



Flekkefjord kommune

Vilje til vekst

Kirkegaten 50
4400 Flekkefjord
Telefon 38 32 80 00

post@flekkefjord.kommune.no
www.flekkefjord.kommune.no
Org.nr. 964 967 369
Bankgiro 3201.56.00933

Helse og omsorgsdepartementet

Deres ref.:	Arkiv-ID: 05/878- 57	Arkivkode: U60, &00	Saksbeh.: Sverre Hjelleset	Dato: 25.09.2015
	Journal-ID: 15/16283		Telefon: 38 32 80 75	

Melding om vedtak

Ovennevnte sak ble fremlagt til behandling i bystyremøte den 24.9.2015 hvor følgende vedtak ble fattet:

BYS-038/15

vedtak:

Flekkefjord kommune slutter seg til helse- og omsorgsdepartementets forslag om endringer i alkoholloven for salg av øl og andre alkoholholdige produkter unntatt brennevin, jf. forslaget pkt. 5.3 a.

Flekkefjord bystyre ber administrasjonen ta opp med Kommunenes Sentralforbund (KS) hvorledes kommunene skal forholde seg til at det ifølge Bryggeriforeningen finnes øl i dagligvareforretninger med høyere alkoholprosent enn tillatte 4,7 %.

Klageadgang:

Dette vedtaket er et enkeltvedtak i henhold til forvaltningsloven som kan påklages. Frist for å klage er satt til tre uker etter mottakelse av dette brevet. Eventuell klage skal sendes: Flekkefjord kommune, Kirkegt. 50, 4400 Flekkefjord. Se vedlagte orientering.

Med hilsen
Teknisk forvaltning

Sverre Hjelleset
Enhetsleder teknisk forvaltning



ORIENTERING OM KLAGEADGANG

KLAGEORGAN

Avgjørelsen kan påklages til Fylkesmannen i Vest-Agder som har fått delegert myndighet fra Kommunal- og regionaldepartementet til å avgjøre saker om klage over vedtak i plan- og byggesaker.

KLAGEADRESSAT

Klagen skal sendes til:

Flekkefjord kommune
Kirkegaten 50
4400 Flekkefjord

KLAGEFRIST

Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brev kom frem. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom klagen overskrider klagefristen kan vi se bort fra klagen. Det kan søkes om forlengelse av fristen. En slik søknad må begrunnes.

INNHALDET I KLAGEN

Det må presiseres:

- Hvilket vedtak det klages over. Saksnummer må oppgis.
- Årsaken til klagen
- Den eller de endringer som ønskes
- Eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

Klagers navn og adresse må oppgis. Klagen må undertegnes.

UTSETTING AV GJENNOMFØRINGEN AV VEDTAKET

Selv om de har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De kan imidlertid søke om å få utsatt gjennomføringen av vedtaket til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke oppsettende virkning). Slik søknad sendes Flekkefjord kommune. Søknaden må begrunnes. Avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages, men de kan selv bringe spørsmålet om oppsettende virkning direkte inn for fylkesmannen til ny vurdering.

RETT TIL Å SE GJENNOM SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING

Med visse begrensninger har de rett til å se gjennom dokumentene i saken. Reglene om dette finnes i forvaltningslovens §§ 18 og 19. De må i tilfelle ta kontakt med Flekkefjord kommune. De vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og om reglene om saksbehandlingen.

KOSTNADER VED OMGJØRING AV VEDTAK

Når et vedtak som følge av klage blir endret til gunst for en part, kan parten kreve dekning for vesentlige kostnader som har vært nødvendige for å få vedtaket endret. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret. Kravet må settes frem for Flekkefjord kommune senest 3 uker etter at nytt vedtak er mottatt.

FLEKKEFJORD KOMMUNE

Saksfremlegg

Saksbehandler: Sverre Hjelleset
Arkivsaksnr: 05/878
Arkiv: U60, &00

SAKSGANG			
Styre, utvalg, komite m.m.	Møtedato	Saksnr.	Saksbehandler
Formannskapet	10.09.2015	062/15	SHJ
Bystyret	24.09.2015	038/15	SHJ

Alkoholloven med forskrifter mv

Saksdokumenter:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
49	I	23.06.2015	Helse- og omsorgsdepartementet (HOD)	Høring om endringer i alkoholloven - salg av utvalgte produkter over 4,7 volumprosent alkohol direkte fra produsent

BYS-038/15

vedtak:

Flekkefjord kommune slutter seg til helse- og omsorgsdepartementets forslag om endringer i alkoholloven for salg av øl og andre alkoholholdige produkter unntatt brennevin, jf. forslaget pkt. 5.3 a.

Flekkefjord bystyre ber administrasjonen ta opp med Kommunenes Sentralforbund (KS) hvorledes kommunene skal forholde seg til at det ifølge Bryggerforeningen finnes øl i dagligvareforretninger med høyere alkoholprosent enn tillatte 4,7 %.

Saksopplysninger:

Helse- og omsorgsdepartementet sender med dette forslag om endringer i alkoholloven på høring. Høringsnotatet inneholder forslag til endringer i alkoholloven som åpner for salg av alkoholholdig drikk over 4,7 volumprosent alkohol, som ikke er omfattet av EØS-avtalen, direkte fra produsent. Forslaget stiller nærmere vilkår til salg av de produktene som vil omfattes av ordningen.

Sitat fra høringsuttalelsen.

Alkohol er ingen vanlig vare, men en vare som kan medføre skader og problemer for den som drikker, pårørende, andre tredjepersoner, arbeidslivet og for samfunnet. Den norske alkoholpolitikken er begrunnet i helse- og sosialpolitiske hensyn, og har som mål å begrense

i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skadene som alkoholbruk kan innebære, gjennom blant annet å begrense forbruket.

Hovedlinjene i alkoholpolitikken ligger fast. Dette omfatter bevaring av salgsmonopolet og bevillingssystemet for salg og skjenking av alkoholholdig drikk. Imidlertid er det av hensyn til nærings- og produktutvikling grunn til å se på muligheter for å foreta justeringer som i liten grad vil øke tilgjengeligheten og utfordre monopolordningen, men likevel gjøre det mulig for enkelte produsenter å selge sine produkter direkte fra eget produksjonssted.

Norske produsenter kan i dag få tillatelse til å selge egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder til og med 4,7 volumprosent alkohol direkte fra egen virksomhet. Bakgrunnen var en debatt om hvorvidt det burde åpnes for salg av lokalprodusert alkoholholdig drikk direkte fra produsent til forbruker, ofte omtalt som "gårdssalg". Ved en lovendring i 2011 ble det åpnet for å gi tilvirkningstillatelse som tillegg til salgsbevilling for produkter med inntil 4,7 volumprosent alkohol. Inntil da hadde man bare anledning til å søke om å få tilvirkningstillatelse som tillegg til skjenkebevilling og ikke til salgsbevilling. Som skissert i kapittel 2 om gjeldende rett er det et vilkår for å få slik utvidet kommunal salgs- eller skjenkebevilling at det dreier seg om egenproduksjon og at salget bare kan skje ved tilvirkningsstedet og som "en del av stedets helhetlige karakter og salgstilbud", jf. alkoholloven § 1-7a. I forbindelse med lovendringen i 2011 ble det avvist av regjeringen å tillate salg av egenproduserte produkter med mer enn 4,7 volumprosent alkohol. Begrunnelsen var dels alkoholpolitisk og dels basert på at en slik åpning ville kunne undergrave den EØS-rettslige begrunnelsen for Vinmonopolet. Det er imidlertid fremdeles interesse for å satse på småskala alkoholproduksjon og etterspørselen etter slike produkter har vært økende i den senere tid, noe som har gitt grunnlag for å vurdere de alkoholpolitiske og EØS-rettslige problemstillingene nærmere.

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår å utvide ordningen til å gjelde alle produkter som ikke er omfattet av EØS-avtalen, inkludert bestemmelsene som regulerer salg av vin. Dette vil kreve endringer i alkoholloven. Helse- og omsorgsdepartementet foreslår å endre den utvidede kommunale salgsbevillingen til å omfatte all alkoholholdig drikk som ikke omfattes av EØS-avtalen, herunder bestemmelsene som regulerer salg av vin, direkte fra produsent etter nærmere bestemte kriterier, samt gi produsenter med statlig tilvirkningsbevilling mulighet til å søke om kommunal salgsbevilling for salg av egenproduserte drikker på tilsvarende vilkår.

Det foreslås følgende endringer i alkoholloven:

- Endring i § 1-7a Kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg eller skjenking m.v. – En utvidet bevilling for salg av produkter over 4,7 volumprosent kan gis for tilvirkning av produkter som ikke er omfattet av EØS-5 avtalen, dersom tilvirkningen skal skje ved salgsstedet og salget vil utgjøre en del av stedets helhetlige karakter og salgstilbud. Det kan selges inntil 20 000 liter per år fra hver produsent. Se kapittel 5.*
- Endring i § 3-1 Retten til salg av alkoholholdige drikker – Salg av all alkoholholdig drikk som ikke er omfattet av EØS-avtalen, kan likevel foretas på grunnlag av utvidet kommunal salgsbevilling etter fjerde ledd eller kommunal bevilling for salg etter tredje ledd sammen med statlig tilvirkningsbevilling etter kapittel 6.*
- Ny § 3-4a Tidsinnskrenkninger for salg av produkter som ikke er omfattet av EØS-avtalen direkte fra produsent – Åpningstidene for salg og utlevering av de aktuelle produktene direkte fra produsent er foreslått å tilsvare åpningstidene for salg og utlevering av produkter under 4,7 volumprosent. Se kapittel 5.*

Høringsuttalelsen er på hele 33 sider, og kan leses i sin helhet på denne «linken»:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/d9176c44b5c44d4387c6ceffc49fd1d4/horingsnotat-salg-av-alkoholholdig-drikk-l911005.pdf>)

Per i dag finnes det ikke lokale bryggerier i Flekkefjord kommune, men det er blant annet ett i Kvinesdal.

Vurdering:

I forhold til intensjonene i rusmiddelplanen skal man arbeide for å minske tilgangen på alkohol. Skjerming av barn og unge er en hovedmålsetning. Imidlertid regner vi produkter fra lokale bryggerier som nokså marginale, og vi tror ikke denne typen produkter vil appellere til barn og unge i særlig grad.

I noen kommuner i regionen og omliggende regioner finnes det lokale bryggerier som produserer øl av høy kvalitet. Noen av disse har egne utsalg. I et region- og kommune-strukturperspektiv, og ut fra tanken om at kommunen bør tilrettelegge for utvikling av et regionalt marked for kortreist mat og drikke (gjærne økologisk), anbefaler vi at det åpnes opp for salg fra produsenter i Flekkefjord og i de kommunene som har grense til Flekkefjord (Kvinesdal, Farsund, Sirdal, Sokndal, Lund).

Næringsvirksomhet i form av lokale bryggerier er verdifullt i forhold til nyetableringer. Det er viktig å legge forholdene til rette for disse, så langt det ikke fører til uheldige skadevirkninger.

De som er sannsynlige konsumenter av slike produkter, forventes ikke å øke sitt totale forbruk av alkohol, men heller substituere masseproduserte varer med lokaldistribuerte.

Vi anbefaler at salg av øl eller andre alkoholholdige produkter (vin, sider) produsert ved lokale bryggerier bør tillates solgt i egne utsalg selv om de er sterkere enn 4,7 %, men mindre enn 22 % (som er grensene for klasse 2 i alkoholoven) så sant produsenten tilfredsstillter kravene til salg i forhold til NAV-sosialetaten, politiet og skattevesenet.

Rådmannens forslag til

innstilling:

Salg av øl eller andre alkoholholdige produkter produsert ved lokale mikrobryggerier i kommunene Flekkefjord, Kvinesdal, Farsund, Sirdal, Sokndal og Lund bør tillates solgt i egne utsalg i Flekkefjord selv om de er sterkere enn 4,7 %, men svakere enn 22 % så sant produsenten tilfredsstillter kravene til salg i forhold til NAV-sosialetaten, politiet og skattevesenet.

10.09.2015 Formannskapet

Behandling:

Rådmannen fremsatte følgende nytt forslag:

«Flekkefjord kommune slutter seg til helse- og omsorgsdepartementets forslag om endringer i alkoholoven for salg av øl og andre alkoholholdige produkter unntatt brennevin, jf. forslaget pkt. 5.3 a.»

Krf v/Hanne Risvold fremsatte følgende forslag:

«Dagens regelverk opprettholdes.»

Ved alternativ votering mellom rådmannens innstilling og Krfs forslag, ble rådmannens innstilling anbefalt vedtatt overfor bystyret med 8 mot 1 st. (H.Risvold (Krf)).

innstilling:

Flekkefjord kommune slutter seg til helse- og omsorgsdepartementets forslag om endringer i alkoholloven for salg av øl og andre alkoholholdige produkter unntatt brennevin, jf. forslaget pkt. 5.3 a.

24.09.2015 Bystyret**Behandling:**

Krf v/Sigmund Kroslid fremsatte følgende forslag:
«Dagens regelverk opprettholdes.»

Ved alternativ votering mellom formannskapetets flertallsinnstilling og Krfs forslag, ble formannskapetets flertallsinnstilling vedtatt med 27 mot 8 st. (5Krf – 1Sp (N.L.Gyland) – 1H (J.Hansen)).

Bystyret fattet enstemmig følgende tilleggsvedtak:

Flekkefjord bystyre ber administrasjonen ta opp med Kommunenes Sentralforbund (KS) hvorledes kommunene skal forholde seg til at det ifølge Bryggeriforeningen finnes øl i dagligvareforretninger med høyere alkoholprosent enn tillatte 4,7 %.

	Vurdert i saksfremstillingen:	Ikke relevant:
I samsvar med overordnet plan	X	
Økonomi	X	
Likestilling		X
Barn og unges oppvekstvilkår	X	
Universell utforming / tilgjengelig		X
Klima / miljø		X
ROS-vurdering		X
Folkehelse	X	
Eldrerådet		X
Rådet for funksjonshemmede		X

Ansvar for oppfølging: SHJ

Underretning sendes til: Helse- og omsorgsdepartementet, NAV, politiet, Securitas.