteriet *antall innbyggere 6-19 år* kommer mer til sin rett for *ordinære nærmiljøanlegg* og *mindre kostnadskrevende nærmiljøanlegg*, hvor brukergruppen i stor grad er i aldersgruppen 6-19 år. Det foreslås derfor at tildelingskriteriet antall innbyggere kan byttes ut med antall innbyggere 6-19 år i fordeling av spillemidler til fylkene til ordinære nærmiljøanlegg. Dette er et kriterium som allerede blir benyttet i forbindelse med tildeling av spillemidler til fylkene til mindre kostnadskrevende nærmiljøanlegg.

Avslutningsvis etterlyser kommunen en klarere målsetting med forslagene som fremmes. Det fremgår ikke av rapporten hva utvalget ønsker å oppnå med sitt endringsforslag. Gjeldende tildelingskriterier har bl.a. som formål å sørge for en utjevning av anleggsdekningen i fylkene. Utvalget har i rapporten ikke vurdert om det er ønskelig å videreføre dette formålet eller ikke. Det fremgår heller ikke av rapporten i hvilken grad utvalget ønsker å imøtekomme målet om idrett for alle, og hvordan dette gjenspeiles i forslaget om at kun aldersgruppen 6-19 år skal prioriteres.

Oppsummert foreslår Oslo kommune følgende:

- For å forenkle kriteriene for fordeling fjernes tildelingskriteriet *antall innbyggere* ved fylkesvis fordeling av spillemidler til ordinære anlegg, da kriteriet *anleggsfordeling* ivaretar befolkningsgrunnlag som en faktor i beregningen av tilskudd.

- Tildelingskriteriet *befolkningsgrunnlag* endres til å gjelde kun hovedmålgruppen barn og unge 6-19 år i forbindelse med fordeling av spillemidler til fylkene til ordinære nærmiljøanlegg
- I likhet med bruk av spillemidler til pressområder og programsatsinger bør det settes av midler gjennom hovedfordelingen som ivaretar eventuelle ulikheter/ujevnheter imellom fylkene, som ikke blir fanget opp gjennom gjeldende fordelingskriterier. Dette for bedre å imøtekomme eksisterende og fremtidige mål for anleggspolitikken.

Med hilsen

Jøran Kallmyr
byråd

Godkjent og ekspedert elektronisk

Kopi til: Idrettsetaten
Oslo idrettskrets

Vedlegg: Høringssvar fra Oslo idrettskrets til Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité datert 04.03.2010