

Tromsø kommune

Det kongelige kulturdepartement
Postboks 8030, Dep.

0030 OSLO

Kulturdepartementet

17 MAR 2010

2009/1363-87

Deres ref.:

Vår ref.:

10/632 /11712/10-243 D11
&13

Saksbehandler:

Børge Pettersen

Dato:

12.03.2010

Telefon:

77 79 02 73

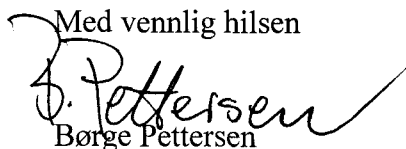
**SVAR - HØRING - SPILLEMIDLER TIL IDRETTSANLEGG - FORSLAG TIL
NYE KRITERIER FOR FYLKESVIS FORDELING**

I forbindelse med høring av forslag til nye kriterier for fylkesvis fordeling av spillemidler, har Kultur, Idrett og Oppvekstkomiteen i Tromsø kommune gjort følgende vedtak:

1. Kulturkomiteen tar forslag til nye kriterier for fylkesvis fordeling av spillemidler til orientering.
2. Tromsø kommune går i mot forslaget om at ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene i Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark avvikles.

Saksprotokoll og saksfremlegg med begrunnelse for vedtaket ligger vedlagt.

Med vennlig hilsen


Børge Pettersen

Saksprotokoll

Utvalg: Kultur, idrett og oppvekstkomiteen
Møtedato: 09.03.2010
Sak: 14/10

Resultat: Innstilling vedtatt

Arkivsak: 10/632

Tittel: SAKSPROTOKOLL: HØRING - SPILLEMIDLER TIL
IDRETTSANLEGG - FORSLAG TIL NYE KRITERIER FOR
FYLKESVIS FORDELING

Behandling:

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kulturkomiteen tar forslaget til nye kriterier for fylkesvis fordeling av spillemidler til orientering.
2. Tromsø kommune går i mot forslaget om at ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene i Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark avvikles.

Rådmannen

SAKSFRAMLEGG

Deres ref.:

Vår ref.:

10/632 /9530/10-243 D11
&13

Saksbehandler:

Børge Pettersen

Dato:

02.03.2010

Telefon:

77 79 02 73

Saken skal behandles i følgende utvalg:

KULTUR-I

HØRING - SPILLEMIDLER TIL IDRETTSANLEGG - FORSLAG TIL NYE KRITERIER FOR FYLKESVIS FORDELING

::: Sett inn innstillingen under denne linja IKKE SLETT LINJA ↓

Innstilling til vedtak:

1. Kulturkomiteen tar forslaget til nye kriterier for fylkesvis fordeling av spillemidler til orientering.
2. Tromsø kommune går i mot forslaget om at ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene i Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark avvikes.

::: Sett inn innstillingen over denne linja IKKE SLETT LINJA ↑

Gøril Bertheussen
Rådmann

Kåre Sørensen
Kultur og idrettssjef

... Sett inn saksutredningen under denne linja IKKE SLETT LINJA ↓

Saksutredning:

Spillemidler til idrettsanlegg – forslag til nye kriterier for fylkesvis fordeling – høring

En arbeidsgruppe nedsatt av Kulturdepartementet har gjennomgått gjeldene kriterier for den fylkesvise fordeling av spillemidlene til idrettsanlegg, og har utarbeidet en rapport med forslag til nye kriterier. Rapporten er sendt ut til høring. Høringsfristen er satt til 15. mars 2010.

Dagens ordning for fordeling av spillemidlene til fylkeskommunen er basert på et sett kriterier. Disse er:

- Godkjent søknadssum (vektes 50 %)
- Antall innbyggere (vektes 25 %)
- Anleggsfordeling (vektes 25 %)

Nevnte kriterier benyttes til fordeling av spillemidler til ordinære idrettsanlegg.

I tillegg har tilskuddssatsene vært gjenstand for noe differensiering i forhold til geografi og økonomi. Tilskuddssatsene er derfor gitt et tillegg for enkelte kommuner (Nord-norgetillegget):

- Kommuner i Namdalen og Nordland får et tillegg på 20 %.
- Kommuner i Troms og Finnmark får et tillegg på 25 %.
- Kommuner med svak økonomi gis et tillegg på 10 %.
- Kommuner med lavt innbyggertall gis et tillegg på 10 % til små flerbruks- og svømmehaller.

Disse særlige tilskuddssatsene har sin bakgrunn fra retningslinjer for fordeling av tippemidlene fra 1952, der det het at hensikten bak fordelingsprinsippet var å ”oppnå at idrettsungdommen utover det hele land etter hvert skulle få den samme anledning til å dyrke idrett, uansett egen eller vedkommende kommunes økonomi, på samme måte som ungdom i de tettbygde større industrikommuner og byer hvor den kommunale økonomi er sterkere og hvor idrettslag har lettere adgang til å få inntekter på sine arrangementer”.

For de fleste typer anlegg, der maks tilskudd utgjør kr 700 000, vil det for Tromsø kommune utgjøre kr 875 000. For spesielle anlegg eks. en normal idrettshall (23 x 44 m) vil maks tilskudd være kr 7 000 000. For Tromsø kommune utgjør dette kr 8 750 000.

Arbeidsgruppa konkluderer sitt arbeid med følgende anbefalinger:

Gruppa anbefaler at følgende kriteringer og vekting av disse legges til grunn for framtidige fylkesvise fordelinger av spillemidler til ordinære anlegg:

- Godkjent søknadssum, vektes 50 %.
- Antall innbyggere 6 – 19 år, vektes 25 %.

- Anleggsfordeling, beregnet etter ny modell, vektes 25 %

Særskilte tilskuddssatser (Nord-norgetillegget)

Gruppen anbefaler at ordningen med særlige tilskuddssatser for kommunene i Nordland, Troms og Finnmark, og for kommuner med færre enn 2000 innbyggere, avvikles.

Følgende momenter er lagt til grunn for anbefalingen:

- Arbeidsgruppen mener at inntektssystemet og Kommunal og regionaldepartementets regionale overføringer må være hovedverktøyet for regjeringens politikk for distriktene og fordeling av inntekter mellom kommunene.
- Anleggsfordelingen i de aktuelle fylkene er ikke dårligere enn i resten av landet (heller bedre).
- Det er ikke grunnlag for å anta at kostnadene knyttet til etablering av idrettsanlegg er høyere i de aktuelle områdene enn i resten av landet.
- Tilskuddssatsene er en kompliserende faktor i forvaltningen av systemet.
- Kommunal økonomi er omtalt over og ivaretatt gjennom andre overføringer.

Høringsuttalelse fra Tromsø kommune:

Generelle kriterier

Tromsø kommune har følgende merknader til de endringer som foreslås når det gjelder kriterier for den fylkesvise fordeling av spillemidler til ordinære anlegg:

Ingen merknader til at godkjent søknadssum vektes med 50 %.

Når det gjelder kriteriet antall innbyggere, snevres målgruppen inn fra å gjelde hele befolkningen til å gjelde gruppen barn og unge mellom 6 -19 år, som er hovedmålgruppen for den statlige idrettspolitikken. Hovedgruppen av brukere av de fleste typer idrettsanlegg, vil nok befinne seg i denne aldergruppen. Det er imidlertid viktig å huske på at tilskuddsordningen også skal medvirke til å legge til rette for fysisk aktivitet for hele befolkningen.

Dette kan en kanskje kompensere ved å vekte anlegg som brukes mye av alle aldersgrupper høyere i kriteriene for anleggsfordelingen. Eksempelvis svømmehaller, flerbrukshaller, ski- og turløyper.

Når det gjelder beregningseksemplet – fordeling 2008 etter anbefalte kriterier, burde eksemplet omfatte flere år, gjerne de fem siste, for å få et riktig bilde på hvordan utslagene for fylkene ble.

Særskilte tilskuddssatser.

Tromsø kommune vil knytte noen merknader til forslaget for å fjerne Nord-Norge tillegget.

Det kan selvfølgelig være mange grunner til at en skal ha like satser for fordeling av spillemidler for alle fylker og kommuner.

Tromsø kommune mener imidlertid at arbeidsgruppen bommer noe når den med bakgrunn i anleggsfordelingen hevder at anleggsdekningen i de tre nordligste fylkene ikke er dårligere enn i resten av landet, heller bedre.

Kriteriet anleggsfordeling, bygger på opptelling av antall eksisterende idrettsanlegg i fylket i forhold til befolkningstall. Dette kriteriet sier ingenting om tilgjengeligheten til, eller avstanden mellom anleggene.

Dette kan illustreres med et eksempel med bakgrunn i tabeller fra arbeidsgruppas rapport. I Hedemark, Oppland og Buskerud er det totalt 85 normalhaller. Arealet i disse fylkene utgjør **66 000 km²**, og det er 111 552 personer i hovedmålgruppen, barn og unge 6 – 19 år. I Nordland, Troms og Finnmark er det 83 haller. Arealet i disse fylkene utgjør **112 000 km²**. Målgruppen, barn og unge 6 – 19 år, utgjør 87 877.

For fotballanlegg, grus-, gress- og kunstgressbaner er antallet for Hedemark, Oppland og Buskerud 538 og Nordland, Troms og Finnmark 208.

Det skal kanskje ikke legges altfor stor vekt på slike talloppstillinger, det er mange andre faktorer som spiller inn, men det gir et lite bilde på at innenfor rimelig kjøreavstand, er tilgjengeligheten for mange anleggstyper bedre på Østlandet enn i Nord Norge, og dette var kanskje en av grunnene til at Nord-Norge tillegget ble innført.

I et av momentene sier arbeidsgruppen også: ”Det er ikke grunnlag for å anta at kostnadene knyttet til etablering av idrettsanlegg er høyere i de aktuelle områdene enn i resten av landet”.

Det legges ikke fram noen dokumentasjon som underbygger en slik påstand. Her er det basert på antagelser, og bør ikke vektlegges når forslaget skal behandles.

Arbeidsgruppen sier videre at tilskuddssatsene er en kompliserende faktor i forvaltningen av systemet.

Det sies imidlertid ikke om på hvilket nivå i forvaltningen dette er kompliserende. Det er grunn til å anta at verken fylkeskommuner eller kommuner som er omfattet av disse tilskuddssatsene, ikke ser på dette som særlig kompliserende.

Som en av de kommuner som er omfattet av særskilte tilskuddssatser, har vi forståelse for at andre kommuner opplever denne fordelingen som urettferdig. Tromsø kommune er åpen for innføring av nye kriterier i fordeling av spillemidlene til kommunene.

Den argumentasjon som arbeidsgruppen i dette tilfellet legger frem for å avvike ordningen med særlige tilskuddssatser, er for dårlig dokumentert.

Tromsø kommune vil derfor gå i mot forslaget om at ordningen med særskilte tilskuddssatser for kommunene i Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark avvikes.