



Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

Vår referanse: 12/00307-3  
Arkivkode: 0  
Saksbehandler: Margareth Belling  
Deres referanse:  
Dato: 03.06.2013

## Høring - nye retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester

Det vises til Kommunal- og regionaldepartementets høringsbrev datert 18.februar 2013. KS sin høringsuttalelse bygger blant annet på innspill fra våre medlemmer. KS er positiv til de nye endringene, som vi oppfatter som en forbedring av dagens retningslinje for beregning av selvkost.

KS har følgende kommentarer til de fire problemstillinger KRD særlig ber om svar på i sin høringsuttalelse:

- Kalkylerente:
  - KS ser positivt på at kalkylerenten beregnes med grunnlag i en rentesats som treffer bedre i forhold til markedsrente. Informasjon om SWAP-renten må legges lett tilgjengelig slik at det ikke skapes usikkerhet om hva denne til enhver tid utgjør. For de virksomheter som har god oversikt over virkelig renteutgift knyttet til de aktuelle investeringer, bør det være mulig å benytte faktisk utgift i kalkylegrunnlaget. Dette bør tydelig fremgå av retningslinjen.
- Praktisering av selvkostprinsippet – Fremføring av overskudd og underskudd:
  - KS ser positivt på åpningen for at tidsperioden for utjevning av selvkost utvides, når spesielle forhold tilsier det.
- Plikt til å dokumentere selvkostberegningene –
  - KS mener dette er i tråd med dagens praksis og har ingen innvendinger mot anbefalt oppbevaringstid på ti år for dokumentasjon av selvkostberegningene.
- Kommunens eller selskapets eget regnskap er utgangspunktet for selvkostberegningene –
  - KS støtter forslaget om at den enkelte enhets regnskap legges til grunn for beregningene

I tillegg har KS følgende kommentarer til retningslinjen:

### **Generasjonsprinsippet – slik det er beskrevet i utkastet til veileder – er ikke veldig godt egnet for investeringer med levetid på minst 100 år, som f.eks deler av vann- og avløpsvirksomheten**

I dag brukes avskrivningstid på 40 år på vann- og avløpsledninger. I tillegg kommer et stort antall ledninger i boligfelt som bygges ut privat og som overtas vederlagsfritt av kommunene. Vann- og avløpsledninger som bygges i dag, bygges for minst 100 års levetid. Fornyelsen av, og nyinvesteringer i vann- og avløpsnett må ses på som en kontinuerlig rekke av årlige investeringer. 20 år gir god utjevning av investeringstopper, samtidig som en unngår en stor vann- og avløpsgjeld. 20 års avskrivningstid vil også gi lavere gebyrer totalt, med mulighet for lengre avskrivningstid ved behov.

### **Større fleksibilitet med hensyn til utjevning i svingninger i gebyrene for abonnentene**

KS støtter tolkningen av eksisterende 3-5 årsregel for selvkostperioden, som gir større fleksibilitet mht utjevning av svingninger i gebyrene for abonnentene. Den teoretiske utdypning av regelforståelsen er god, men kan være nokså krevende å praktisere bokstavelig. Åpningen for utvidelse av tidsperioden for utjevning når spesielle forhold tilsier det, er svært positiv, ettersom denne imøtekommer et viktig behov for mer langsiktig tenking og finansieringsplanlegging, og samtidig ivaretar selvkostprinsippet.

### **Henførbare indirekte og direkte kostnader**

Indirekte kostnader oppleves av mange å være vanskelig og svært tidkrevende å beregne. Et forslag er å åpne for et sjablonmessig påslag, f.eks. en rimelig prosentsats av øvrige kostnader. Byggelånsrenter må behandles som «direkte kostnader» og tas med det år investeringene faktisk inngår i avskrivningsgrunnlaget.

Pedagogikk, kvalitetssikring m.m.

Retningslinjenes prinsipper, begreper og språk er også blitt bedre. Vi har valgt å ikke gå detaljert gjennom retningslinjene for forbedringsforslag, men foreslår en gjennomgang med tanke på ensartet begrepsbruk (f.eks bruk av begrepene kostnader og utgifter) og sikre at det ikke forekommer motstridende eller ufullstendige utsagn mellom de ulike kapitlene. For enda større nytteverdi for kommunene er det ønskelig med flere konkrete eksempler og evt oppsummering i punkter til de enkelte tema som belyses.

- Begrepet henførbare kostnader burde introduseres tidligere. Vi foreslår en tilføyelse på side 10, på slutten av 2. avsnitt: «I en selvkostkalkyle er det bare henførbare kostnader som skal inngå».
- Boksen midt på side 11: Uklar definisjon av direkte kostnader i den første setningen i boksen. Den samme formuleringen er brukt i sammendraget, side 4. Forslag til ny tekst: «direkte kostnader kan alltid henføres til (eller tilordnes) den aktuelle tjenesten».
- Feil henvisning på side 13, linje nr 6 etter overskriften. Der er det henvisning til kap. 5, men det riktige er vel kap 6 (kapitalkostnadene)?

### **Tomtekostnader**

Av hensyn til finansieringen, anbefales at tomtekostnaden inngår i avskrivningsgrunnlaget (nevnt av både KS Bedrift, Norsk Vann, Skien kommune m.fl.). Dette er eiendommer som sjelden øker i verdi, men tvert imot forringes pga infrastrukturinstallasjoner

Med hilsen

  
Kjell Torgeir Skjetne  
utredningsdirektør

  
Rune Bye  
fagsjef