

Det kongelige barne-, likestillings- og inkluderingsdepartement
Integrerings- og mangfoldsavdelingen

Deres ref:
14/136

Vår ref:

Dato
15.03.2014

Høringsuttalelse fra Introduksjonssenteret for flyktninger, Bergen kommune

Høring – endringer i forskrift om Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) og forskrift om fravær og permisjon ved nyankomne innvandreres deltakelse i introduksjonsordning.

Introduksjonssenteret for flyktninger har merket seg følgende punkter:

2.1 Innhenting av opplysninger fra hhv Utlendingsdatabasen (UDB) og Det sentrale Folkeregisteret

Det er avgjørende for kommunene at man har oppdatert opplysning om den enkeltes bostedsadresse i vurderingen av hvilke personer og hvilket tidspunkt de skal sørge for tilbud om hhv introduksjonsprogram og opplæring i norsk og samfunnskunnskap .

En direkte overføring av opplysning om bostedsadresse fra Det sentrale Folkeregister vil redusere omfanget av for sen oppdatering som igjen vil innvirke på rett og plikt til program.

2.3 Frist for kommunene til å registrer opplysninger om deltakerne

Introduksjonssenteret for flyktninger ser positivt på at man nedfeller en frist i forskrift som er i tråd med gjeldende praksis vedr registrering av opplysninger om deltakerne. Man ser likevel at det er nødvendig å åpne mulighet til etterregistrering og imøteser hensiktsmessige rutiner for dette.

2.4 Adgang til registrering i NIR for personer som i påvente av barnehageplass ikke kommer tilbake til kvalifisering etter endt permisjon ved fødsel og adopsjon

I praksis ser vi at manglende barnehageplass kan være til hinder for at personer kommer tilbake til kvalifisering etter permisjon. Bergen kommune har en ordning med garanti plasser i barnehager plassert i bydelene. Dette for å imøtekomme behov for barnehageplasser for nykomne, familiegjenforente og personer som har vært i permisjon og som skal inn i program. Til tross for bred geografisk spredning, kan logistiske utfordringer være til hinder for å gjøre bruk av garanti plasser. Bosetting av introduksjonsprogramdeltakere skjer spredt i alle bydeler og uten at man på forhånd vet hvor behovene vil være. Det er tidvis en stor utfordring i å finne en god balanse mellom unødige å beslaglegge plasser og det å ha tilgang til barnehageplasser gjennom året og spredt på bydelene.

Årsak til fravær etter endt permisjon og som ikke er i tråd med regelverket bør kunne registreres med forklaring. En mer samlet kunnskap (rapporter) om omfang og årsak vil kunne bidra til bedre planlegging, fordeling og skalering av garanti plasser. Privat barnepass i form av dagmamma o.l. sees på som betenkelig og som ikke fullgodt alternativ, særlig med tanke på god integrering og barnas

norskopplæring. Tilbud om barnehageplass til rett tid og på egnet sted er en forutsetning for deltakelse i program.

Det er viktig at personer som ikke kan delta i introduksjonsprogrammet pga manglende barnehageplass ikke fremkommer med status «utgått rett og plikt» i NIR når de i virkeligheten fortsatt har slik rett og plikt. Når tildeling av barnehageplass finner sted og personen fortsetter i sitt program, må status kunne endres til aktiv.

2.5 Registrering av klager i NIR

Introduksjonssenteret for flyktninger er enig i at registrering av klager og utfallet av disse vil være viktig i fht internkontroll og økt bevissthet omkring enkeltvedtak og oppfyllelse av regelverket.

2.6 Andre endringer i NIR-forskriften

Introduksjonssenteret for flyktninger finner det naturlig at det blir gjort endringer i forskriften slik at henvisninger og begrepsbruk blir i samsvar med innføring av nye bestemmelser.

2.7 Endringer i omsorgspermisjon ved fødsel og adopsjon for deltakere i introduksjonsprogrammet

Man bør etterstrebe like regler for deltakere i introduksjonsordningen som for den øvrige befolkning. Det gjelder også fordeling av permisjoner mellom mor og far og lengden på permisjon.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser

Det antas å være begrensede administrative utgifter knyttet til endret registrering.

Introduksjonssenteret for flyktninger ønsker å påpeke at leverandører av de forskjellige fagsystemer gis tilstrekkelig tid og mulighet til å finne gode, nødvendige løsninger for overføring av slike data.

4. Forslag til endringer i NIR-forskriften

§ 5 Generelle opplysninger

f) Bosettingsdato

Korrekt bosettingsdato er særlig viktig for den videre registrering. Avgivende statlige mottak har ansvar for å registrere utflytting i NIR. Kommunene er avhengig av at annen part (mottakene) gjør dette rett-tidig og påfører korrekt dato siden denne registrering overstyrer kommunens egen registrering. Likeledes blir overføringsflyktninger (OFF) ofte registret av UDI lenge etter ankomst Norge/kommune. (Vi har eksempler på opptil 4 måneder for sen registrering). Dette gir forskjell på faktisk dato for ankomst Norge/bosettingsdato og NIR registrert dato. Dette igjen vil kunne ha innvirkning på vedtak for tildeling av introduksjonsprogram og norskopplæring, som vil måtte vente til registrering er gjort.

Mvh

Elin Gjære

Leder

Introduksjonssenteret for flyktninger



BERGEN KOMMUNE