

Tromsø kommunes høringsuttalelse til forslag til nye retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester

Bakgrunn

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut forslag til nye retningslinjer for beregning av selvkost på kommunale betalingstjenester på høring. Frist for innsending av uttalelser til høringsnotatet er satt til 20. mai 2013.

Høringsuttalelse

Tromsø kommune finner mye positivt i forslaget til nye retningslinjene for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester. Vi vil særlig fremheve at forslaget til ny kalkylerente fra dagens 3 års obligasjonsrente + 1 % til 3 års swap + 0,5 % anses som positiv. Ny kalkylerente harmonerer bedre med kommunens innlånskostnader. Det blir lettere å tilpasse innlån til eksempelvis VA-sektoren med beregnet kalkylerente, og gjennom rentebytteavtaler er det mulig å redusere risikoen for store avvik mellom kommunens innlånskostnader og årlige beregnede kalkulasjonsrenter.

Tromsø kommune foreslår likevel følgende endringer/forbedringer:

1. Avskrivningstid på ledningsnett, vann og avløp, bør reduseres til 20 år for å gi lavere gebyrer totalt, med mulighet for lengre avskrivningstid ved behov. Forslaget om en lavere og mer fleksibel avskrivningstid støttes. Spesielt for VA-sektoren hvor kapitalkostnadene nå er ca halvparten av kostnadene i gebyrgrunnet. En renteøkning vil derfor få stort utslag på gebyrene fremover. En lavere avskrivningstid vil gi lavere totalkostnader. Ut fra generasjonsprinsippet vil dette også bli riktig da man forventer en jevn utskiftningstakt av rørledninger i uoverskuelig tid fremover. Prinsippet vil gjelde fremtidige investeringer. Gebyrene vil øke noe på kort sikt, men reduseres totalt over tid.
2. Selvkostperioden bør kunne forlenges til 10-15 år for vann- og avløpssektoren slik at store investeringer kan utjevnes på gebyrene over lenger tid enn det som er tilfelle i dag.
3. Tomtekjøp knyttet til infrastruktur (Vann- og avløp for eksempel) bør avskrives da slike eiendommer sjelden øker i verdi men forringes pga infrastrukturinstallasjoner
4. Pkt 7.1.3. « Fremførbart underskudd i denne oversikten vil ikke kunne avstemmes mot regnskapets fond. Likevel kan opplysningene tas med i regnskapets note om «gebyrfinansierte selvkosttjenester». Det er også mulig å framvise disse blant kommuneregnskapets memoriakonti.». Denne løsningen oppleves ikke som tilstrekkelig forpliktende, og for lite synlig i kommuneregnskapet (note og memoria). Fremførbart underskudd bør inntektsføres i selvkostregnskapet og føres i kommuneregnskapet som underskudd, (kap 25900) som skal dekkes opp kommende år. Alternativt, dersom et fremførbart underskudd på 25900 kom i konflikt med et evt. kommunalt overskudd på 25950, burde selvkostområdets underskudd stå oppført som kortsiktig fordring i kommuneregnskapet, mot inndekning kommende år. Dette synet forsterkes også av formuleringen om at underskudd i selvkostkalkylen ikke skal medføre negative selvkostfond i kommunens årsregnskap.