



SAMFERDSELSDEPARTEMENTET
Postboks 8010 DEP
0030 OSLO

Dato: 19.12.2018
Vår ref: 18/5512-7
Deres ref:
Arkivkode: N12
Saksbeh.: Petter Hammarstrøm

Endring av drosjereguleringen - høringsuttalelse fra Aust-Agder fylkesting

Aust-Agder fylkesting behandlet høring vedrørende endring av drosjereguleringen i møtet 18.12.18.

Fylkestingets vedtak fremgår av vedlagte særutskrift av saken.

Med hilsen

Petter Hammarstrøm
Rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk.



SÆRUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 18/5512-2
Saksbehandler Petter Hammarstrøm

Høring om endring av drosjereguleringen - oppheving av behovsprøvingen mv.

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Samferdsels- og miljøkomitéen	11.12.2018	18/22
2 Fylkestinget	18.12.2018	18/79

Samferdsels- og miljøkomitéen har behandlet saken i møte 11.12.2018 sak 18/22

Komiteleder: Oddbjørn Kylland
Saksordfører: Anne Merete Holmberg

Samferdsels- og miljøkomitéens innstilling

Etter forslag fra Oddbjørn Kylland, SP, og Anne Merete Holmberg, AP, avgir komitéens flertall bestående av Josef Hæier, AP, Lars Marius Nilsen, AP, Eva Nilsen, AP, Anne Merete Holmberg, AP, Ingunn Fjærbu Roppestad, KrF, Oddbjørn Kylland, SP, følgende innstilling:

1. Fylkestinget i Aust-Agder støtter ikke Samferdselsdepartementets forslag til endring av drosjereguleringen, herunder oppheving av behovsprøvingen og kjøreplikten
2. Fylkestinget i Aust-Agder er bekymret for manglende plikt til universell utforming av bilene og at over tid vil taxi-tilbudet i realiteten forsvinne for passasjerer med funksjonshemming.
3. Fylkestinget i Aust-Agder går imot forslaget om sentral løyvetildeling. I regionreformen er det et mål å flytte myndighet og arbeidsplasser ut i regionene. Sentralisering av løyvetildeling er det stikk motsatte.
4. Fylkestinget i Aust-Agder mener at løyvedistrikt og stasjoneringssted må opprettholdes for å sikre et godt drosjetilbud utenfor sentrale strøk.
5. Fylkestinget støtter forslaget om at fylkeskommunen skal kunne stille miljøkrav til drosjene der det lar seg gjennomføre.
6. Fylkestinget i Aust-Agder mener at dagens prosess med tildeling av drosjeløyver må opprettholdes. Dagens bruk av ansiennitetsregelen sikrer til en viss grad at vi får erfarne og utdannede løyveinnehavere.
7. Fylkestinget i Aust-Agder er positiv til innføring av kunnskapskrav for drosjeførere.

Votering

Alsviks forslag i komitéen falt med 2 stemmer.

Ved alternativ votering mellom komitéens justerte flertallsinnstilling og komiteens mindretallsinnstilling, ble komitéens justerte flertallsinnstilling vedtatt med 21 stemmer mot 14 stemmer.

Fylkestingets vedtak

Fylkestinget i Aust-Agder støtter i hovedsak Samferdselsdepartementets forslag til endring av drosjereguleringen, med følgende endringer:

1. Fylkestinget i Aust-Agder er bekymret for manglende plikt til universell utforming av bilene og at over tid vil taxi-tilbudet i realiteten forsvinne for passasjerer med funksjonshemming.
 2. Fylkestinget i Aust-Agder går imot forslaget om sentral løyvetildeling. I regionreformen er det et mål å flytte myndighet og arbeidsplasser ut i regionene. Sentralisering av løyvetildeling er det stikk motsatte.
 3. Fylkestinget i Aust-Agder mener at løyvedistrikt og stasjoneringssted må opprettholdes for å sikre et godt drosjetilbud utenfor sentrale strøk.
 4. Fylkestinget støtter forslaget om at fylkeskommunen skal kunne stille miljøkrav til drosjene der det lar seg gjennomføre.
 5. Fylkestinget i Aust-Agder mener at dagens prosess med tildeling av drosjeløyver må opprettholdes. Dagens bruk av ansiennitetsregelen sikrer til en viss grad at vi får erfarne og utdannede løyveinnehavere.
 6. Fylkestinget i Aust-Agder er positiv til innføring av kunnskapskrav for drosjefører.
 7. Fylkestinget i Aust-Agder mener at tilknytningsplikt til drosjesentral/vaktsamarbeidsordning for drosjeløyvehaver må opprettholdes.
-

2. SAMMENDRAG

Samferdselsdepartementet har sendt et høringsnotat vedr. ny regulering av drosjenæringen på høring. Saken er kommet opp som følge av en grunnlagt uttalelse fra ESA som påpeker at dagens regulering ikke samsvarer med EØS avtalens bestemmelser om fri bevegelse av varer, tjenester, personer og kapital.

Fylkesrådmannen anbefaler fylkestinget å godkjenne de endringer av yrkestransportloven og forskriftene til loven som samferdselsdepartementet har foreslått. Dette innebærer: Oppheving av behovsprøvingen, kjøreplikten, krav om hovederverv og at drosjeløyver skal være tilsluttet en drosjesentral. Endringen innebærer også bortfall av løyvekategoriene selskapsvognløyve og løyve for transport for funksjonshemmede. Fylkesrådmannen støtter også forslaget om at løyvemyndigheten for *persontransport med motorvogn utenfor rute for inntil 9 personer*, overføres fra fylkeskommunen til Statens vegvesen.

3. BAKGRUNN FOR SAKEN

Det er sendt ut et eget høringsnotat med høringsfrist 1. januar 2019. Saken er kommet opp som følge av en grunnlagt uttalelse fra ESA som påpeker at dagens regulering ikke samsvarer med EØS avtalens bestemmelser om fri bevegelse av varer, tjenester, personer og kapital.

Det har de siste årene også vært forsøk fra nye aktører for å komme inn på drosjemarkedet. Disse har utfordret den etablerte drosjenæringen. Dagens regelverk har fungert som en beskyttelse mot konkurranse. Utviklingen innenfor formidling og betaling av transporttjenester er ikke fanget opp i gjeldene lover og forskrifter. Samferdselsdepartementet ønsker derfor å åpne for konkurranse i drosjemarkedet ved å oppheve *behovsprøvingen*, *driveplikten* og kravet om at drosjeyrket skal være *hovederverv*.

Det innføres strengere krav til sjåfører av drosje, gjennom en eksamensordning organisert av Statens vegvesen. Det kreves i dag kun kjøreseddel (vandelsattest) fra politiet for å kjøre som ansatt drosjesjåfør.

For den som står som ansvarlig leder for løyvet/løyvene blir det lettet på kravene ved at det fritt kan velges hvilken selskapsform som vil benyttes. Hovedregelen i dag er at drosjeløyver skal drives som enkeltmannsforetak. Dagens ordning med garanti fra bank eller forsikringsselskap for drift av løyvene foreslås fjernet.

Nytt regelverk vil gjøre det lettere å tre inn i næringen, samtidig som det stilles like krav for alle aktører.

4. FORSLAG TIL LØSNING OG KONSEKVENSER

Samferdselsdepartementet har lagt frem et høringsnotat på 100 sider om saken. Notatet gir en grundig og detaljert redegjørelse om dagens regulering av næringen og de endringer som er foreslått for å imøtekomme ESAs krav for å oppfylle forpliktelsene i EØS avtalen.

Drosjeløyver, løyve for transport for funksjonshemmede og selskapsvognløyver er regulert gjennom yrkestransportloven og forskriftene til loven. Disse løyvetypene er *behovsprøvd*. Det er fylkeskommunen som er løyvemyndighet. Dette betyr at det er fylkeskommunen som

- Fylkeskommunen kan sette frem krav om åpningstider fordi driveplikten faller bort
- Fylkeskommunen kan sette frem krav om at man kjører på maksimalpriser
- Eneretten gir ikke rett til å utføre f.eks. pasientreiser dersom denne kontrakten er tildelt andre. Eneretten gjelder bare intern kjøring i kommunen, ikke kjøring inn i kommunen og ut av kommunen.
- Samferdselsdepartementet oppfordrer offentlige etater til samordne sine innkjøp

6) Fylkeskommunen kan stille miljøkrav for kjøring innenfor hver enkelt kommune

Samferdselsdepartementet har som mål at endringene trer i kraft 01.01.2020

Det etablerte mønsteret med *drosjesentraler* i byene langs kysten og tilstrekkelig drosjedekning med *bostedsløyver* i innlandskommunene, ble endret første gang Sørlandet Sykehus HF pasientreiser konkurranseutsatte pasienttransporten i Aust-Agder i 2004. Anbudet førte til at mange bostedsløyver som ikke fikk kjøring for sykehuset ble lagt ned. Mange av disse løyvene er forsøkt gjenutdelt uten hell. Sykekjøring er en så viktig del av bostedsløyvenes inntektsgrunnlag at det ikke er mulig å drive uten denne faste kjøringen. Dette, sammen med kravet om *driveplikt* 24 timer i døgnet, 365 dager i året, har ført til at mange bostedsløyver er sagt opp. Det er i realiteten anbudene på sykekjøring som har fastsatt løyveantallet i fylket.

Dagens regulering fungerer ikke optimalt. Løyvemyndigheten får flere henvendelser om at kjøreplikten for *bostedsløyvehavere* ikke oppfylles. Flere steder er det ikke mulig å få drosje på kveldstid eller i helger. Belastningen med kjøreplikt har vært medvirkende til at løyveantallet i distriktene har gått ned. Bostedsløyveløyvehavere vil tilpasse kjøringen til de tider det er økonomisk lønnsomt å kjøre. Med den foreslåtte endringen av reguleringen kan dette gjøres uten å bryte loven eller forskriftene. Det forventes at drosjetilbudet vil kunne bli bedre i områder med store sesongvariasjoner ved at noen velger å tilby tjenester i disse områdene når det er mye kjøring.

Dagens regelverk gir ikke drosjesentralene anledning til raskt å øke eller redusere antallet løyver. Dette gjør det vanskelig å tilpasse seg anbudskonkurranser. Ved innføring av den foreslåtte endringen vil sentralene lettere kunne tilpasse seg skiftene behov i markedet.

Departementet fastslår i brev til ESA og gjennom denne høringen at saken om oppheving av behovsprøvingen av drosjeløyver, og kravet om at drosjeløyver skal være tilsluttet en sentral, skal oppheves. Fylkesrådmannen ser derfor ikke at det er mulig å endre denne beslutningen. Departementets øvrige forslag til endring av yrkestransportloven er en tilpassing til denne endringen.

Overføring av løyvemyndigheten fra fylkeskommunen til Statens vegvesen er naturlig fordi fastsettelse av løyveantall og stasjoneringssted opphører. Drosjeløyvene vil bli nasjonale løyver slik som turvognløyver og godstransportløyvene ble fra 1.1.2015. Fylkeskommunen var frem til denne dato løyvemyndighet også for disse løyvetyperne.

Det er foreslått at fylkeskommunene kan innføre enerett for enkelte/grupper av løyvehavere i noen kommuner. I Aust-Agder er kommunene Arendal og Grimstad unntatt fra en slik ordning. Forslaget om hvilke kommuner som kommer inn under en enerettsordning er beregnet ut fra innbyggertall og befolkningstetthet. Bestemmelsen om enerett er laget for at de fylkeskommunene som ønsker det kan fortsette å prøve å regulere markedet i

god måte de endringer som foreslås for å legge til rette for en ny regulering av drosjenæringen.

Fylkesrådmannen vil anbefale fylkestinget å støtte Samferdselsdepartementets forslag til endring av drosjereguleringen, herunder oppheving av behovsprøvingen og kjøreplikten.

Fylkesrådmannen vil videre anbefale å støtte forslaget fra Samferdselsdepartementet om at løyvemyndigheten for drosjeløyver overføres fra fylkeskommunen til Statens vegvesen.

Departementet anmodes å vurdere å gjøre maksimalprisforskriften også gjeldende for forhåndsbetalt oppdrag, ikke kun for kontantkjøring. I områder der det innføres enerett for kjøring bør det vurderes om all offentlig transport kan tildeles det aktuelle løyvet/løyvene.

Vedlegg

Høring om endringer i drosjereguleringen - oppheving av behovsprøvingen mv.
Oversendelsesmail

18.desember.2018