



Barne- likestillings- og inkluderingsdepartementet  
Postboks 8036 Dep,  
0030 Oslo

Deres ref.: 14/136

Vår ref.: 14/1047  
Benedicte Hollen

Dato: 13.3.2014

## **Høring- endringer i forskrift om Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) og forskrift om fravær og permisjon**

Vi viser til deres brev av 3.2.2014 vedrørende høringssak om endringer i forskrift om Nasjonalt introduksjonsregister.

Arbeids- og velferdsdirektoratet har gitt NAV Fylke i Oslo, Vest-Agder, Hordaland og Sør-Trøndelag mulighet til å uttale seg da disse fylkene har spesialenhet NAV Intro med regionalt ansvar.

### *Tilgang til Nasjonalt Introduksjonsregister for NAV*

Arbeids- og velferdsdirektoratet ser at det hadde vært nyttig og tidsbesparende om NAV hadde tilgang til NIR. Tilgang til NIR ville kunne bidratt til en raskere avklaring av arbeidssøkeres muligheter når det gjelder norskopplæring. Betydningen av at den enkelte NAV-veileder raskt kan skaffe seg oversikt over den enkelte arbeidssøkers gjennomførte norskopplæring ville være svært stor. NAV ser ofte at bruker selv ikke har denne oversikten, og det er ressurskrevende dobbeltarbeid å måtte rette en henvendelse til et annet sted i systemet. Manglende norskkunnskaper er en stor barriere i forhold til overgang til arbeid for mange av NAVs brukere, og vi ser at en god kartlegging av norskkunnskaper i forkant av deltakelse i et tiltak vil kunne være av stor betydning for effekten av tiltak.

Vi ber også om at det vurderes om det som legges inn i NIR også kunne overføres til NAV sitt arbeidsverktøy Arena. En person som er ferdig i Introduksjonsprogrammet vil i mange tilfeller måtte begynne på nytt med registrering av alle opplysninger hvis de henvender seg til NAV. Vi ber om at det vurderes om NAV kan få lesetilgang til NIR.

### *2.3 Frist for kommunene til å registrere opplysninger om deltakerne*

Arbeids- og velferdsdirektoratet mener det er svært gunstig at kommunene får en felles frist til å registrere opplysninger om deltakere slik at man unngår ulike tidspunkter for når man registrerer og hva som registreres.

Arbeids og Velferdsdirektoratet  
Postadresse: Postboks 5, St. Olavs plass // 0130 OSLO

Besøksadresse: Økernveien 94 //  
Tel: 21 07 00 00 // Faks: 21 07 00 01

www.nav.no //

#### *2.4 Adgang til registrering i NIR for personer som i påvente av barnehageplass ikke kommer tilbake til kvalifisering etter endt permisjon ved fødsel og adopsjon*

BLD foreslår at det skal registreres en forklaring i NIR på fravær etter endt permisjon ved fødsel og adopsjon fra introduksjonsprogrammet og/eller opplæring i norsk og samfunnskunnskap. IMDi viser til en rekke henvendelser fra kommuner om forlenget fravær grunnet mangel på barnehageplass til barnet. I dag oppfatter NIR den enkelte som passiv, og kvalifisering fremkommer som avsluttet med rettighetsstatus «utgått rett og plikt».

NAV er positive til BLDs forslag om å registrere årsaken til videre fravær. Vi ønsker imidlertid at en eventuell registrering gir tilsvarende rett til forlenget deltakelse i introduksjonsprogrammet og/eller opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Dette for å sikre deltakernes mulighet til å gjenoppta introduksjonsprogrammet og/eller opplæring i norsk og samfunnskunnskap etter endt fravær.

En slik endring vil være særlig viktig for deltakere i opplæring i norsk og samfunnskunnskap utenom introduksjonsprogrammet. Ifølge introduksjonsloven har denne gruppen maksimalt fem år for å gjennomføre opplæring i norsk og samfunnskunnskap. De kan ta permisjon fra opplæringen, men permisjonen fører ikke til en forlengelse av fem-års fristen på gjennomføringen av opplæring<sup>1</sup>.

Veiledere i NAV møter ofte arbeidssøkere som ikke får innpass i arbeidslivet på grunn av svake norskerferdigheter. En betydelig del av disse har tidligere hatt rettigheter til norskopplæring, men på grunn av fødselspermisjon(er) i løpet av fem-års perioden har rettighetene løpt ut før de har fullført kvalifiseringen i norsk. Mange trenger videre norskopplæring. NAV opplever at mange ikke har økonomi til å betale for norskopplæring selv, og NAV kan ikke tilby ren norskopplæring som et arbeidsrettet tiltak i henhold til vårt regelverk.

---

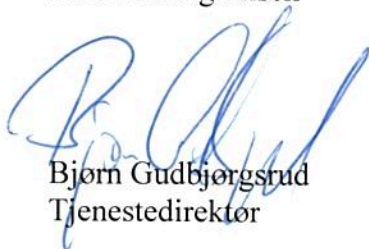
<sup>1</sup> Introduksjonsloven regulerer rett og plikt til deltakelse i opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Rett til deltakelse gjelder i tre år fra første oppholdstillatelse eller fra det tidspunktet en person med rett til introduksjonsprogrammet blir bosatt. Dersom en person har videre behov for opplæring i norsk etter å ha fullført sine obligatoriske timer i norsk og samfunnskunnskap innen disse tre år, kan personen søke om å få utvidet norskopplæring i ytterligere to år. Ifølge introduksjonsloven § 4-18 er kommunene da pliktet til å tilby utvidet norskopplæring i fem år fra det tidspunktet rett eller plikt til deltakelse i opplæring i norsk og samfunnskunnskap inntreffer.

Forskrift om opplæring i norsk og samfunnskunnskap for nyankomne innvandrere gir nærmere bestemmelser om fravær og permisjon fra deltakelse i opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Forskriften legger til rette for fravær og permisjon fra selve opplæringen, men ikke fra fristen på tre eller fem år. Det er altså ikke mulig å få forlengelse av fristen på gjennomføringen av opplæring.

Når det registreres permisjon i NIR, og når det eventuelt registreres årsak til fravær etter endt permisjon i tråd med høringsnotatet, ber vi om at departementet også vurderer om registreringene kan gi rett til videre deltakelse i introduksjonsprogrammet og/eller opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Uten konkrete endringer i form av utvidede frister på deltakernes rettigheter vil det være vanskelig for dem å kunne starte opp igjen med viktige integreringstiltak som introduksjonsprogrammet og opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

Arbeids- og velferdsdirektoratet har ikke ytterligere merknader til endringene.

Med vennlig hilsen



Bjørn Gudbjørgsrud  
Tjenestedirektør



Jan Erik Grundtjernlien  
seksjonssjef

Kopi:  
Arbeids- og sosialdepartementet