

SAKSFRAMLEGG

SKEDSMO KOMMUNE

Vedlegg 3

Saksmappe	Løpenr.	Saksbehandler
2010/3700	31713/2012	Ole Jakob Skovli

Søknad om endring av markagrensen - Skytebane ved Lahaugmoen - uttalelse til høringsutkast

Saksgang

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

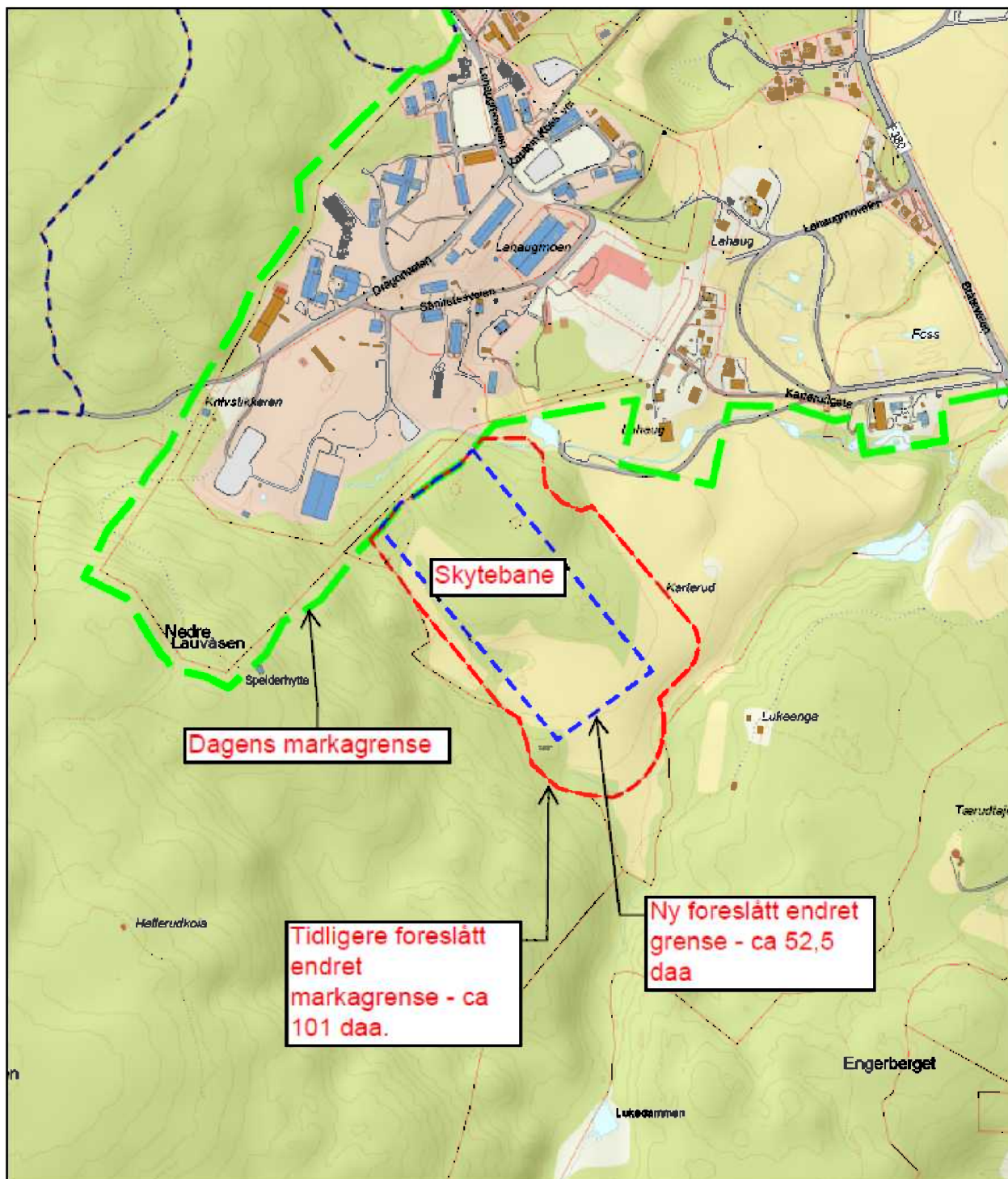
Rådmannens forslag til vedtak:

Søknad om endring av markagrensen opprettholdes, med følgende endring:

Anlegget reduseres slik at arealet som søkes tatt ut av marka endres fra ca 101 daa til ca 52,5 daa slik som vist på kartskissen i denne saken. Begrunnelsen er at kommunen, etter ny vurdering, ser at bruk av anlegget til skiskytterstadion pt er lite sannsynlig.

Arealet som nå søkes tatt ut av marka vil være tilstrekkelig til å plassere et skytebaneanlegg på ca 350 m x 150 m med minst like god støydemping som tidligere planlagte anlegg. Anlegget inkluderer parkeringsplass som også vil kunne benyttes til utfartsparkering.

1. BAKGRUNN
1.1. Kart



1.2. Vedlegg i sakenTrykte vedlegg

1. Kommunestyrets vedtak av 01.09.2010, sak 10/78 med saksframlegg
2. Utkast til forskrift om grensejusteringer i Marka – utdrag sidene 1-6 og 81-83
3. Kartskisse støy, datert Skedsmo kommune 08.11.2010
4. Uttalelse fra skytterlagets banekomiteé datert 16.05.2012

Utrykte vedlegg

1. Revidert konsekvensvurdering av 23.04.2010
2. Utkast til forskrift om grensejusteringer i Marka – komplett.

1.3. Tidligere vedtak

Kommunestyrets vedtak 11.10.2006 i sak 06/83, Kommuneplan 2017 – egengodkjenning av planforslag:

”Rådmannen bes konsekvensvurdere lokalisering av ny skytebane på Lahaugmoen i dialog med Skedsmo skytterlag og fremme et forslag til kommuneplan/reguleringsplan for området dersom konsekvensvurderingen gir grunnlag for etablering av skytebane på området.”

Kommunestyrets vedtak av 01.09.2010 i sak 10/78, Søknad om endring av markagresa – Skytebane ved Lahaugmoen.

”Kommunen søker Miljøverndepartementet om endring av markagrensen ved Lahaugmoen industriområde som vist på kartskissen i denne saken for å muliggjøre flytting av Skedsmo skytterlags skytebane fra Skjetten til Lahaugmoen.

Grensen søkes endret slik at ca 101 daa tas ut av marka.

Når ny skytebanen etter en eventuell grenseendring reguleres inn skal skytebanen reguleres og bygges på en slik måte at støyspredningen mot marka blir så liten som mulig slik at friluftslivet i minst mulig grad blir berørt av aktivitet på anlegget.”

Trykt vedlegg 1: Kommunestyrets vedtak av 01.09.2010, sak 10/78 med saksframlegg

1.4. Problembeskrivelse

Det var inntil 2005 skytevirksomhet i militær regi inne på Lahaugmoen Leir. Denne skytevirksomheten opphøret da eiendommen ble avhendet fra Forsvaret og omdisponert til næringsområdet. Når skytevirksomhet igjen skal opptas i området må det bygges et moderne anlegg som tilfredstiller dagens krav hva gjelder både støy og sikkerhet.

Kommunen søkte som følge av kommunestyrets vedtak av 01.09.2010 om endring av markagrensen slik at et skytebaneanlegg kunne bygges ved siden av Lahaugmoen næringsområde. Søknaden er nå behandlet av Miljøverndepartementet og endringen er ikke foreslått gjennomført. Det er sendt ut utkast til forskrift om grensejusteringer i Marka med høringsfrist satt til 28.06.2012.

Trykt vedlegg 2: Høringsbrev fra Miljøverndepartementet - Utkast til forskrift om grensejusteringer i Marka – utdrag sidene 1-6 og 81-83

2. MILJØVERNDEPARTEMENTETS MERKNADER MED RÅDMANNENS KOMMENTARER Vedlegg 3

Nedenfor gjennomgås hovedelementene i Miljøverndepartementets begrunnelse for avslaget med Rådmannens kommentarer under hvert punkt.

2.1. Flerbruk og størrelse på anlegget

Miljøverndepartementet stiller spørsmål ved realiteten i planene om flerbruksanlegg og den potensiell utnyttelsen til skiskytteranlegg med tilhørende løyper da det ikke foreligger noen konkrete planer om opparbeiding av skiløyper i området.

Videre påpekes at ønsket grensejustering vil forårsake et innhogg i Marka som, uavhengig av ny skytebane, vil forårsake en uhensiktsmessig grensedraining.

Rådmannens kommentar

Rådmannen deler departementets syn på potensialet for flerbruk til skiskytterarean og anser det som lite dokumentert og dermed lite aktuelt med en slik bruk.

Etter en nærmere vurdering av arealbehovet finner Rådmannen at et areal på ca 350 m * 150 m, altså ca 52,5 daa, vil være tilstrekkelig til anlegge skytebane med skytterhus og parkering, og med minst like god støydemping som det tidligere planlagte anlegget. Rådmannen anbefaler derfor at det arealet som søkes tatt ut av Marka reduseres fra ca 101 daa til ca 52,5 daa.

For øvrig vil parkeringen til den nye skytebanen også fungere som utfartsparkering til Marka. Slik Rådmannen ser det er dette et tiltak som bidrar til å fremme bruken av Marka til friluftsmål og som dermed faller inn under markalovens § 7 første ledd, pkt. 3.

I Ot. prp. nr. 23 (2008-2009) står det å lese i merknadene til denne paragrafen følgende:

” Med hjemmel i denne bestemmelsen vil det gjennom arealplan kunne tilrettelegges for nye skiløyper og skibakker, turveger og lignende, i tillegg til eventuelle andre bygninger og anlegg som bidrar til å fremme bruken av Marka til friluftsmål ”

Hva gjelder grensedrainingen forbi skytebanen ser Rådmannen at den fortsatt vil være mindre hensiktsmessig enn en rett grense, men Rådmannen er av den oppfatning at fordelene ved flytting av banen oppveier de ulemper den uhensiktsmessige grensedrainingen medfører.

2.2. Støy og begrensning på bruk av Marka

Fylkesmannen fremhever markalovens § 1 hvor det står at formålet med loven er å fremme og tilrettelegge for friluftsliv, naturopplevelse og idrett. I merknadene til § 1 i Ot. prp. nr 23 (2008-2009) står det følgende:

”Fravær av støy i Marka er også en forutsetning for områdets verdi for friluftsliv og naturopplevelse. Ved behandling av søknader om tiltak og annen virksomhet skal det derfor legges vekt på støyvirkningene i Marka. ”

Fylkesmannen fremhever at skytebaner medfører støy langt utover det arealet som skytebanen beslaglegger, og at den således vil ha en negativ innvirkning på utøvelse av friluftsliv og naturopplevelse i denne delen av Marka. Fylkesmannen påpeker videre at forslaget i tillegg vil medføre en reduksjon av Gjelleråsmarka som er et forholdsvis lite område av Marka.

Miljøverndepartementet deler Fylkesmannens bekymring for at en ny skytebane vil forringe friluftslivsverdien av Gjelleråsmarka på grunn av støy fra skytebanen.

Departementet ser dilemmaet med at eksisterende skytebane forringer bruken av Marka på Skjettenåsen, Terudåsen og store deler av Gjelleråsen. Departementet er imidlertid av den oppfatning at selv om en ny skytebane på Lahaugmoen vil forårsake mindre støy, og påvirke et betydelig mindre område, enn den eksisterende skytebanen på Skjetten, vil det likevel kunne forringe turopplevelsen og friluftsverdien av det omkringliggende markaområdet rundt Lahaugmoen og bruken av Gjelleråsmarka. **Vedlegg 3**

Rådmannens kommentar

Et hovedpoeng med flytting av skytebanen fra Skjetten til Lahaugmoen er fjerning av støy i forbindelse med dagens anlegg. Dette er støy som også i stor grad sprer seg innover i Marka da markagrensen faktisk går ved vollen bak skivene. Det foreligger ikke fullverdige støysoneberegninger for markaområdet rundt eksisterende bane på Skjetten, men med utgangspunkt i støyprofil for skytebaner slik den er beskrevet i NOU 1977:24 side 25, er det utarbeidet et kart for å visualisere støyutbredelsen fra Skytebanen på Skjetten som ikke er underlagt moderne støykrav. Til sammenlikning er støysonene slik de er beregnet for en mulig ny skytebane ved Lahaugmoen også skissert inn på kartet.

Trykt vedlegg 3: Kartskisse støy, datert Skedsmo kommune 08.11.2010

Som det fremgår av kartskissen vil støy under skyting fra dagens bane kunne spre seg over store deler av den nærliggende del av Marka og således kunne ha betydelig større virkning for friluftslivet enn støy fra et nytt baneanlegg. Det er også verdt å merke seg at grensen for 70 dB ved dagens bane dekker så å si hele Markaområdet på østsiden av E6. Dette er et relativt lite område av Marka, men med potensielt mange brukere der store boligområder ligger tett på marka. En fjerning av støyen her vil kunne ha stor betydning for opplevelsen av denne delen av Marka. Videre ser en at grensen for 60 dB støy fra dagens bane faktisk dekker store deler av Gjelleråsmarka og således får betydning for alle brukerne av Gjelleråsmarka i de omkringliggende kommuner, herunder Oslo som med Bydel Stovners ca 30.000 innbyggere grenser inntil Gjelleråsmarka i vest.

Ser en på området rundt den planlagte banen er dette et mindre bebygd område med tilsvarende mindre brukerpotensialet som nærrekreasjonsområde. Et nytt skytebaneanlegg bygget etter dagens krav vil gi en betydelig mindre støyspredning innover i Marka enn dagens anlegg. Det er ikke usannsynlig at støyspredningen innover i Marka fra den nye banen vil være enda mindre enn den skisserte etter en reduksjon av arealet som er tenkt benyttet til skytebane. Dette fordi støyvollene nå vil komme nærmere kulebanen.

Med de strenge krav til støyspredning som følger med et nytt skytebaneanlegg er Rådmannen av den oppfatning at en flytting av skytebanen fra Skjetten til utenfor Lahaugmoen, med skyteretning rett inn i Marka og tilhørende støyspredning som vist på kartskissen, vil være et gode for Marka og totalt sett føre til at betydelig mindre arealer i Marka blir berørt av skytebanestøy.

Slik Rådmannen ser det bør en vektlegging av støyvirkningene i Marka nettopp tale for en flytting skytebanen som omsøkt for således å redusere det areal av Marka som blir berørt av skytestøy.

Under skyting er det begrensinger på bruk av deler av Skjettenkollen inntil dagens skytebane. Dette er restriksjoner som vil forsvinne med flytting av banen. En tilleggsgevinst utenfor markalovens virkeområde er at boligområdene på Skjetten også vil få en betydelig støyreduksjon og således bedre bomiljø.

2.3. I strid med lovens formål

Miljøverndepartementet fremhever at skytebaner uansett er en aktivitet som ikke hører hjemme i Marka. Det fremgår uttrykkelig av lovens forarbeider at nyetablering av skytebaner faller utenfor lovens formål og ikke lar seg innpasse i marka. Videre er departementet av den oppfatning at å ta områder ut av Marka for å kunne gjennomføre tiltak som ikke samsvarer med markalovens formål, og derfor ikke vil kunne tillates innenfor Marka, vil være i strid med markalovens formål om å sikre Markas grenser mot nettopp slike tiltak.

Rådmannens kommentar

Rådmannen deler Miljøverndepartementets oppfatning av at nyetablering av skytebane er i strid med lovens formål slik at skytebane ikke kan etableres innenfor Marka slik det klart fremkommer av forarbeidene til loven. Rådmannen kan imidlertid ikke se at dette skulle være til hinder for justering av grensen etter en helhetsvurdering av de foredel og ulemper dette medfører for Marka.

3. SKYTTERLAGETS KOMMENTARER

Rådmannen har forespurt skytterlaget om deres syn på reduksjon av arealet som søkes tatt ut av Marka. Skytterlagets banekomite har i brev av 16.05.2012 gitt sine innspill.

Trykt vedlegg 4: Brev fra banekomiteen i skytterlaget av 16.05.2012

Skytterlaget har hatt ambisjoner om bygging av et amfi bak det planlagte klubbhuset med friluftscene. Dette vil ikke la seg gjennomføre med reduksjon av arealet. Slik vi forstår skytterlagte vil en reduksjon av arealet også kunne medføre redusert parkeringsareal som igjen kan medføre redusert mulighet for utfartsparkering. Det vil ikke lenger bli plass til skiskyting, og reduksjon av arealet vil medføre reduksjon av klubbhusets størrelse og slik utelukke mulighet for utleie som ”markastue”. Sistnevnte har også sammenheng med at mye av kundegrnlaget vil forsvinne uten vinterdrift av anlegget. Det påpekes imidlertid at det vil kunne bygges et fullverdig anlegg som skytebanen med en reduksjon av arealet som foreslått, men med høyst begrensede muligheter for annen utnyttelse.

Banekomiteen ser for seg en flerbruk av anlegget som den beste løsningen både samfunnsmessig og økonomisk, men stiller seg positive til en ren skytebane i mangel av aksept for deres foretrukne løsning.

Rådmannes kommentar

Rådmannen tar til etterretning at det nok ikke vil bli økonomisk lønnsomt med et serveringssted i form av ”markastue” når anlegget reduseres til kun skytebane.

Hva gjelder redusert parkeringsplass og dermed redusert mulighet for utfartsparkering er Rådmannen av den oppfatning at det areal avsatt til skytebaneanlegget vil være tilstrekkelig til å kunne opparbeide parkeringsplasser som også kan benyttes til utfartsparkering.

4. KONKLUSJON

Som Miljøverndepartementet påpeker medfører en justering av markagrensa ved Lahaugmoen en mindre heldig grensedragning. Videre vil en opprettelse av ny skytebane medføre noe støy for en begrenset del av Marka.

På den annen side vil en flytting av dagens skytebane medføre at støyspredningen fra dagens bane, som er betydelig større enn den vil være fra en fremtidig bane ved Lahaugmoen, opphører. De restriksjoner som påhviler deler av Skjettenkollen under skyting vil også opphøre samtidig som de omkringliggende boligområdene får et bedre bomiljø. Et nytt skytebaneanlegg som skissert vil også kunne tilføre Gjelleråsmarka utfartsparkering i tilknytning til anlegget. **Menlegg 3**

Rådmannen er av den oppfatning at en flytting av skytebanen fra Skjetten til utenfor Lahaugmoen har betydelig flere positive enn negative sider, særlig sett hen til skytestøy i Marka, og anbefaler etter dette at søknaden opprettholdes med en reduisering av arealet som foreslått.

Skedsmo kommune den
for rådmannen

Tor Inge Guttelvik
Kommunaldirektør