

Det kongelige kulturdepartement
Postboks 8030 Dep

0030 OSLO

Vår ref.: Arkivkode: K1-243 Saksnr.: 10/45/9	Deres ref.:	Dato: 18.03.2010
Saksbehandler: Nils-Edvard Olsen	Direkte innvalgsnr.: Tlf.: 78 97 74 40 Faks: 78 97 76 83	Epostadresse: postmottak@svk.no

HØRINGSUTTALELSE FOR FORDELING AV SPILLEMIDLER TIL IDRETTSANLEGG

Viser til departementet høringsnotat ad kriterier fordeling av spillemidler til idrettsanlegg.

Sør-Varanger kommunestyre har i møte den 17. mars 2010 gjort følgende enstemmige vedtak:

KST-028/10 VEDTAK

*Sør-Varanger kommune krever at Kulturdepartementet opprettholder ordningen med særskilte tilskuddsatser for kommunene i Troms og Finnmark som kriterier for fordeling av spillemidler til idrettsanlegg.
For øvrig vises til saksfremlegget.*

Med vennlig hilsen

Nils-Edvard Olsen
spesialrådgiver

Kopi:
Finnmark Fylkeskommunen v/
idrettskonsulenten
Sør-Varanger idrettsråd

9815 VADSØ



SØR-VARANGER KOMMUNE

BOKS 406, 9915 KIRKENES

TLF. 78 97 74 00, FAKS 78 99 22 12

E-POST: POSTMOTTAK@SOR-VARANGER.KOMMUNE.NO

WWW.SVK.NO

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Nils-Edvard Olsen Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 15.02.2010
Arkivkode: K1-243	Arkivsaksnr.: 10/45
Saksordfører:	

SAKSGANG		
Behandling:	Møtedato:	Saksnr.:
Kommunestyret		
Formannskapet/utvalg for strategi og utvikling		
Utvalg for levekår	02.03.2010	007/10

HØRINGSUTTAELSE - KRITERIER FOR FORDELING AV SPILLEMIDLER TIL IDRETTSANLEGG - KULTURDEPARTEMENTETS RAPPORT

Vedlagte dokumenter:

Dokumenter i saken:

<u>Dok.dato</u>	<u>Type</u>	<u>Avsender/mottaker</u>	<u>Tittel</u>
26.01.2010	I	Det kongelige kulturdepartement	SPILLEMIDLER TIL IDRETTSANLEGG- FORSLAG TIL NYE KRITERIER FOR

Kort sammendrag:

Kulturdepartementet har hatt en gruppe, kriteriegruppa, med mandat å vurdere gjeldende kriterier for spillemiddelordningen. Gruppa har gjennomført sitt arbeid i forhold til mandatet, og departementet har sendt den ut på høring med høringsfrist **15. mars 2010**.

Gruppa anbefaler at ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark, og for kommuner med færre enn 2000 innbyggere, avvikles. I Kulturdepartementets høringsrapport heter det bl a:

Anleggsfordelingen i de aktuelle fylker og kommuner er gjennomgående bedre enn landsgjennomsnittet.

Kostnadsnivået i de aktuelle fylker og kommuner begrunner ikke høyere tilskudd.

Rådmannen innstiller på at kommunen avviser Kulturdepartements arbeidsgruppes innspill om å avvikle *ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene i Troms og Finnmark*.

Faktiske opplysninger:

Kulturdepartementet har hatt en gruppe, kriteriegruppa, med mandat å vurdere gjeldende kriterier for spillemiddelordningen. Gruppa har gjennomført sitt arbeid i forhold til mandatet, og departementet har sendt den ut på høring med høringsfrist **15. mars 2010**.

Gruppa konkluderer i sitt arbeid med følgende anbefalinger:

- Godkjent søknadssum, vektes 50 %
- Antall innbyggere 6-19 år, vektes 25 %
- Anleggsfordeling, beregnet etter ny modell, vektes 25 %

Gruppa anbefaler at ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark, og for kommuner med færre enn 2000 innbyggere, avvikles. I Kulturdepartementets høringsrapport heter det bl a:

Anleggsfordelingen i de aktuelle fylker og kommuner er gjennomgående bedre enn landsgjennomsnittet.

Kostnadsnivået i de aktuelle fylker og kommuner begrunner ikke høyere tilskudd.

Arbeidsgruppas momenter for en slik konklusjon er:

- *Arbeidsgruppa mener at inntektssystemet og Kommunal- og regionaldepartementets regionalpolitiske overføringer må være hovedverktøyet for regjeringens politikk for distriktene og fordeling av inntekter mellom kommunene.*
- *Anleggsfordelingen i de aktuelle fylkene er ikke dårligere enn resten av landet (heller bedre)*
- *Det er ikke grunnlag for å anta at kostnadene knyttet til etablering av idrettsanlegg er høyere i de aktuelle områdene enn i resten av landet.*
- *Tilskuddssatsene er en kompliserende faktor i forvaltningen av systemet.*
- *Kommunal økonomi er omtalt over, er i varetatt gjennom andre overføringer.*

Kriteriegruppa ble nedsatt i februar i 2009 og har bestått av;

Astrid Fyuglås, Sør-Trøndelag Fylkeskommune og Jøran Nilsen, NIVI Analyse AS, begge oppnevnt av KS

Erik Eide, organisasjonssjef Norges Idrettsforbund og olympiske og paralympiske komite og Karen Espelund, tidl generalsekretær i Norges Fotballforbund

Avdelingsdirektør Ole Fredriksen, underdirektør Marianne Sperre og seniorrådgiver Morten Roa (sekretær) fra Kulturdepartementet.

Rådmannens vurdering/konklusjon:

Utfordringen slik kommunen ser det er siste del av gruppas konklusjon:

Gruppen anbefaler at ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark, og for kommuner med færre enn 2000 innbyggere, avvikles.

Rådmannen har ingen innvendinger til den prosentfordelingen som gjelder og at det er prosentvis fordeling av antall innbyggere mellom 6 og 19 år som inngår i fordelingen.

Rådmannen vurderer ordningen med særskilt tilskuddssats for Finnmark som en meget god og viktig stimulans for å få lag og foreninger til å ta ansvar i samband med å realisere idrettsanlegg. For kommunen har det vært viktig bidrag i samband med realisering av anlegg. Normalt har det blitt Kommunen som har bygd de største og tyngste anlegg, flerbrukshaller, gymnastikksaler og svømmehaller. Andre type prosjekter har ikke latt seg realisere uten at kommunen har bidratt med direkte tilskudd, forskuttet gjennom låneopptak eller på annen måte. Grunnet et marginalt grunnlag for å skaffe sponsormidler i et utarmet næringsliv, blir det kommunen som blir "presset" til å bidra langt utover sin egen økonomiske ramme.

Sør-Varanger kommune kan ikke se at inntektssystemet løser utfordringene for realisering av flere idrettsanlegg i vår kommune.

I tillegg til at nye idretter presser på, er det store utfordringer i forhold til anlegg som ble realisert på 60, 70 og 80-tallet. Svømmehaller må rehabiliteres i forhold til manglende vedlikehold over år og nye påkrav i hht gjeldende regelverk samt energibesparing. Regjeringen har gått "høyt" ut med sin profil om å fylle flere svømmehaller samt at Nordområdepolitikken gir kommunene store utfordringer i forhold til å bli attraktive utviklingsområder med et bredt spekter av tilbud til befolkningen – ikke minst trekke til seg spennende bedrifter og mennesker.

Sør-Varanger kommune har allerede i 2007 bygget en ny moderne svømmehall hvor en i en presset økonomisk situasjon har måttet låne spillemiddelandelens – vel 12 mill kr.

I Finnmark er det ca 100 mill kr i søknadssum og i underkant 20 mill kr til fordeling. Det er de tunge investeringene til svømmehaller som gjør hovedinnhugg i den høye søknadssummen.

Slik Rådmannen ser det vil det være en ulykke for hele spillemiddelordningen for Finnmark om den særskilte tilskuddssatsen på 25 % blir tatt bort for å bli brukt i de mer urbane områdene i landet.

Sentralisering virker å være Departementets motiv for å foreslå denne endringen – de store skal bli størst!

Det er viktig å vise til at det i de urbane og befolkningsrike områdene at det utvikles nasjonale idrettsanlegg som distriktene ikke har mulighet til å bruke for å fremme folkehelsen.

Det sies fra arbeidsgruppa at det ikke er grunn for å anta at byggekostnadene er høyere for idrettsanlegg i vår del av landet.

Dette vil en ta fullstendig avstand fra. På alle andre områder innen næringsliv og offentlig virksomhet har en tatt til etterretning at byggekostnadene i Finnmark ligger 20-30 % høyere enn landet for øvrig.

Spillemiddelordningen i Norge med utgangspunkt i resultatet i Norsk Tipping virker i dag å være lite troverdig i forhold til samfunnets forhold til spill og spilleavhengighet.

Det riktige må være at dette blir en fast post på statsbudsjettet slik alle andre tilskuddsordninger er. Dette vil føre til en større forutsigbarhet i rammene for fremtiden.

Rådmannen innstiller på at kommunen avviser Kulturdepartementets arbeidsgruppes innspill om å avvikle ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene i Troms og Finnmark.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:Infrastruktur:Barn og ungdom:Kompetansebygging:Økonomi:**Alternative løsninger:****Forslag til innstilling:**

Sør-Varanger kommune krever at Kulturdepartementet opprettholder ordningen med særskilte tilskuddsatser for kommunene i Troms og Finnmark som kriterier for fordeling av spillemidler til idrettsanlegg. For øvrig vises til saksfremlegget.