



## Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

BARNE-, LIKESTILLINGS- OG  
INKLUDERINGSDEPARTEMENTET  
Postboks 8036 Dep.  
0030 Oslo

Postadresse:  
Postboks 8059  
Dep  
0031 Oslo

Besøksadresse:  
Tollbugata 20

Internett:  
[www.imdi.no](http://www.imdi.no)

E-post:  
[post@imdi.no](mailto:post@imdi.no)

Sentralbord:  
24 16 88 00

Telefaks:  
24 16 88 01

Org.nr.  
987 879 696

DERES REF	VÅR REF	DATO
14/136	14-01166-1-BCN	17.03.2014

### **Høringsuttalelse fra IMDi til forslag om endringer i forskrift om Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) og forskrift om fravær og permisjon ved nyankomne innvandreres deltakelse i introduksjonsordning**

Det vises til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets høringsbrev av 03.02.2014 med forslag til endringer i NIR-forskriften og i forskrift om fravær og permisjon ved nyankomne innvandreres deltakelse i introduksjonsordning.

IMDi stiller seg i positive til de foreslåtte endringene i de to forskriftene som i stor grad er nødvendig for produksjonssetting av nye NIR. IMDi vil imidlertid komme med noen merknader til enkelte av endringene.

#### **2.1 Innhenting av opplysninger fra hhv. Utlendingsdatabasen (UDB) og Det sentrale Folkeregisteret (folkeregisteret)**

Det er positivt at nye NIR skal hente adresseinformasjon fra DSF. Dette har vært ønsket fra IMDi side, og det vil gjøre som det står i høringsnotatet redusere omfanget av feil betraktelig.

#### **2.3 Frist for kommunene til å registrere opplysninger om deltakerne**

Når frist for registrering skal hjemles i forskrift er det viktig at det også fremgår at det fortsatt er mulig å søke om etterregistreringstilgang utover to måneder. IMDi mener det bør fremgå i forskrift at det fortsatt er mulig for kommunen å søke dispensasjon fra kravet om å registrere innen to måneder i NIR, og at det samtidig vises til rutiner for etterregistrering utarbeidet av IMDi.

#### **2.4. Adgang til registrering i NIR for personer som i påvente av barnehageplass ikke kommer tilbake til kvalifisering etter endt permisjon ved fødsel og adopsjon**

IMDi er positiv til at det åpnes for registrering av årsaken til at deltakere ikke kommer tilbake til kvalifisering umiddelbart etter endt permisjon ved fødsel og adopsjon. Dette gir mulighet til monitorering av faktisk deltakelse og omfang av problemstillingen.

##### *Registreringen av årsak for fravær*

Vi ønsker mer kunnskap om hvorfor deltakere uteblir fra kvalifisering i etterkant av endt permisjon ved fødsel og adopsjon. Denne kunnskapen vil være nyttig i det videre arbeidet med denne utfordringen. IMDi forstår forslaget til endring i NIR-forskriften § 6 første ledd bokstav e) og § 7 første ledd bokstav h) slik at det er mulig å registrere flere ulike årsaker. Dette tenkes løst gjennom to ulike registreringsmuligheter:

- manglende barnehageplass/barnepass
- annet, med et obligatorisk tekstfelt hvor årsaken spesifiseres

Når det gjelder plasseringen av denne endringen i henholdsvis § 6 bokstav e) og § 7 bokstav h), som i utgangspunktet gjelder registrering av vedtaksdato for permisjon, vil IMDi bemerke at plasseringen kan fremstå noe uklar for ulike kommunebrukere, ettersom registreringen det er snakk om gjelder fravær. IMDi mener imidlertid at en eventuell uklarhet kan avhjelpes gjennom veiledning for registreringen i rundskriv Q-20/2012.

##### *Konsekvensene av registreringen*

Videre mener IMDi at denne fraværsregistreringen må resultere i forlenget programtid for deltakere i introduksjonsprogrammet. Registreringen må derfor fremkomme tydelig i NIR og synliggjøres for både kommunen, IMDi og fylkesmannen i forbindelse med tilsyn og kommunal internkontroll. Hvis fraværsregistreringen ikke fører til forlengelse er det en fare for at kommunen ikke benytter denne muligheten, og evt. fortsetter å registrere fiktive permisjoner/ "gyldig" fravær for å forlenge fristen i NIR.

Dette tillegget i programtid følger samme logikk som ved klagebehandling som fører til at fristen for kvalifiseringen fryses i den tiden en klage er til behandling, dersom utfallet av klagen innebærer fortsatt deltakelse, i henhold til avklaring i brev fra BLD til IMDi av 26.02.14, med referanse 12/6545. Dette tillegget vil for deltakere i introduksjonsprogrammets del ikke utløse introduksjonsstønad, og vil således ikke utgjøre økte utgifter til introduksjonsstønad i kommunene.

I henhold til forskrift om fravær og permisjon § 7-1 kommer gyldig fravær og permisjon i tillegg til programtiden. Det påpekes i høringsnotatet at fravær pga mangel på barnehageplass ikke er i tråd med forskriftsbestemmelsen om permisjon ved fødsel og adopsjon. Vi mener derfor det bør spesifiseres at fravær pga manglende barnehageplass forlenger programtiden på samme måte som gyldig fravær.

#### **2.5 Registrering av klager i NIR**

IMDi mener det vil være nødvendig at klager på sikt skal registreres i NIR. Ved at klager registreres vil det muliggjøre en mer korrekt fristberegning i NIR, som kan ta høyde for tid som skal legges til i forbindelse med klagebehandling. Videre vil dette bidra til et mer oversiktlig system for

utførelsen av fylkesmannens tilsyn. Registreringen vil dermed bidra til å fremme den enkelte deltakers rettssikkerhet.

Departementet bør i denne forbindelse vurdere hvorvidt vedtak om avslag skal være registreringspliktig i NIR. IMDi ser et behov for registrering av alle utfall av både søknader/krav og klagebehandling fremgå av NIR. På denne måten sikres en helhetlig registrering.

## **2.7 Endring i omsorgspermisjonen ved fødsel og adopsjon for deltakere i introduksjonsprogrammet**

IMDi vurderer at den foreslåtte endringen om utvidet permisjon i tråd med reglene ellers i arbeidslivet, vil kunne bidra til at flere deltakere har mulighet til å starte opp igjen med introduksjonsprogram umiddelbart etter endt permisjon ved fødsel eller adopsjon.

### **Andre merknader til NIR-forskriften**

I forbindelse med høringen vil IMDi benytte muligheten til å belyse noen andre utfordringer som har kommet opp i forbindelse med arbeidet med defineringen av nye IMDi.

#### *Fraværregistrering i ordningen med norskopplæring for asylsøkere*

IMDi erfarer at det vil ha nytteverdi for kontrollen med ordningen med asylnorsk at det etableres en registreringsplikt for fravær fra tilbudt norskopplæring for asylsøkere. IMDi mener imidlertid dette fordrer en endring i NIR-forskriften § 7 andre ledd. Denne registreringsplikten for fravær i ordningen, kan eksempelvis legges inn i bokstav a) sammen med antall gjennomført norskopplæring per uke.

#### *IMDis adgang til å vise relasjoner i NIR*

IMDi har tidligere kommunisert behovet for å vise en persons relasjon i NIR til departementet, og viser derfor til brev fra IMDi til BLD av 13.01.14, med referanse 11-00180-57, og ber om at det vurderes legge til følgende passus i NIR-forskriften § 5 første ledd bokstav j): "*samt relasjonen som en person er familiegjenforent med når oppholdsgrunnlaget er familiegjenforening etter utlendingsloven kapittel 6.*" Den konkrete informasjonen kommunene har behov for å se, er referansepersonens oppholdsgrunnlag eller statsborgerskap hvor dette er norsk/nordisk.

Med hilsen  
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Vibeke Bugge Møllhausen  
Seksjonsleder juridisk seksjon

Benedikte Cecilie Nilsen  
Rådgiver