

Saksutredning: Spillemidler til idrettsanlegg - forslag til nye kriterier for fylkesvis fordeling. Høringsuttalelse

FYLKESRÅDMANNENS INNSTILLING

1. Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter forslagene til nye kriterier for fylkesvis fordeling av spillemidler til idrettsanlegg.
2. Spillemidlene som virkemiddel for å gi flest mulig anledning til å drive idrett og fysisk aktivitet bør gjennomgå i en større bredde.

VEDLEGG

Nummererte vedlegg som følger saken

1. Høringsbrev fra Kulturdepartementet, datert 26.1.2010
2. Kriterier for fordeling av spillemidler til idrettsanlegg, rapport V-0950

GJELDENDE FORUTSETNINGER

1. St.meld nr 14 (1999-2000) Idrettslivet i endring
2. Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv i Sør-Trøndelag. Mål og retningslinjer for anleggsutvikling 2009-2012

BAKGRUNN

I forbindelse med Forvaltningsreformen ble det varslet at Kulturdepartementet skulle ta initiativ til en gjennomgang av dagens kriterier for fordeling av spillemidler til idrettsanlegg. Kriteriegruppa ble etablert i februar 2009, og legger nå fram sine anbefalinger. Gruppa har bestått av to representanter oppnevnt fra KS, deriblant Astrid Fuglås fra Sør-Trøndelag fylkeskommune, NIF, Norges fotballforbund og Kulturdepartementet.

Hovedmålet for den statlige anleggspolitikken:

Den samlede anleggsmassen skal gi flest mulig anledning til å drive idrett og fysisk aktivitet. Anleggsmassen skal tilpasses aktivitetsprofilen i befolkningen. Den statlige idrettspolitikken skal bidra til at befolkningen har et bredt spekter av lokalt forankrede aktivitetstilbud både i regi av den frivillige medlemsbaserte idretten, og gjennom mulighet for egenorganisert aktivitet.

FAKTISKE OPPLYSNINGER

Dagens ordning for fordeling av spillemidler til fylkeskommunene er basert på tre kriterier:

- godkjent søknadssum (vektes 50 %)
- antall innbyggere (vektes 25 %)
- anleggsfordeling (vektes 25 %)

I tillegg finnes særlige tilskuddssatser for anlegg i kommuner fra Namdalen og nordover, til småkommuner og større interkommunale idrettsanlegg. I tillegg finnes et anleggspolitisk program 2007-2010, for ekstra tilskudd til spillemiddelsøknader i pressområder og til kostnadskrevende anlegg.

Kriteriegruppa skulle vurdere:

- hvordan kriteriene har virket på fordelingen mellom fylkene
- om det har ført til bedre anleggsfordeling i pressområdene
- om vektning av kriteriene bør endres
- om eventuelle andre kriterier skal benyttes

I kriteriegruppas anbefalinger er det foreslått at antall innbyggere mellom 6 og 19 år blir vektlagt, og at anleggsfordelingen i fylket blir beregnet etter en ny modell. Samtidig foreslås at særtilskudd til småkommuner og kommuner i nord avvikles.

HELHETLIG DRØFTING

Utfordringene med dagens ordning med spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet er det store misforholdet mellom etterspørsel etter midler og tilgjengelige midler fra Norsk Tipping. Sør-Trøndelag fylkeskommune er opptatt av hvilke utslag dette gir for initiativene i frivillige lag og organisasjoner og i kommunene. I Sør-Trøndelag er det nå et etterslep på søknader på 3-4 år.

I forhold til anleggspolitisk program er det skissert at ulike programsatsinger kan bidra til en planmessig og behovsstyrt utbygging av større kostnadskrevende anlegg. Med det store etterslepet vi nå ser, er det behov for å vurdere ordninger for større grad av koordinerte anleggsutbygginger, på tvers av idretter og administrasjonsgrenser. Fylkeskommunene burde i større grad hatt mulighet til å påvirke fordelingene i anleggspolitisk program, både i forhold til tilskudd til pressområder og til kostnadskrevende anlegg.

Vi kan ikke se at det særskilte tilskuddet ved interkommunale idrettsanlegg er innbefattet i mandatet. Etter det vi kjenner til er denne ordningen ikke utnyttet i stor grad. Det kan derfor være grunn for å se på årsakene til dette, og hvilke virkemidler som kan bidra til en mer kostnadseffektiv utbygging av fremtidsrettede anlegg, -med nasjonale, regionale eller lokale funksjoner.

Ulike kartlegginger viser en urovekkende utvikling i det norske folks aktivitetsnivå. Spesielt viser det en stor endring i livsstil og mosjonsvaner i alderen 15-25 år, og store ulikheter i aktivitetsnivå i forhold til utdannelsesnivå og inntekt. Det blir derfor viktig å legge til rette for en anleggsutbygging til hele befolkningen, også de som ikke er organisert i idrett. Ordningen med støtte til anlegg for egenorganisert aktivitet (nærmiljøanlegg) bør derfor videreføres, og overføres i sin helhet til det regionale nivået.

Vi har tidligere påpekt at sammensetningen i gruppa har vært preget av de store idrettsorganisasjonene. Etter vår oppfatning representerer spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet ei bredere brukergruppe som burde blitt gjenspeilt i kriteriegruppa.

De nye forslagene til kriterier for den fylkesvise fordelingen av spillemidler vil ikke gi markante utslag for vårt fylke. Dette er vist i vedlegg II i vedlagte rapport.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Sør-Trøndelag fylkeskommune er positiv til gjennomgangen av kriteriene. For å sikre en god og kostnadseffektiv anleggsutvikling for hele befolkningen, vil det være nødvendig med en mer planmessig og behovsstyrt utbygging, spesielt av de større anleggene.

Fylkesrådmannen støtter kriteriegruppas innstilling om at antall innbyggere kun mellom 6 og 19 år legges til grunn for 25 % av den fylkesvise fordelingen. Vi er også positiv til den oppryddingen som er foreslått for beregning av anleggsdekningen i et fylke. En viktig side

ved å delta i organisert aktivitet er det sosiale fellesskapet og tilhørigheten den gir. Det kan derfor vurderes om anleggstypen *klubbhus* tas ut av beregningsgrunnlaget.

SAKSPROTOKOLL

Spillemidler til idrettsanlegg - forslag til nye kriterier for fylkesvis fordeling.

Høringsuttalelse

Behandlet av	Møtedato	Saknr
Fylkesutvalget	16.03.2010	97/2010

Saksbehandler: Oddveig Bredesen

Arkivsak: 201000977

Fylkesutvalget har behandlet saken i møte 16.03.2010 sak 97/2010

Protokoll

Følgende omforente forslag ble fremmet:

Tillegg til pkt 1:

, det bør innføres en særskilt kompensasjon til anlegg i fylker som må ha mange store anlegg både for sommeridrett og vinteridrett.

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter forslagene til nye kriterier for fylkesvis fordeling av spillemidler til idrettsanlegg, det bør innføres en særskilt kompensasjon til anlegg i fylker som må ha mange store anlegg både for sommeridrett og vinteridrett.
2. Spillemidlene som virkemiddel for å gi flest mulig anledning til å drive idrett og fysisk aktivitet bør gjennomgås i en større bredde.