



FINANSTILSYNET

THE FINANCIAL SUPERVISORY
AUTHORITY OF NORWAY

Høringsnotat om ESAP

Felleseuropeisk tilgangspunkt

Forordning (EU) 2023/2859, direktiv (EU) 2023/2864 og
forordning (EU) 2023/2869

3. november 2025



1	Innledning	4
2	Innfasing og oppbygging av reglene.....	4
3	Om innsamlingsorganet	7
4	Om ESAP	9
5	Innlemmelse og gjennomføring av rettsaktene.....	9
5.1	Innledning.....	9
5.2	Hovedforordningen.....	10
5.3	Enkelte fellesspørsmål knyttet til regelverket.....	10
5.3.1	Innfasingsdatoer	10
5.3.2	Format	10
5.3.3	Metadata	10
5.3.3.1	Foretaksidentifikator (LEI)	11
5.3.3.2	Størrelseskategori	11
5.3.3.3	Sektorkategori	11
5.3.3.4	Informasjonskategori	11
5.3.3.5	Personopplysninger.....	11
5.3.4	Håndheving	12
5.4	ESAP-endringsdirektivet	12
5.4.1	Konglomeratdirektivet (direktiv 2002/87/EF)	12
5.4.2	Overtakelsestilbudsdirektivet (direktiv 2004/25/EF)	13
5.4.3	Rapporteringsdirektivet (direktiv 2004/109/EF)	13
5.4.4	Revisjonsdirektivet (direktiv 2006/43/EF)	14
5.4.5	Aksjeeierrettighetsdirektivet (direktiv 2007/36/EF som endret ved direktiv (EU) 2017/828)	15
5.4.6	Verdipapirfondsdirektivet (UCITS, direktiv 2009/65/EF).....	16
5.4.7	Solvens II-direktivet (direktiv 2009/138/EF).....	16
5.4.8	AIFM-direktivet (direktiv 2011/61/EU)	18
5.4.9	Regnskapsdirektivet (direktiv 2013/34/EU)	18
5.4.10	Kapitalkravsdirektivet (CRD IV, direktiv 2013/36/EU)	19
5.4.11	Krisehåndteringsdirektivet for kredittinstitusjoner og verdipapirforetak (BRRD, direktiv 2014/59/EU) 19	
5.4.12	Verdipapirmarkedsdirektivet (MiFID II, direktiv 2014/65/EU)	20
5.4.13	Forsikringsdistribusjonsdirektivet (IDD, direktiv (EU) 2016/97)	22
5.4.14	Tjenestepensjonsdirektivet (IORP II, direktiv (EU) 2016/2341).....	22
5.4.15	Verdipapirforetaksdirektivet (IFD, direktiv (EU) 2019/2034).....	23
5.4.16	OMF-direktivet (direktiv (EU) 2019/2162).....	23
5.5	ESAP-endringsforordningen.....	24
5.5.1	Kredittvurderingsbyråforordningen (forordning (EF) nr. 1060/2009)	24
5.5.2	Shortsalgforordningen (forordning (EU) nr. 236/2012).....	25
5.5.3	EuVECA-forordningen (forordning (EU) nr. 345/2013).....	25
5.5.4	EuSEF-forordningen (forordning (EU) nr. 346/2013)	26
5.5.5	Kapitalkravsforordningen (CRR, forordning (EU) nr. 575/2013).....	26
5.5.6	Revisjonsforordningen (forordning (EU) nr. 537/2014)	26

5.5.7 Markedsmisbruksforordningen (forordning (EU) nr. 596/2014)	26
5.5.8 Verdipapirmarkedsforordningen (MiFIR, forordning (EU) nr. 600/2014)	27
5.5.9 PRIIPS-forordningen (forordning (EU) nr. 1286/2014)	28
5.5.10 Forordning om europeiske langsiktige investeringsfond (ELTIF, forordning (EU) 2015/760) ..	29
5.5.11 Verdipapirfinansieringstransaksjonsforordningen (SFTR, forordning (EU) 2015/2365)	30
5.5.12 Referanseverdiforordningen (forordning (EU) 2016/1011)	30
5.5.13 Prospektforordningen (forordning (EU) 2017/1129)	32
5.5.14 Pengemarkedsfondsforordningen (forordning (EU) 2017/1131)	33
5.5.15 PEPP-forordningen (forordning (EU) 2019/1238)	33
5.5.16 Verdipapirforetaksforordningen (IFR, forordning (EU) 2019/2033)	34
5.5.17 Tilgjengeliggjøringsforordningen (SFDR, forordning (EU) 2019/2088)	34
5.5.18 Kryptoeiendelsforordningen (MiCAR, forordning (EU) 2023/1114)	35
5.5.19 Forordning om grønne obligasjoner (forordning (EU) 2023/2631)	36
6 Økonomiske og administrative konsekvenser	37
7 Forslag til lovendringer	38
8 Forslag til forskriftsendringer	54

1 Innledning

ESAP (*European Single Access Point*, felleseuropeisk tilgangspunkt) er en informasjonsportal som er under etablering i EU. Hensikten er å gi beslutningstakere, investorer, organisasjoner og andre interessenter lett og strukturert tilgang til offentlige data om foretak. EU har vedtatt en forordning (EU) 2023/2859 om selve portalen, et direktiv (EU) 2023/2864 om endringer i 16 direktiver og en forordning (EU) 2023/2869 som endrer 19 forordninger. Regelsettene vil nedenfor omtales som henholdsvis ESAP-forordningen, ESAP-endringsdirektivet og ESAP-endringsforordningen.

De tre rettsaktene anses som EØS-relevante og forventes inntatt i EØS-avtalen med eventuelle nødvendige tilpasninger. Dette høringsnotatet inneholder forslag til hvordan rettsaktene kan gjennomføres i norsk rett.

ESAP skal driftes av den europeiske verdipapir- og markedstilsynsmyndigheten ESMA¹. Tilgang til opplysningene i portalen skal i utgangspunktet være gratis for brukerne, men det skal være adgang til å ta betalt for nedlasting av store datamengder.

ESAP-regelverket innfører ingen nye informasjonsplikter, men fastsetter at en rekke opplysninger som allerede er underlagt krav til rapportering eller offentliggjøring, også skal gjøres tilgjengelig i portalen. Portalen skal ikke inneholde markedsføringsopplysninger, se portalens punkt 4 i ESAP-forordningen.

Informasjonspliktene kan gjelde foretak, men også offentlige myndigheter omfattes i mange roller. Opplysningene skal samles inn av såkalte innsamlingsorganer, som kan være internasjonale organ som ESMA, nasjonale tilsynsmyndigheter, private aktører eller andre. I noen tilfeller utpeker rettsakene hvem som skal være innsamlingsorgan, mens andre steder er det opp til EØS-statene å utpeke innsamlingsorganet.

En rekke typer foretak berøres av reglene, blant annet visse regnskapspliktige foretak, investorer, kredittinstitusjoner, forsikringsforetak, pensjonsforetak, verdipapirforetak, forvaltnings-selskap for verdipapirfond, forvaltere av alternative investeringsfond, finansielle konglomerater og utstedere av finansielle instrumenter som handles på en handelsplass.

ESAP innføres gradvis i tre faser over flere år for de ulike rettsaktene. Flertallet av endringene er planlagt å tre i kraft 10. januar 2030, men dette tidspunktet kan utsettes av EU-kommisjonen.

Innfasing og oppbygging av reglene forklares nærmere i punkt 2. Det redegjøres for innsamlingsorganene og selve ESAP-portalen i henholdsvis punkt 3 og 4. De enkelte rettsaktene og hvordan de kan innlemmes eller gjennomføres i norsk rett, omtales i punkt 5. Punkt 6 dreier seg om økonomiske og administrative konsekvenser, mens konkrete forslag til regelendringer fremgår av punkt 7 (lovendringer) og punkt 8 (forskriftsendringer).

2 Innfasing og oppbygging av reglene

Tabellen nedenfor gir oversikt over rettsakter (kortnavn og referanse) som endres gjennom ESAP-regelverket, og ikrafttredendatoer i EU.

Dato	Kortnavn	Referanse
10. juli 2026:	Rapporteringsdirektivet	Direktiv 2004/109/EF
	Shortsalgsforordningen	Forordning (EU) nr. 236/2012
	Prospektforordningen	Forordning (EU) 2017/1129

¹ *European Securities and Markets Authority.*

Dato	Kortnavn	Referanse
10. januar 2028:	Verdipapirfondsdirektivet (UCITS)	Direktiv 2009/65/EF
	Kredittvurderingsbyråforordningen	Forordning (EF) nr. 1060/2009
	Det konsoliderte regnskapsdirektivet	Direktiv 2013/34/EU
	EuVECA-forordningen	Forordning (EU) nr. 345/2013
	EuSEF-forordningen	Forordning (EU) nr. 346/2013
	Markedsmisbruksforordningen	Forordning (EU) nr. 596/2014
	Nøkkelinformasjonsforordningen	Forordning (EU) nr. 1286/2014
	Referanseverdiforordningen	Forordning (EU) 2016/1011
	PEPP-forordningen	Forordning (EU) 2019/1238
	Tilgjengeliggjøringsforordningen	Forordning (EU) 2019/2088
10. januar 2030:	Konglomeratdirektivet	Direktiv 2002/87/EF
	Overtakelsetilbudsdirektivet,	Direktiv 2004/25/EF
	Revisjonsdirektivet	Direktiv 2006/43/EF
	Aksjeeierrettighetsdirektivet	Direktiv 2007/36/EF
	Solvens II-direktivet	Direktiv 2009/138/EF
	AIFM-direktivet	Direktiv 2011/61/EU
	Kapitalkravsdirektivet (CRD IV)	Direktiv 2013/36/EU
	Kapitalkravsforordningen	Forordning (EU) nr. 575/2013
	Krisehåndteringsdirektivet for kreditt-institusjoner og verdipapirforetak	Direktiv 2014/59/EU
	Verdipapirmarkedsdirektivet	Direktiv 2014/65/EU
	Revisjonsforordningen	Forordning (EU) nr. 537/2014
	Verdipapirmarkedsforsordningen	Forordning (EU) nr. 600/2014
	ELTIF-forordningen	Forordning (EU) 2015/760
	Verdipapirfinansieringstransaksjons-forordningen	Forordning (EU) 2015/2365
	Forsikringsdistribusjonsdirektivet	Direktiv (EU) 2016/97

Dato	Kortnavn	Referanse
	Tjenestepensjonsdirektivet	Direktiv (EU) 2016/2341
	Pengemarkedsfondsforordningen	Forordning (EU) 2017/1131
	Verdipapirforetaksforordningen	Forordning (EU) 2019/2033
	Verdipapirforetaksdirektivet	Direktiv (EU) 2019/2034
	OMF-direktivet	Direktiv (EU) 2019/2162
	Kryptoeiendelsforordningen	Forordning (EU) 2023/1114
	Forordningen om grønne obligasjoner	Forordning (EU) 2023/2631

I ESAP-forordningen artikkel 13 nr. 1 pålegges EU-kommisjonen å utarbeide en rapport innen 10. januar 2029 om hvordan ESAP har fungert så langt. Dersom EU-kommisjonen konkluderer med at det er alvorlige og utbredte vansker knyttet til ESAP, kan EU-kommisjonen beslutte at ikrafttredden av endringsbestemmelsene som skulle tre i kraft 10. januar 2030, skal utsettes med inntil 36 måneder. Dette følger av forordningens artikkel 13 nr. 4.

Endringsbestemmelsene i ESAP-endringsforordningen og ESAP-endringsdirektivet er i hovedtrekk bygd opp etter samme mal:

1. Det fastsettes en dato for ikrafttredden av tilgjengeliggjøringsplikten, jf. tabellen ovenfor.
2. Det henvises til artikler i rettsaktene som inneholder informasjonsplikter som skal omfattes ESAP. Av disse artiklene fremgår det hvem som er pliktsubjekt for informasjonspliktene.
3. Det angis hvilket format opplysningene skal gis i: datauttrekksformat eller maskinlesbart format.
4. Det fremgår at informasjonen skal ledsages av ulike typer metadata: navn, LEI (det vil si foretaksidentifikatoren *Legal Entity Identifier*), om informasjonen inneholder personopplysninger m.m.
5. Det er bestemmelser om hvordan opplysningene skal samles inn, enten ved at et konkret innsamlingsorgan utpekes, for eksempel ESMA, eller at landene skal utpeke ett eller flere organer.
6. Det er en hjemmel for at EU-kommisjonen kan vedta utfyllende kommisjonsforordninger etter forslag fra ESMA eller noen av de andre europeiske finanstilsynsmyndighetene (EBA² og EIOPA³).
7. De europeiske finanstilsynsmyndighetene pålegges å utarbeide retningslinjer for enkelte forhold der det er nødvendig.

Det er bestemmelser om ESAP i direktivet om bedrifters aktsomhet overfor bærekraft og menneskerettigheter (aktsomhetsdirektivet, direktiv (EU) 2024/1760, CSDDD⁴) artikkel 17,

² Den europeiske banktilsynsmyndigheten, *European Banking Authority*.

³ Den europeiske tilsynsmyndigheten for forsikring og tjenestepensjon, *European Insurance and Occupational Pensions Authority*.

⁴ *Corporate Sustainability Due Diligence Directive*.

men dette direktivet tas ikke med her fordi det følger en egen gjennomføringsprosess under ledelse av Barne- og familiedepartementet.⁵

Det er henvisninger til ESAP i fortalen til direktiv (EU) 2022/2464 om foretaks bærekraftsrapportering (også kjent som CSRD⁶), men det gjør det ikke nødvendig med noen regelendringer knyttet til ESAP, så dette høringsnotatet går ikke nærmere inn på dette direktivet.

I ESAP-forordningen artikkel 5 nr. 10 og 11, artikkel 7 nr. 4 og artikkel 8 nr. 5 pålegges de europeiske finanstilsynsmyndighetene, EBA, EIOPA og ESMA, å utarbeide forslag til to tekniske gjennomføringsstandarder ("*Implementing Technical Standards*", "ITS"), som spesifiserer mer detaljert oppgavene til innsamlingsmyndighetene, samt krav til funksjonalitet ved ESAP. De tekniske standardene ble publisert i *Official Journal* 10. juli 2025.⁷

3 Om innsamlingsorganene

ESAP-forordningen artikkel 5 har regler om innsamlingsorganenes oppgaver. Organene skal motta og lagre informasjonen som sendes inn av rapporteringsenhetene. Så langt mulig skal innsamlingen og lagringen skje ved hjelp av eksisterende prosedyrer og infrastrukturer.

Innsamlingsorganene skal gjennomføre en automatisk validering av den mottatte informasjonen for å sikre at formatet er riktig, at metadata er fullstendige og er ledsaget av et elektronisk segl der det er krav. Organet kan avvise informasjon som fremstår som åpenbart upassende eller krenkende eller som ikke er omfattet av regelverket. For øvrig skal innsamlingsorganet ikke gjøre noen kontroll av innholdet i informasjonen som mottas. Men etter at tilgjengeliggjøringen har skjedd, har innsamlingsorganet en plikt til å fjerne informasjon som er åpenbart upassende eller krenkende eller som ikke er omfattet av regelverket.

Innsamlingsorganene skal videreføre den mottatte informasjonen som ikke avvises i den ovennevnte kontrollen, til ESAP. Som hovedregel skal det skje innen 60 minutter fra informasjonen er mottatt, se artikkel 6 i kommisjonsforordning (EU) 2025/1339.

I en rekke tilfeller utpeker EU-rettsaktene hvem som skal være innsamlingsorgan. For eksempel skal tilsynsmyndigheten være innsamlingsorgan etter forsikringsdistribusjonsdirektivet, shortsalsforordningen og prospektforordningen. I andre tilfeller skal det utpekes ett eller flere innsamlingsorgan etter EØS-statenes eget valg. Det kan være en offentlig myndighet eller en privat aktør. Selv i de tilfellene der innsamlingsorganet følger av rettsakten, er det mulig å delegere oppgavene til andre i samsvar med forordningens artikkel 5 nr. 8. Det kan være særlig aktuelt å delegere oppgaver til de europeiske finanstilsynsmyndighetene.

Rettsaktene stiller ikke noe formkrav til EØS-statenes utpeking av innsamlingsorganer. I Norge er liknende utpeking av nasjonal myndighet gjort i lovs form, se for eksempel verdipapirhandelloven § 3-1 tredje ledd som utpeker Finanstilsynet som nasjonal tilsynsmyndighet i samsvar med markedsmisbruksforordningen artikkel 22. Finanstilsynet foreslår derfor at utpeking av innsamlingsorgan som hovedregel skjer i lovs form. I enkelte tilfeller passer forskriftsbestemmelser best.

Etter rettsaktene skal EØS-statene utpeke innsamlingsorgan senest én dag før de innfasingsdatoene som er nevnt i tabellen i punkt 2. Siden utpeking i Norge foreslås gjort i lov eller forskrift, legges det opp til at utnevningen skjer allerede nå, mens selve ikrafttredenen skal være i samsvar med innfasingsdatoene i rettsaktene. Det foreslås at utpeking av innsamlingsorgan for frivilling informasjon utstår inntil videre, se nærmere nedenfor.

⁵ Se <https://www.regjeringen.no/no/tema/forbruker/apenhetsloven/evaluerings-av-apenhetsloven-og-gjennomforing-av-aktsomhetsdirektivet-corporate-sustainability-due-diligence-directive-csddd-i-norsk-rett/id3041086/>.

⁶ *Corporate Sustainability Reporting Directive*.

⁷ *ITS on the functionalities of ESAP: [Implementing regulation - EU - 2025/1338 - EN - EUR-Lex](#) og ITS on tasks of collection bodies: [Implementing regulation - EU - 2025/1339 - EN - EUR-Lex](#).*

Et innsamlingsorgan må etablere og opprettholde en infrastruktur for å kunne være i stand til å motta, kontrollere og videresende opplysningene som omfattes av reglene. Siden infrastrukturen kan være den samme uavhengig av hvilket regelverk det dreier seg om, bør antall norske innsamlingsorganer begrenses.

Tilsynsmyndigheten utpekes i rettsaktene som innsamlingsorgan for mange informasjonsstrømmer, noe som kan tilsi at Finanstilsynet oppnevnes som innsamlingsorgan der det etter rettsaktene foreligger et nasjonalt valg. I tillegg kommer at foretakene som skal rapportere informasjonen ofte er under tilsyn av Finanstilsynet, og at det derfor er naturlig at Finanstilsynet utpekes som innsamlingsorgan siden foretakene har en relasjon til Finanstilsynet fra før og i noen tilfeller allerede rapporterer den aktuelle informasjonen til Finanstilsynet. Det foreslås at Finanstilsynet med noen unntak utpekes som innsamlingsorgan der det foreligger et nasjonalt valg.

Regnskapsopplysninger som vil bli omfattet av ESAP-ordningen, skal i dag etter regnskapsloven sendes til Regnskapsregisteret. Siden det er et poeng at informasjonen skal kontrolleres og sendes til ESAP så fort som mulig, bør Regnskapsregisteret være innsamlingsorgan for disse opplysningene, se nærmere punkt 5.4.9 om regnskapsdirektivet og punkt 5.4.14 om tjenestepensjonsdirektivet. Et alternativ er at Regnskapsregisteret skulle videresende opplysningene til Finanstilsynet som innsamlingsorgan, men det vil være et forsinkende ledd i videreformidlingen av informasjonen.

Opplysninger etter rapporteringsdirektivet, se punkt 5.4.3, skal mottas av en offisielt utpekt lagringsmekanisme. I Norge er Oslo Børs ASA utpekt som en slik mekanisme. Det følger av rapporteringsdirektivet at lagringsmekanismen også skal være innsamlingsorgan.

Enkelte meldinger etter markedsmisbruksforordningen, se punkt 5.5.7, skal sendes til handelsplassen der de finansielle instrumentene er søkt om eller godkjent opptatt til handel. I disse tilfellene bør operatøren av handelsplassen (i praksis Oslo Børs) utpekes til innsamlingsorgan for å sikre rask videreformidling til ESAP. Oslo Børs må allerede etter rapporteringsdirektivet etablere en ESAP-infrastruktur, så Finanstilsynet legger til grunn at ekstrakostnaden og -byrden for børsen ved å håndtere meldingene etter markedsmisbruksforordningen blir mindre enn om oppgaven skulle legges til et annet organ.

For noen av informasjonsstrømmene etter aksjeeierrettighetsdirektivet fremstår i utgangspunktet det regulerte markedet der de aktuelle aksjene er tatt opp til handel, som best egnet innsamlingsorgan, se punkt 5.4.5. Det vil i praksis legges oppgaven til Oslo Børs.

Etter verdipapirmarkedsdirektivet, se punkt 5.4.12, skal visse opplysningskrav gjelde for utsteder av finansielle instrumenter som er eller skal bli tatt opp til handel på en multilateral handelsfasilitet som er registrert som vekstmarked for små og mellomstore bedrifter. Operatøren av den multilaterale handelsfasiliteten er det naturlige innsamlingsorganet for denne informasjonen. Oslo Børs operer den eneste multilaterale handelsfasiliteten i Norge, Euronext Growth Oslo, og vil da være innsamlingsorgan i Norge på dette punktet.

Som det fremgår i punkt 5.2, skal foretak etter ESAP-forordningen artikkel 3 fra 10. januar 2030 kunne tilgjengeliggjøre informasjon gjennom ESAP på frivillig basis. Etter forordningens artikkel 3 nr. 2 skal EØS-statene innen 9. januar 2030 utpeke minst ett nasjonalt innsamlingsorgan for de frivillige opplysningene. Ordningen gjelder opplysninger som det er referert til i rettsaktene som omfattes av ESAP. Finanstilsynet legger til grunn at det for eksempel kan gjelde opplysninger som et foretak på grunn av sin størrelse ikke er forpliktet til å offentliggjøre, men som foretaket likevel ønsker å tilgjengeliggjøre for markedet.

Det følger av ESAP-forordningen artikkel 3 nr. 3 og 4 at de europeiske finanstilsynsmyndighetene innen 10. januar 2028 skal foreslå en utfyllende kommisjonsforordning om hvilke metadata som skal følge med den frivillige informasjonen, og hvilket format den skal gis i. Finanstilsynet legger til grunn at kommisjonsforordningen kan klargjøre hva slags informasjon det kan være aktuelt å rapportere på frivillig basis.

I Irland har man sendt på høring to alternativer for innsamlingsorgan for frivillig informasjon.⁸ Etter det første skal den irske sentralbanken være innsamlingsorgan. Etter det andre alternativet utpekes flere organ, blant annet sentralbanken og foretaksregisteret. Foretakene kan da velge å rapportere til det organet de allerede har en forbindelse til. I Sverige har Finansinspektionen vært foreslått som innsamlingsorgan⁹. Det ble lagt opp til at utpekingen skal skje i forskrift på et senere tidspunkt. Selv om det vil kreve en ny fremtidig regelverksprosess, foreslår Finanstilsynet å følge samme tilnærming som foreslått i Sverige, slik at valget av innsamlingsorgan for frivillig informasjon utstår inntil videre og at valget gjøres i forskrift når man har mer erfaring og kunnskap om hvordan ESAP fungerer i praksis, se punkt 5.2.

For øvrig vises det til punkt 6 om økonomiske og administrative konsekvenser.

4 Om ESAP

Ansvar for driften av ESAP ligger til ESMA. Nærmere krav til portalen fremgår av ESAP-forordningen artikkel 7. Den skal blant annet være brukervennlig nettsted, tilby et applikasjonsprogrammeringsgrensesnitt ("API")¹⁰ og ha en omfattende søkefunksjon. Den skal også ha en oversettelsesløsning. Det skal være en nedlastningstjeneste som skal kunne håndtere store datamengder. Det fremgår av forordningens artikkel 8 nr. 1 og 2 at tilgang til opplysninger i portalen i utgangspunktet skal være gratis, men at ESMA kan kreve gebyr i forbindelse med søk etter eller nedlastning av store datamengder.

5 Innlemmelse og gjennomføring av rettsaktene

5.1 Innledning

Finanstilsynet legger til grunn at de tre rettsaktene slik de lyder i EU, i hovedtrekk gir uttrykk for forventet EØS-rett. Enkelte datoer må vurderes tilpasset i forbindelse med at rettsaktene inntas i EØS-avtalen. Nedenfor beholdes alle datoer slik de følger av rettsaktene.

EØS-forordninger skal inntas "som de er" i norsk rett. Det gjøres ved å innta en henvisningsbestemmelse i lov eller forskrift om at forordningen skal gjelde som norsk lov eller forskrift.

EØS-direktiver retter seg mot EØS-statene og må gjennomføres i nasjonal rett ved at det vedtas bestemmelser i lov eller forskrift som oppfyller direktivets krav. Direktivforpliktelser som allerede er oppfylt i gjeldende lovgivning, kan gjennomføres ved konstatering av rettsharmoni. Alle direktivforpliktelser som berører privates rettigheter og plikter, må gjennomføres i lov eller forskrift.

Finanstilsynet er opptatt av at det skal være enkelt for foretak og publikum å forholde seg til regelverket. EU-reglene om ESAP er omfattende og detaljerte. Finanstilsynet har lagt opp til å gjennomføre eller innlemme EU-reglene på en så enkel måte som mulig. Dette medfører likevel forslag om mange lov- og forskriftsendringer. Finanstilsynet har ikke funnet at regelendringene kan gjøres mer hensiktsmessig på et overordnet nivå, for eksempel i en egen lov om ESAP.

⁸ <https://assets.gov.ie/static/documents/public-consultation-on-the-exercise-of-national-discretions-in-the-transposition-of-th.pdf#page=10>.

⁹ <https://www.regeringen.se/contentassets/4f3442cf534d4a95b2a10ca70bad43f1/en-europeisk-gemensam-atkomstpunkt-for-finansiell-och-hallbarhetsrelaterad-information.pdf#page=99>.

¹⁰ Store norske leksikon beskriver en API som et system som mottar eksterne forespørsler, utfører en handling og gir respons tilbake.

5.2 Hovedforordningen

Forordning (EU) 2023/2859 inneholder generelle regler om ESAP og innsamlingsorganenes og ESMA's oppgaver. Siden regelverket er sektorovergripende, foreslår Finanstilsynet å innta forordningen i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn, der EØS-regler om de europeiske finanstilsynsmyndighetene er inntatt. Det vises til forslaget til ny § 3a i lov om EØS-finanstilsyn. Forslaget har i tredje ledd en forskriftshjemmel som er utformet etter mønster av liknende inkorporasjonsbestemmelser i verdipapirhandelloven. Dette gir grunnlag for å innta i norsk rett utfyllende kommisjonsforordninger og inkluderer også en derogasjonshjemmel¹¹ for departementet for gjennomføring av Norges forpliktelser etter EØS-avtalen.

ESAP-forordningen artikkel 3 åpner for at foretak fra 10. januar 2030 kan sende inn til ESAP informasjon på frivillig basis, altså opplysninger som de ikke er pliktige til å gi. En forutsetning er at opplysningene gjelder forhold som er regulert av de rettsaktene som omfattes av ESAP-ordningen, se artikkel 3 nr. 1 bokstav e, der det henvises til artikkel 1 nr. 1 bokstav b. Det skal utpekes minst ett nasjonalt innsamlingsorgan for disse opplysningene. Som nevnt i punkt 3 foreslås det valget utstår inntil videre og at utpekingen skjer i forskrift. Det vises til den foreslåtte forskriftshjemmelen i lov om EØS-finanstilsyn § 3a andre ledd, se punkt 7 IX.

5.3 Enkelte fellesspørsmål knyttet til regelverket

Før det gjøres rede for de enkelte regelendringene, vil Finanstilsynet ta opp noen begreper som brukes gjennomgående i regelforslagene. Som tidligere nevnt er endringsartiklene i stor grad bygd opp etter en mal. Det er hensiktsmessig med en felles drøfting av hvordan enkelte punkter i malen skal forstås. Dette angår i første rekke direktivendringene, men kan også være relevant for endringene i forordningene. Dette gjelder innfasingsdatoene for de ulike informasjonsstrømmene (punkt 5.3.1), formatet opplysningene skal gis i (punkt 5.3.2) og spørsmål knyttet til metadataene som skal følge med ved innsendingen (punkt 5.3.3), bruk av elektronisk segl (punkt 5.3.4) og håndheving (punkt 5.3.5).

5.3.1 Innfasingsdatoer

Rapporteringspliktene trer i kraft i tre faser slik det fremgår av tabellen i punkt 2: 10. juli 2026, 10. januar 2028 og 10. januar 2030. Når rettsaktene tas inn i EØS-avtalen, kan det blir gjort tilpasninger i disse datoene. Per oktober 2025 er det ikke klart hvilke tilpasninger som eventuelt vil bli gjort. Finanstilsynet forholder seg i forslaget til de tre nevnte datoene og legger opp til at innfasingsdatoene kan tas inn i ikrafttredenbestemmelsene, se punkt 7 XVI og punkt 8 IX.

5.3.2 Format

I de fleste artiklene vises det til at informasjonen skal sendes til innsamlingsorganet i et data-uttrekkbart format som fastsatt i ESAP-forordningen artikkel 2 punkt 3 eller, dersom, det er et krav i EØS-retten eller nasjonal lovgivning, i et maskinlesbart format som definert i ESAP-forordningen artikkel 2 punkt 4. En plikt i annet regelverk om å rapportere i maskinlesbart format vil være en selvstendig plikt. Det anses unødvendig å gjenta den i ESAP-gjennomføringsbestemmelsene. Finanstilsynet foreslår derfor at det bare angis at informasjonen skal gis i datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Det innebærer at foretakene kan velge å rapportere i maskinlesbart format selv der det ikke er noen plikt.

I kommisjonsforordning (EU) 2025/1339 artikkel 7 gis det en ikke-uttømmende angivelse av hvilke formater som regnes som datauttrekkebare og maskinlesbare.

5.3.3 Metadata

Det følger av de ulike endringsrettsaktene at informasjonen som sendes til innsamlingsorganet og videre til ESAP, skal ledsages av diverse metadata, for eksempel navn og LEI på foretaket

¹¹ Det vil si en hjemmel der departementet kan gjøre endringer, herunder fastsette unntak fra, bestemmelser som er gjennomført i loven.

informasjonen gjelder, størrelseskategori for foretaket og sektorkategori. Kravene til metadata er spesifisert nærmere i kommisjonsforordning (EU) 2025/1338. Det dreier seg om detaljerte krav som påfører byrder både på innsenderne av opplysningene og på innsamlingsorganene.

Kommisjonsforordning (EU) 2025/1338 kan inntas i norsk rett i en forskrift med hjemmel i den foreslåtte § 3a tredje ledd i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn. Det foreslås en henvisning til denne forskriften i gjennomføringsbestemmelsene slik det fremgår i punkt 7 og 8.

5.3.3.1 Foretaksidentifikator (LEI)

Foretaksidentifikatoren LEI¹² skal som hovedregel brukes ved rapporteringen dersom den er tilgjengelig. LEI er en entydig identifikator som administreres av den internasjonale stiftelsen *Global Legal Entity Identifier Foundation*. I enkelte tilfeller gjelder kravet om LEI bare juridiske personer, mens ved visse informasjonsstrømmer er det et ubetinget krav å bruke LEI. I praksis er det særlig viktig at regnskapsdirektivet krever at foretakene bruker LEI, se punkt 5.4.9. De økonomiske og administrative konsekvensene av kravet er beskrevet i punkt 6.

5.3.3.2 Størrelseskategori

Et krav i flere av endringsartiklene er å oppgi blant metadataene *"the size of the undertaking by category, as specified pursuant to Article 7(4), point c"* i ESAP-forordningen. Kategoriene fremgår av tabell 2 til kommisjonsforordning (EU) 2025/1338 og varierer fra rettsakt til rettsakt. For eksempel skal etter prospektforordningen kategoriene "SMB" som definert i artikkel 2 bokstav f og ellers "stor" benyttes. Ved rapportering etter verdipapirforetaksforordningen skal kategoriene "liten og uten innbyrdes forbindelser" slik som angitt i artikkel 12 nr. 1 og ellers "stor" brukes. Kategorien for ett og samme foretak kan være forskjellig fra et område til et annet.

5.3.3.3 Sektorkategori

Noen av endringsartiklene krever at metadatane skal inneholde *"the industry sector(s) of the economic activities of the undertaking, as specified pursuant to Article 7(4), point (e)"* i ESAP-forordningen. Enkelte sektorkategorier er listet opp i tabell 2 til kommisjonsforordning (EU) 2025/1338, for eksempel "administrator av referanseverdier", "betalingsforetak" og "andre finansmarkedsaktører". Øvrige foretak skal bruke kategoriseringen som følger av kommisjonsforordning (EU) 2023/137, som ikke er inntatt i EØS-avtalen eller norsk rett per oktober 2025.

Blant annet i enhetsregisterloven brukes "næringskode".¹³ Den vil ikke nødvendigvis sammenfalle med kategoriene som nevnt i kommisjonsforordningen. Derfor foreslås det å bruke betegnelsen "sektorkategori" og ikke "næringskode" i gjennomføringen av ESAP-reglene.

5.3.3.4 Informasjonskategori

I alle forslagene til lov- og forskriftsendringer for å gjennomføre ESAP-endringsdirektivet er det tatt inn et punkt om at opplysningene som gis til innsamlingsorganet, skal oppgi hvilken kategori av informasjon som gis ("informasjonskategori"). Dette skal gjennomføre de stedene i ESAP-endringsdirektivet der det kreves at innsenderen angir sammen med den innsendte informasjonen *"the type of information, as classified pursuant to Article 7(4), point (c)"* i ESAP-forordningen. De ulike kategoriene fastsettes i tabell 1 til kommisjonsforordning (EU) 2025/1338, for eksempel "årsrapport", "hjemstat" og "atferdsregler".

5.3.3.5 Personopplysninger

Et annet gjennomgående krav ved datainnsendingen er at det skal angis om informasjonen inneholder personopplysninger. Det er opplysninger som omfattes av personvernforordningen

¹² *Legal Entity Identifier*.

¹³ Det gjelder både loven fra 1994 og den fra 2025 som trer i kraft 1. januar 2026.

(GDPR¹⁴, forordning (EU) 2016/679), som er inntatt i norsk rett i personopplysningsloven § 1, se definisjonen i ESAP-forordningen artikkel 2 punkt 8. Dersom det foreligger personopplysninger, fordrer det særskilt oppmerksomhet fra innsamlingsorganet og ESMA slik at kravene i personvernforordningen kan ivaretas.

5.3.4 Elektronisk segl

ESAP-forordningen artikkel 5 nr. 9 andre punktum åpner for at EØS-statene kan tillate at innsamlingsorganene kan kreve et kvalifisert elektronisk segl sammen med informasjon som sendes inn til organet. Formålet er blant annet å sikre at de innsendte opplysningene er ekte og at mottaker får et bevis på avsenders identitet, se ESAP-forordningens fortale punkt 24. I kommisjonsforordning (EU) 2025/1339 artikkel 2 nr. 1 vises det til kravene i vedlegget til kommisjonsbeslutning (EU) 2015/1506 når det gjelder dette seglet. Den beslutningen er inntatt i norsk rett i forskrift om tillitstjenester for elektroniske transaksjoner § 5.

Finanstilsynet legger til grunn at det bør fastsettes i lov eller forskrift om et innsamlingsorgan kan kreve et elektronisk segl sammen med opplysningene som rapporteres, siden et slikt krav medfører kostnader for den som rapporterer. Finanstilsynet ser ingen grunn i dag til at det bør være et krav om elektronisk segl og foreslår forskriftshjemler i de ulike lovene slik at et krav eventuelt kan innføres på et senere tidspunkt.

5.3.5 Håndheving

ESAP-regelverket inneholder ingen håndhevingsbestemmelser. Dersom det foreligger hjemmel for overtredelsesgebyr for overtredelse av de eksisterende informasjonspliktene, har Finanstilsynet påsett at hjemlene også vil omfatte overtredelse av ESAP-forpliktelsene som foreslås her. I noen tilfeller har det innebåret forslag om regelendringer, noe som vil fremgå av de enkelte punktene nedenfor. Finanstilsynet har ikke foreslått noen endringer i de tilfellene der overtredelse av de eksisterende informasjonspliktene ikke kan medføre overtredelsesgebyr.

Finanstilsynet, som i de fleste tilfellene er innsamlingsorgan, vil for øvrig kunne benytte de generelle virkemidlene i finanstilsynsloven kapittel 4 overfor foretak som er under tilsyn, dersom de overtrer sine ESAP-forpliktelser. Særlig kan bestemmelsene om pålegg om retting og tvangsmulkt være aktuelle.

Finanstilsynet legger til grunn at oppfølgingen av ESAP-forpliktelsene skal være risikobasert.

5.4 ESAP-endringsdirektivet

Direktiv (EU) 2023/2864 om endring av diverse EU-direktiver i finanssektoren (ESAP-endringsdirektivet) må gjennomføres der de enkelte direktivene er gjennomført i norsk rett. Det vises til forslag til lov- og forskriftsendringer for hvert enkelt regelverk i punktene 7 og 8. Endringsbestemmelsene er utformet etter samme mal, men det er gjort tilpasninger der det er nødvendig.

Noen steder i høringsnotatet vises det til at enkelte direktivbestemmelser ikke er uttrykkelig gjennomført i lov- eller forskriftstekst. Dette dreier seg om pålegg som retter seg mot offentlige myndigheter, og som man ut fra EØS-forpliktelsene ikke har ansett det nødvendig å gjennomføre i lov eller forskrift. Som det vil fremgå der det er relevant, foreslås det ingen ESAP-regler i tilknytning til slike pålegg.

Det enkelte direktivene omtales kronologisk nedenfor.

5.4.1 Konglomeratdirektivet (direktiv 2002/87/EF)

Konglomeratdirektivet gir regler om utvidet tilsyn med tverrsektorielle grupper, det vil si grupper som består av kredittinstitusjoner, verdipapirforetak og/eller forsikringsforetak. Etter artikkel 9

¹⁴ General Data Protection Regulation.

nr. 4 tredje avsnitt skal EØS-statene kreve at finansielle konglomerater årlig offentliggjør en beskrivelse av konglomeratets juridiske, styringsmessige og organisasjonsmessige struktur. Fra 10. januar 2030 skal denne beskrivelsen også sendes til et innsamlingsorgan for tilgjengeliggjøring gjennom ESAP. Innsamlingsorganet skal være tilsynsmyndigheten for det finansielle konglomeratet.

Konglomeratdirektivet er gjennomført i norsk rett i forskrift om konsolidering mv. i tverrsektorielle grupper. Etter forskriftens § 7 andre ledd skal tverrsektorielle finansielle grupper årlig sende inn til Finanstilsynet en oversikt over gruppens juridiske struktur og organisering.

Finanstilsynet foreslår en ny § 7a med ESAP-krav til innsendingen av oversikten, se punkt 8 III.

5.4.2 Overtakelsestilbudsdirektivet (direktiv 2004/25/EF)

Overtakelsestilbudsdirektivet gjelder pliktige og frivillige overtakelsestilbud som fremsettes på aksjer i selskaper som er notert på regulert marked. Slike tilbud skal godkjennes av en nasjonal tilbudsmyndighet. I Norge er det Finanstilsynet som er tilbudsmyndighet, se verdipapirhandelloven § 6-4. Direktivet gir i artikkel 4 nr. 2 bokstav c regler om utpeking av tilbudsmyndighet i tilfeller der selskapets aksjer er tatt opp til handel på regulerte markeder i ulike land i EØS-området. Etter artikkel 4 nr. 2 bokstav d skal beslutningen om utpeking av tilbudsmyndighet i slike situasjoner offentliggjøres. I norsk rett fremgår reglene om overtakelsestilbud med tilknytning til flere stater av verdipapirhandelloven § 6-23 og verdipapirforskriften §§ 6-12 til 6-14. Det er her ikke inntatt noe uttrykkelig krav om offentliggjøring av en beslutning om utpeking av tilsynsmyndighet.

Direktivet har i artikkel 5 nr. 4 regler om hvilken pris som skal tilbys for aksjene. Det åpnes for at EØS-statene kan tillate at tilbudsmyndigheten kan justere prisen etter nærmere prinsipper. En beslutning om justering skal offentliggjøres, se artikkel 5 nr. 4 siste avsnitt. Etter verdipapirhandelloven § 6-10 fjerde ledd andre punktum kan departementet i forskrift gi regler om tilbudsprisen, herunder regler om at tilbudsmyndigheten etter nærmere angitte vilkår kan endre prisen som ellers følger av reglene. I midlertidig forskrift av 20. mai 2020 nr. 1030 om fastsettelse av pris ved pliktig tilbud har Finansdepartementet gitt regler på området. Forskriften oppheves 1. januar 2026.

Etter direktivets artikkel 6 nr. 1 og 2 skal et bud skal offentliggjøres sammen med et utfyllende tilbudsdokument. Styret i selskapet tilbudet gjelder, skal offentliggjøre en uttalelse om budet, se artikkel 9 nr. 5. Etter verdipapirhandelloven § 6-8 første ledd første punktum skal den som har eller vil få tilbudsplikt, sende melding som dette blant annet til tilbudsmyndigheten, som skal offentliggjøre meldingen, jf. § 6-8 første ledd siste punktum. Det er ingen uttrykkelig bestemmelse om at selve tilbudsdokumentet skal offentliggjøres. At styret i målselskapet skal offentliggjøre en uttalelse om budet, følger av verdipapirhandelloven § 6-16 første ledd første punktum.

ESAP-endringsdirektivet føyer en ny artikkel 16a til overtakelsestilbudsdirektivet som innebærer at opplysninger som skal offentliggjøres slik som beskrevet ovenfor, fra 10. januar 2030 også skal sendes inn og tilgjengeliggjøres gjennom ESAP. Innsamlingsorganet for prisjustering etter overtakelsestilbudsdirektivet artikkel 5 nr. 4 skal være tilbudsmyndigheten. For annen informasjon skal det utpekes et innsamlingsorgan. Finanstilsynet er tilbudsmyndighet og foreslås som innsamlingsorgan også for annen informasjon.

Finanstilsynet foreslår en ny § 6-24 i verdipapirhandelloven om at informasjonen som gis i samsvar med lovens § 6-8 første ledd, § 6-16 første ledd eller forskrift med hjemmel i § 6-10 fjerde ledd, skal sendes til tilbudsmyndigheten, som skal sørge for tilgjengeliggjøring gjennom ESAP, se punkt 7 III. Det foreslås ingen ESAP-bestemmelser knyttet til offentliggjøringsplikter som ikke er uttrykkelig lov- eller forskriftsregulert.

5.4.3 Rapporteringsdirektivet (direktiv 2004/109/EF)

Rapporteringsdirektivet, ofte også kalt transparensdirektivet, inneholder blant annet nærmere krav i artikkel 21 om offentliggjøring av såkalte obligatoriske opplysninger, som er definert i artikkel 2 nr. 1 bokstav k. Det omfatter i første rekke regnskapsinformasjon fra utstedere av verdipapirer som er tatt til handel på et regulert marked i EØS-området ("noterte foretak"). Etter direktivet skal også mottatte flaggemeldinger offentliggjøres enten av utsteder eller av tilsynsmyndigheten. Flaggemeldinger skal gis av aksjeeiere i noterte foretak når de har økt eller redusert sin eierandel slik at visse terskler passerer (5 %, 10 %, 15 % med flere).

I direktivets artikkel 21 nr. 2 pålegges EØS-statene å etablere en lagringsmekanisme for sentral tilgang til informasjon som tilgjengeliggjøres av noterte foretak. Mekanismen kalles på norsk "offisielt utpekt lagringsmekanisme" og på engelsk *Officially Appointed Mechanism* ("OAM"). ESAP-endringsdirektivet føyer en ny artikkel 23a til rapporteringsdirektivet som innebærer at utstedere av verdipapirer som omfattes av direktivet, eller personer som har søkt opptak av slike verdipapirer til handel på et regulert marked uten utstederens samtykke, skal sende de såkalte obligatoriske opplysningene til et innsamlingsorgan. Innsamlingsorganet skal etter direktivet være den offisielt utpekte lagringsmekanismen. Innsendingsplikten skal gjelde fra 10. juli 2026.

I Norge er det Oslo Børs' nettsted NewsWeb som er utpekt OAM. Noterte foretak må benytte en nyhetsdistributør for offentliggjøring av informasjonspliktige opplysninger og samtidig sende informasjonen til OAM-en (NewsWeb). Dette innebærer at regnskapsinformasjon og annen informasjon som noterte foretak er forpliktet til å offentliggjøre, skal være tilgjengelig på NewsWeb. For flaggemeldinger følger det av verdipapirhandelloven § 4-8 andre ledd at Finanstilsynet eller den Finanstilsynet utpeker, skal offentliggjøre meldingene etter lovens §§ 4-2 til 4-7 i samsvar med reglene i § 5-12. I forskrift 6. desember 2007 nr. 1359 om innsendelse av flaggemeldinger mv. er det fastsatt at markedsoperatøren som mottar flaggemeldinger, skal offentliggjøre dem i samsvar med verdipapirhandelloven § 5-12.

Finanstilsynet foreslår en bestemmelse i verdipapirforskriften § 5-10 om tilgjengeliggjøring av opplysninger gjennom ESAP. For å klargjøre at dette også omfatter tilgjengeliggjøring av flaggemeldinger, foreslås det noen endringer i lovens § 4-8 andre ledd, se punkt 7 III. Tilsvarende endringer foreslås i forskriften om innsendelse av flaggemeldinger mv., se punkt 8 I.

Finanstilsynet legger til grunn at eventuelle overtredelser av utstедers plikt til å gi informasjon knyttet til flaggemeldinger, kan sanksjoneres med overtredelsesgebyr etter verdipapirhandelloven § 21-3 første ledd, og at overtredelser av den foreslåtte verdipapirforskriften § 5-10 kan følges opp med overtredelsesgebyr etter verdipapirhandelloven § 21-3 andre ledd.

Tilsynsmyndighetene skal etter rapporteringsdirektivet kunne ilegge sanksjoner eller treffe andre administrative tiltak dersom et foretak overtrer nasjonale regler som svarer til direktivet. Tilsynsmyndighetene skal etter direktivets artikkel 29 nr. 1 som hovedregel offentliggjøre eventuelle vedtak om dette så snart som mulig. Fra 10. juli 2026 skal vedtakene tilgjengeliggjøres gjennom ESAP. Artikkel 29 nr. 1 har ikke blitt uttrykkelig gjennomført i norsk rett. Det foreslås derfor ingen tilknyttet bestemmelse om ESAP-tilgjengeliggjøring.

ESAP-endringsdirektivet opphever artikkel 21a i rapporteringsdirektivet. Den artikkelen dreier seg om europeisk elektronisk tilgangspunkt og må anses erstattet av den nye artikkel 23a. Det synes ikke å være nødvending med noen endring i norsk rett som følge av denne opphevingen.

5.4.4 Revisjonsdirektivet (direktiv 2006/43/EF)

Revisjonsdirektivet inneholder regler om godkjenning av revisorer, krav til revisors uavhengighet og krav til revisors plikter i revisjonsutførelsen. Artikkel 15 i direktivet pålegger EØS-statene å ha et offentlig register over godkjente revisorer og revisjonsselskaper med entydig identifikasjon. De nærmere opplysningene som skal registreres, er angitt i artikkel 16 og 17. Denne informasjonen skal tilgjengeliggjøres i ESAP fra 10. januar 2030, se ny artikkel 20a nr.

2 som føyes til av ESAP-endringsdirektivet. Innsamlingsorganet skal være det offentlige registeret. I norsk rett fremgår reglene om Revisorregisteret i revisorloven kapittel 6, der ansvaret for registeret legges til Finanstilsynet. Finanstilsynet foreslår en ny § 6-5 i revisorloven for å gjennomføre ESAP-endringen med Finanstilsynet som innsamlingsorgan, se i punkt 7 X.

Revisjonsdirektivet har også regler om at administrative sanksjoner som er ilagt en revisor eller et revisjonsselskap, skal offentliggjøres. Slike administrative sanksjoner skal tilgjengeliggjøres via ESAP fra 10. januar 2030, jf. ny artikkel 20a nr. 1 som innføres med ESAP-endringsdirektivet. Plikten til å offentliggjøre administrative sanksjoner er ikke uttrykkelig gjennomført i norsk rett. Finanstilsynet foreslår derfor ingen lovregulering av dette i forbindelse med ESAP.

5.4.5 Aksjeeierrettighetsdirektivet (direktiv 2007/36/EF som endret ved direktiv (EU) 2017/828)

Aksjeeierrettighetsdirektivet har blant annet som formål å sikre at aksjeeiere kan utøve de rettighetene de har i foretak hvis aksjer er tatt opp til handel på et regulert marked, og legge til rette for langsiktig eierskap i slike foretak.

Etter direktivets artikkel 3g nr. 1 skal institusjonelle investorer og kapitalforvaltere som hovedregel utarbeide og offentliggjøre retningslinjer for aktivt aksjeeierskap. De skal hvert år offentliggjøre hvordan retningslinjene er gjennomført. Dersom foretakene ikke utarbeider slike retningslinjer, skal de offentliggjøre en begrunnelse for hvorfor de ikke har gjort det. Institusjonelle investorer er definert i direktivets artikkel 1 nr. 2 bokstav e som livsforsikringsforetak og tjenstepensjonsforetak, mens kapitalforvaltere vil si verdipapirforetak, forvaltere av alternative investeringsfond og forvaltere av verdipapirfond, se artikkel 1 nr. 2. bokstav f. Direktivets krav om retningslinjer for aktivt aksjeeierskap er gjennomført i norsk rett i finansforetaksloven § 13-22, verdipapirhandelloven § 9-16 a, verdipapirfondloven § 8-8 og AIF-loven § 4-7. For nærmere omtale se Prop. 135 L (2018–2019) kapittel 3.

Det følger av direktivets artikkel 3h nr. 1 at institusjonelle investorer skal offentliggjøre hvordan investeringsstrategien deres er i overensstemmelse med selskapets profil og varighet, og hvordan de bidrar til virksomhetens resultat på mellomlang til lang sikt. Den institusjonelle investoren skal offentliggjøre en redegjørelse for eventuelle avtaler om utkontraktering av kapitalforvaltningen, jf. artikkel 3h nr. 2. Kravene er gjennomført i finansforetaksloven § 13-23. For nærmere omtale se Prop. 135 L (2018–2019) kapittel 3.

Stemmerådgivere ("røystingsrådgjevarar", "*proxy advisors*") er omhandlet i direktivets artikkel 3j. Etter nr. 1 skal de i utgangpunktet offentliggjøre atferdsregler ("*code of conduct*") som de legger til grunn i virksomheten. De skal også rapportere offentlig om hvordan reglene har blitt fulgt. Dersom slike regler ikke er utarbeidet, skal stemmerådgiverne gi en offentlig begrunnelse for dette. Etter direktivets artikkel 3j nr. 2 skal stemmerådgiverne offentliggjøre på sitt nettsted nærmere opplysninger om hvordan de utarbeider undersøkelsene, rådene og stemmeanbefalingene sine. Blant annet skal de angi hvilke kilder som brukes. De ovennevnte direktivkravene om stemmerådgivere er gjennomført i norsk rett i lov om røystingsrådgjevarar §§ 3 og 4. For nærmere omtale se Prop. 207 L (2020–2021).

Artikkel 9a i direktivet gjelder bestemmelser om at foretak med aksjer tatt opp til handel på et regulert marked, skal utarbeide retningslinjer om fastsettelse av godtgjørelse til ledelsen i foretaket. Generalforsamlingen i foretaket skal stemme over retningslinjene. Foretaket skal offentliggjøre resultatet av avstemningen, se artikkel 9a nr. 7. Og etter artikkel 9b nr. 5 i direktivet skal foretaket offentliggjøre retningslinjene. Direktivets krav er gjennomført i allmennaksjeloven § 6-16 a sjette ledd. For nærmere omtale se Prop. 135 L (2018–2019) kapittel 4.

Direktivet har i artikkel 9c regler om gjennomsiktighet og godkjenning av vesentlige transaksjoner med tilknyttede parter. Informasjon om slike transaksjoner skal offentliggjøres, se artikkel 9c nr. 2. Det gjelder også transaksjoner som foretakets datterforetak inngår med tilknyttede parter, se artikkel 9c nr. 7. Allmennaksjeloven § 3-15 andre ledd og § 3-19 femte ledd gjennomfører de nevnte pliktene som følger av direktivet. For nærmere omtale se Prop. 135 L (2018–2019) kapittel 5.

Det følger av direktivets artikkel 14 nr. 2 at foretaket skal offentliggjøre på sitt nettsted resultatet av avstemninger på generalforsamlinger. I norsk rett følger dette av § 4 i forskrift om selskapets opplysningsplikt før og etter generalforsamlingen i visse allmennaksjeselskaper.

Med ESAP-endringsdirektivet føyes en ny artikkel 14c som innebærer at all informasjon som skal offentliggjøres som nevnt ovenfor, skal sendes til et innsamlingsorgan med virkning fra 10. januar 2030. Finanstilsynet foreslår gjennomføringsbestemmelser i tilknytning til de relevante bestemmelsene som angitt ovenfor. Det foreslås at Finanstilsynet er innsamlingsorgan for opplysningene etter finansforetaksloven, verdipapirhandelloven, verdipapirfondloven, AIF-loven og lov om røystingsrådgivevarer.

Når det gjelder retningslinjene om godtgjørelse og om vesentlige transaksjoner og avstemningsresultater på generalforsamling, oppfyller foretakene i praksis sine offentliggjøringsplikter ved Oslo Børs' nettsted NewsWeb. Det gjelder for foretak med finansielle instrumenter tatt opp til handel på børsens handelsplasser. Finanstilsynet foreslår derfor at det regulerte markedet der foretakets aksjer er tatt opp til handel, i utgangspunktet utpekes som innsamlingsorgan for disse informasjonsstrømmene. Norske foretak med finansielle instrumenter tatt opp til handel på utenlandske handelsplasser, kan ikke bruke NewsWeb. Det foreslås at de kan oppfylle informasjonsplikten ved å sende opplysningene til Finanstilsynet.

Det legges opp til en bestemmelse om ESAP-tilgjengeliggjøring i allmennaksjeloven ny § 3-20, og at det settes inn henvisninger til denne bestemmelsen i andre relevante regler. Det vises til utkast til lov- og forskriftsendringer i punktene 7 og 8.

5.4.6 Verdipapirfondsdirektivet (UCITS, direktiv 2009/65/EF)

Verdipapirfondsdirektivet (UCITS¹⁵) har regler om verdipapirfondsförvaltning og verdipapirfond.

Etter direktivets artikkel 6 nr. 1 skal det kreves forhåndstillatelse fra tilsynsmyndigheten for å drive verdipapirfondsförvaltning. ESMA skal underrettes om alle tillatelser som gis. De skal offentliggjøres i et register på ESMA's nettside. Krav om tillatelse for verdipapirfondsförvaltning fremgår i norsk rett av verdipapirfondloven § 2-1 første ledd. Det er i loven ikke inntatt noen uttrykkelig plikt til å underrette ESMA om tillatelser som er gitt.

Det følger av direktivets artikkel 68 nr. 1 at et förvaltningsselskap, for hvert fond det förvalter, skal offentliggjøre prospekt, årsrapport og en halvårsrapport for de første seks månedene av regnskapsåret. I norsk rett fremgår plikten til å offentliggjøre dokumentene av verdipapirfondloven § 8-1 første ledd og § 8-2 første ledd. Prospekt for verdipapirfond skal sendes Finanstilsynet før det innbys til tegning, jf. verdipapirfondloven § 8-2 fjerde ledd. Tilsvarende gjelder endringer i prospektet.

Förvaltningsselskaper skal også utarbeide et nøkkelinformasjonsdokument i samsvar med direktivets artikkel 78 for hvert fond de förvalter. En oppdatert versjon av nøkkelinformasjonen skal være tilgjengelig på förvaltningsselskapets nettsted (se artikkel 81 nr. 1 andre avsnitt) og skal gis investorer før tegning av andeler (se artikkel 80 nr. 1). I norsk rett er kravet om å utarbeide et nøkkelinformasjonsdokument nedfelt i verdipapirfondloven § 8-3. Nøkkelinformasjon skal sendes Finanstilsynet før det innbys til tegning, jf. verdipapirfondloven § 8-4 andre ledd. Tilsvarende gjelder endringer i informasjonen.

Etter direktivets artikkel 99b nr. 1 skal tilsynsmyndighetene pålegges å publisere vedtak om administrative sanksjoner eller andre administrative tiltak som treffes som følge av overtredelser av nasjonale bestemmelser som gjennomfører direktivet. Plikten til offentliggjöring er ikke uttrykkelig inntatt i norsk lovgivning.

ESAP-endringsdirektivet føyer en artikkel 82B¹⁶ til UCITS-direktivet som innebærer at informasjonen som skal offentliggjøres i henhold til det ovenstående, også skal gjøres tilgjengelig

¹⁵ *Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities*

¹⁶ Artikkelreferansen er korrigert av dokument 2024/90411.

gjennom ESAP fra 10. januar 2028. Innsamlingsorganet skal være tilsynsmyndigheten. Informasjonen som skal offentliggjøres av forvaltningsselskapet, skal samtidig sendes innsamlingsorganet for publisering gjennom ESAP.

Finanstilsynet foreslår at det inntas en ny § 8-4 a i verdipapirfondloven om at investorinformasjon som angitt ovenfor, også skal tilgjengeliggjøres gjennom ESAP og at Finanstilsynet utpekes som innsamlingsorgan, slik at forvaltningsselskapene skal oversende investorinformasjonen til Finanstilsynet.

Etter verdipapirfondlovens gjeldende regler plikter forvaltningsselskapene allerede, som nevnt ovenfor, å sende prospekt og nøkkelinformasjon til Finanstilsynet før det innbys til tegning og ved endringer i informasjonen. I tillegg skal års- og halvårsrapporter for fondene innsendes. Finanstilsynet legger til grunn at forvaltningsselskapenes innsendingsplikt etter de nevnte bestemmelsene kan anses oppfylt ved at informasjonen sendes i ESAP-sporet, slik at foretakene unngår å måtte rapportere samme informasjon på flere måter.

Siden øvrige offentliggjøringsplikter om tillatelser til å drive verdipapirfondsforvaltning og vedtak om sanksjoner ikke er uttrykkelig lovregulert, foreslås det for disse ingen egne ESAP-bestemmelser.

5.4.7 Solvens II-direktivet (direktiv 2009/138/EF)

Solvens II-direktivet gjelder krav for forsikringsforetak.

Det følger av direktivets artikkel 25a at nasjonale tilsynsmyndigheter skal underrette den europeiske tilsynsmyndigheten for forsikring og tjenestepensjon EIOPA om tillatelser og tilbakekall av tillatelser til forsikringsforetak. Kravet er ikke særskilt gjennomført i norsk rett i lov eller forskrift.

Etter direktivets artikkel 51 nr. 1 skal forsikringsforetak årlig offentliggjøre opplysninger om foretakets solvens og finansielle stilling. Slike opplysninger skal også gis på gruppenivå, jf. direktivets artikkel 256 nr. 1. Begge opplysningskravene følger av finansforetaksloven § 14-12 første ledd.

Artikkel 271 nr. 1 i direktivet lyder:

Når det i hjemstaten er klageadgang mot et saneringstiltak, skal vedkommende myndigheter i hjemstaten, saneringsstyret eller enhver person som har myndighet til dette i hjemstaten, offentliggjøre beslutningen om saneringstiltak i samsvar med framgangsmåtene for offentliggjøring fastsatt i hjemstaten, og skal dessuten så snart som mulig offentliggjøre et utdrag av dokumentet der saneringstiltaket fastsettes, i Den europeiske unions tidende.

Tilsynsmyndighetene i de andre medlemsstatene som er blitt underrettet om beslutningen om saneringstiltak i henhold til artikkel 270, kan offentliggjøre beslutningen på sitt territorium på den måte de anser som hensiktsmessig.

Det er inntatt en tilsvarende bestemmelse om avviklingstiltak i artikkel 280 nr. 1:

Vedkommende myndighet, avviklingsstyret eller enhver person som vedkommende myndighet har oppnevnt for dette formål, skal offentliggjøre beslutningen om å innlede en framgangsmåte for avvikling i samsvar med framgangsmåtene for offentliggjøring fastsatt i hjemstaten, samt offentliggjøre et utdrag av beslutningen om avvikling i Den europeiske unions tidende.

Tilsynsmyndighetene i alle de øvrige medlemsstatene som er blitt underrettet om beslutningen om å innlede en framgangsmåte for avvikling i samsvar med artikkel 273 nr. 3, kan offentliggjøre beslutningen på sitt territorium på den måte de anser som hensiktsmessig.

Ingen av de to ovennevnte artiklene er uttrykkelig inntatt i noen norske lov- eller forskriftsbestemmelser.

Fra 10. januar 2028 skal den informasjonen som nevnt i de fem direktivartiklene ovenfor også gjøres tilgjengelig gjennom ESAP. Tilsynsmyndigheten skal være innsamlingsorgan for informasjon etter artikkel 271 nr. 1 og 280 nr. 1. EIOPA er utpekt som innsamlingsorgan for opplysninger omfattet av artikkel 25a, mens det skal velges et eller flere innsamlingsorgan for finansiell informasjon som angitt i artikkel 51 nr. 1 og artikkel 256 nr. 1. Finanstilsynet mottar rapporter etter finansforetaksloven § 14-12 første ledd og bør derfor utpekes til å være innsamlingsorgan for denne informasjonsstrømmen. Det foreslås en ny § 14-12a i finansforetaksloven om denne rapporteringen. Det foreslås ingen gjennomføringsbestemmelser for annen informasjon siden denne informasjonen ikke er lov- eller forskriftsregulert fra før.

5.4.8 AIFM-direktivet (direktiv 2011/61/EU)

AIFM-direktivet regulerer forvaltere av alternative investeringsfond (AIF-er).

Etter direktivets artikkel 7 nr. 1 skal det kreves at AIF-forvaltere trenger tillatelse fra tilsynsmyndigheten i sitt hjemland. Etter artikkel 7 nr. 5 skal tilsynsmyndighetene hvert kvartal informere ESMA om tillatelser som er gitt. ESMA skal føre et offentlig register over alle AIF-forvaltere som har tillatelse etter direktivet, og nasjonal tilsynsmyndighet for hver forvalter. I tillegg skal det føres en liste over hvilke AIF-er som forvaltes eller markedsføres i EØS-området.

Med ESAP-endringsdirektivet føyes en ny artikkel 69b til AIFM-direktivet som innebærer at registeret også skal tilgjengeliggjøres gjennom ESAP fra 10. januar 2030. Innsamlingsorganet skal være ESMA.

I norsk rett fremgår reglene om at forvaltere skal ha tillatelse fra Finanstilsynet i lov om forvaltning av alternative investeringsfond (AIF-loven) § 2-2. Det er ingen uttrykkelig lov eller forskriftsbestemmelse om at ESMA skal underrettes om tillatelser som er gitt. Finanstilsynet foreslår derfor ingen særskilte bestemmelser om ESAP-tilgjengeliggjøring knyttet til AIF-loven.

5.4.9 Regnskapsdirektivet (direktiv 2013/34/EU)

Regnskapsdirektivet regulerer utarbeidelsen og innholdet av årsregnskap, konsernregnskap og tilhørende rapportering for visse typer selskaper i EØS. I Norge er allmennaksjeselskap og aksjeselskap og i visse tilfeller partrederier, ansvarlig selskap og kommandittselskap¹⁷ omfattet av bestemmelser om gjennomfører direktivet. Direktivet har som formål å harmonisere regnskapsregler i EØS-statene og sikre sammenlignbar finansiell informasjon.

ESAP-endringsdirektivet artikkel 9 føyer en ny artikkel 33a til regnskapsdirektivet. Endringen innebærer at fra 10. januar 2028 skal visse typer foretak sende følgende dokumenter inn til et innsamlingsorgan:

- Styrets årsberetning (eventuelt også konsolidert, se direktivets kapittel 5, kapittel 6 om konsolidering og kapittel 7 om tilgjengeliggjøring)
- Årsregnskap (eventuelt også konsolidert, se direktivets kapittel 3, kapittel 6 om konsolidering og kapittel 7 om tilgjengeliggjøring)
- Revisjonsberetning (jf. revisjonsdirektivet (direktiv 2006/43/EF))
- Attestasjonsuttalelse om bærekraft i samsvar med direktivets kapittel 8 eller kapittel 9a)
- Eventuell rapport om betaling til myndigheter (konsolidert hvis relevant, se direktivets kapittel 10 (særlig artikkel 42, artikkel 44 om konsolidering og artikkel 45 om tilgjengeliggjøring))

Foretakene som omfattes av innsendingsplikten, er foretakene som nevnt i direktivets artikkel 19a (store og små og mellomstore foretak av allmenn interesse som er noterte på regulert marked) og artikkel 29a (morselskap i store konsern som oppfyller kriterier som angitt i

¹⁷ Se tilpasningsteksten i EØS-komitebeslutning nr. 293/2015, som tok regnskapsdirektivet inn i EØS-avtalen.
<https://www.efta.int/sites/default/files/documents/legal-texts/eea/other-legal-documents/adopted-joint-committee-decisions/2015%20-%20English/293-2015.pdf>.

direktivets artikkel 3 nr. 7). Også datterforetak med morselskap i tredjeland kan omfattes av reglene, se direktivets artikkel 40a.

Etter direktivet skal EØS-statene utpeke minst ett innsamlingsorgan for å motta dokumentasjonen som nevnt over. I norsk rett fremgår det av regnskapsloven § 8-2 første til fjerde ledd at den aktuelle dokumentasjonen skal sendes til Regnskapsregisteret. Verdipapirlovutvalget uttalte i NOU 2023: 15 Bærekraftsrapportering punkt 4.4.3 at det synes hensiktsmessig at Brønnøysundregistrene som registerfører for Regnskapsregisteret får oppgaven som innsamlingsorgan for regnskapsdirektivet. Vurderingen fikk støtte i høringen av utvalgets utredning.

Siden foretakene allerede er pålagt å sende den relevante dokumentasjonen til Regnskapsregisteret, er det nærliggende at Regnskapsregisteret blir utpekt som innsamlingsorgan i disse tilfellene. Et alternativ kunne vært å utpeke Finanstilsynet fordi tilsynet vil være innsamlingsorgan etter nesten alt annet regelverk. Regnskapsregisteret hadde i da unngått å måtte etablere den infrastrukturen som er nødvendig for å gjennomføre ESAP-tilgjengeliggjøring, se nærmere punkt 6 om økonomiske og administrative konsekvenser. Det har allerede vært kontakt mellom Finanstilsynet og Regnskapsregisteret om ESAP-tilgjengeliggjøring. Det er da mulig å utveksle erfaringer knyttet til infrastrukturetablering slik at ekstrakostnadene til Regnskapsregisteret kan reduseres. Finanstilsynet mener fordelen det har for foretakene å kunne forholde seg bare til Regnskapsregisteret, veier opp for ulempen ekstrakostnadene for Regnskapsregisteret utgjør, og foreslår derfor at Regnskapsregisteret utpekes som innsamlingsorgan for opplysninger etter regnskapsloven § 8-2.

I regnskapsdirektivets nye artikkel 33a nr. 2 fremgår det at et foretak skal anses for å ha oppfylt sin plikt til å sende inn dokumentasjonen hvis det sender den inn til en offisielt utpekt lagringsmekanisme (OAM, se nærmere punkt 5.4.3 om rapporteringsdirektivet). Det foreslås derfor at foretakenes opplysningsplikt kan oppfylles gjennom å sende informasjonen til en offisielt utpekt lagringsmekanisme som et alternativ til å sende dokumentasjonen til Regnskapsregisteret.

Finanstilsynet foreslår en ny § 8-2a i regnskapsloven om ESAP-tilgjengeliggjøring der det henvises til lovens regler som gjennomfører direktivets artikler 19a, 29a og 40a, se punkt 7 II.

5.4.10 Kapitalkravsdirektivet (CRD IV, direktiv 2013/36/EU)

Kapitalkravsdirektivet regulerer virksomheten til og tilsynet med kredittinstitusjoner. Direktivets artikkel 68 nr. 1 gjelder offentliggjøring av administrative sanksjoner som tilsynsmyndighetene legger i samsvar med direktivet. I visse tilfeller skal offentliggjøringen skje i anonymisert form, se artikkel 68 nr. 2.

Tilsynsmyndigheten kan utpeke en kredittinstitusjon som en systemviktig institusjon. Dette er omhandlet i direktivets artikkel 131. Navn på slike institusjoner skal offentliggjøres, se artikkel 131 nr. 12.

Fra 10. januar 2030 skal ovennevnte informasjon også gjøres tilgjengelig gjennom ESAP, se ny artikkel 116a til kapitalkravsdirektivet. Tilsynsmyndigheten skal være innsamlingsorgan.

Ingen av de ovennevnte offentliggjøringspliktene er nedfelt uttrykkelig i norsk lov eller forskrift. Finanstilsynet foreslår derfor ingen tilleggsbestemmelser knyttet til ESAP.

5.4.11 Krisehåndteringsdirektivet for kredittinstitusjoner og verdipapirforetak (BRRD¹⁸, direktiv 2014/59/EU)

Dette direktivet gjelder krisehåndtering og avvikling av kredittinstitusjoner og visse verdipapirforetak¹⁹.

¹⁸ *Bank Recovery and Resolution Directive*.

¹⁹ Dette gjelder verdipapirforetak som er omfattet av minstekrav til startkapital etter artikkel 28 nr. 2 i direktiv 2013/36/EU, jf. verdipapirhandelloven § 9-39 første ledd.

I et finanskonsern kan det inngås avtale om konsernintern finansielle støtte etter nærmere regler. Etter direktivets artikkel 26 nr. 1 skal et konsernforetak offentliggjøre om det er part i en slik avtale. Offentliggjøringen skal inkludere avtalens alminnelige vilkår og navn på alle konsernforetakene som er part i avtalen. Opplysningene skal ajourføres minst én gang i året. I Norge er plikten til offentliggjøring fastsatt i finansforetaksloven § 20-8 nr. 7.

Dersom tilsynsmyndigheten setter inn en midlertidig administrator i stedet for ledelsen i en kredittinstitusjon eller et verdipapirforetak i en fase av tidlig inngripen overfor et foretak i økonomiske problemer, skal dette offentliggjøres, se artikkel 29 nr. 1. Det samme tiltaket kan krisehåndteringsmyndigheten treffe under en krisehåndtering av en kredittinstitusjon eller et verdipapirforetak etter artikkel 35. En slik beslutning skal offentliggjøres. Finansforetaksloven § 20-12 tredje ledd siste punktum og § 20-17 første ledd fjerde punktum, jf. § 20-29 andre ledd andre punktum, gjennomfører disse direktivbestemmelsene i norsk rett. Kunngjøringen gjøres av Foretaksregistret.

Under visse omstendigheter kan en krisehåndteringsmyndighet suspendere betalings- eller leveringsforpliktelser for en kredittinstitusjon eller et verdipapirforetak, se direktivets artikkel 33a. En slik suspensjon skal etter artikkel 33a nr. 8 offentliggjøres. Finanstilsynet kan etter finansforetaksloven § 20-35 første ledd treffe vedtak om suspensjon. Det fremgår forutsetningsvis av § 20-35 andre ledd at vedtaket skal offentliggjøres.

Kredittinstitusjoner og verdipapirforetak skal årlig offentliggjøre opplysninger om egenkapital mv. slik som beskrevet i artikkel 45i nr. 3. I norsk rett følger krav av finansforetaksforskriften § 20-9 første ledd.

Et vedtak fra krisehåndteringsmyndigheten om avviklingstiltak etter artikkel 83 skal offentliggjøres, se artikkel 83 nr. 4. Finansforetaksloven §§ 20-35 og 20-36 forutsetter offentliggjøring av vedtak om suspensjon av fordringer, sikkerhetsretter, hevingsrett mv.

Krisehåndteringsmyndigheter og tilsynsmyndigheter skal etter artikkel 112 nr. 1 offentliggjøre administrative sanksjoner som ilegges for overtredelse av de nasjonale bestemmelsene som gjennomfører direktivet. Denne artikkelen er foreløpig ikke uttrykkelig inntatt i norsk lovgivning.

Fra 10. januar 2030 skal opplysninger som skal offentliggjøres som beskrevet ovenfor, også gjøres tilgjengelig via ESAP, se ny artikkel 128a til krisehåndteringsdirektivet. Det skal utpekes minst ett innsamlingsorgan for opplysninger etter artikkel 26 nr. 1 og 45i nr. 3. For informasjon etter artikkel 29 nr. 1 og 112 nr. 1 skal tilsynsmyndigheten være innsamlingsorgan. Krisehåndteringsmyndigheten skal være innsamlingsorgan for de øvrige fire informasjonsstrømmene. I Norge er Finanstilsynet også krisehåndteringsmyndighet. Det foreslås at Finanstilsynet blir innsamlingsorgan for alle opplysningene som skal gis etter krisehåndteringsdirektivet.

Finanstilsynet foreslår at ESAP-rapportering pålegges i tilknytning til de enkelte lov- og forskriftsbestemmelsene som nevnt ovenfor. Det foreslås en ny generell bestemmelse om rapporteringsformat mv. i finansforetaksloven § 20-4 a, og at det innarbeides henvisninger til denne bestemmelsen i de relevante paragrafene som nevnt ovenfor. Det vises til punkt 7 VII.

5.4.12 Verdipapirmarkedsdirektivet (MiFID II, direktiv 2014/65/EU)

Verdipapirmarkedsdirektivet gjelder virksomheten til verdipapirforetak og handelsplasser for finansielle instrumenter.

Et register over verdipapirforetak skal være offentlig tilgjengelig i samsvar med direktives artikkel 5 nr. 3. Kravet er ikke nedfelt uttrykkelig i norsk lov.

ESMA skal offentliggjøre en liste over alle multilaterale og organiserte handelsfasiliteter (direktivets artikkel 18 nr. 10). Siden forpliktelsen gjelder ESMA, er det ingen korresponderende norsk lovbestemmelse om dette.

ESMA-endringsdirektivet endrer MiFID II slik at informasjon i artikkel 27 nr. 3 og 6 om kvaliteten på utførelse av kvaliteten av transaksjoner skal tilgjengeliggjøres gjennom ESAP. Artikkel 27

nr. 3 og 6 oppheves imidlertid av direktiv (EU) 2024/790 ("*MiFID II Review*") og tas derfor ikke med videre i dette høringsnotatet.

Verdipapirforetak kan utpeke tilknyttede agenter som kan opptre på vegne av verdipapirforetaket i noen sammenhenger. Disse agentene skal registreres i et offentlig register, jf. direktivets artikkel 29 nr. 3. En slik registrering er omhandlet i verdipapirhandelloven § 10-22 tredje ledd. Registeret skal føres av Finanstilsynet.

Dersom et finansielt instrument suspenderes eller fjernes fra handel av et verdipapirforetak eller en markedsoperatør som driver en multilateral handelsfasilitet eller en organisert handelsfasilitet, skal dette offentliggjøres, se direktivets artikkel 32 nr. 2. Det samme gjelder en markedsoperatør av et regulert marked, jf. artikkel 52 nr. 2. Kravene er gjennomført i verdipapirhandelloven § 9-30 tredje ledd og § 12-3 tredje ledd.

Multilaterale handelsfasiliteter som er registrert som vekstmarked for små og mellomstore bedrifter (SMB-er), skal etter direktivets artikkel 33 nr. 3 være underlagt flere særkrav. Blant annet skal det ved første opptak til handel på markedet av finansielle instrumenter offentliggjøres tilstrekkelige opplysninger til at investorer kan treffe en velbegrunnet investeringsbeslutning (bokstav c). Videre skal utstedere på markedet regelmessig offentliggjøre finansielle rapporter (bokstav d). Eventuelle andre lovpålagte opplysninger om utstederne på markedet skal også offentliggjøres (bokstav f). Verdipapirhandelloven § 9-31 tredje ledd svarer til direktivets artikkel 33 nr. 3.

Direktivets artikkel 46 nr. 2 gjelder opplysninger om eierskap til regulerte markeder og om personer med betydelig innflytelse på forvaltningen av det regulerte markedet. Slike opplysninger skal offentliggjøres. Kravet er ansett gjennomført i verdipapirhandelloven § 11-10 femte ledd siste punktum.

Verdipapirforetak og markedsoperatører som driver en handelsplass med handel i varederivater eller derivater på utslippskvoter, skal offentliggjøre informasjon om posisjoner i disse derivatene, se direktivets artikkel 58 nr. 1 bokstav a. I norsk rett følger dette av verdipapirhandelloven § 15-3 første ledd nr. 1.

Opplysninger om illeggelse av administrative sanksjoner eller andre administrative tiltak som tilsynsmyndigheten treffer ved overtredelse av verdipapirmarkedslovgivningen, skal offentliggjøres. Det samme gjelder ved eventuelle klager eller søksmål over slike vedtak. Dette følger av direktivets artikkel 71 nr. 1 og 2. Kravene er ikke nedfelt uttrykkelig i norsk lov eller forskrift.

ESAP-endringsdirektivet føyer til en ny artikkel 87a til verdipapirmarkedsdirektivet som innebærer at med virkning fra 10. januar 2030 skal all informasjon som nevnt ovenfor også gjøres tilgjengelig gjennom ESAP. For opplysninger etter artiklene 33 og 46 skal det utpekes minst ett innsamlingsorgan. Tilsynsmyndigheten skal være innsamlingsorgan for opplysninger som angitt i artiklene 32, 52 og 71. Opplysninger som omhandlet i artiklene 5, 18 og 58 skal samles inn av ESMA. Det offentlige registeret for tilknyttede agenter skal være innsamlingsorgan for opplysninger om dem, noe som i Norge betyr at Finanstilsynet skal være innsamlingsorgan for denne informasjonsstrømmen.

Det må tas stilling til hvem som skal være innsamlingsorgan for informasjon etter artiklene 33 og 46.

Direktivets artikkel 33, jf. verdipapirhandelloven § 9-31, gjelder multilaterale handelsfasiliteter som er registrert som vekstmarked for små og mellomstore bedrifter. Euronext Growth er en handelsplass som omfattes av disse reglene. Utstederne på Euronext Growth oppfyller i praksis sin informasjonsplikt etter verdipapirhandelloven § 9-31 tredje ledd nr. 3, 4 og 6 ved å offentliggjøre opplysningene og sende disse til den offisielle lagringsmekanismen, slik at opplysningene blir tilgjengeliggjort gjennom nettstedet NewsWeb. Finanstilsynet foreslår at operatøren av den multilaterale handelsfasiliteten utpekes som innsamlingsorgan for den aktuelle informasjonen.

Finanstilsynet foreslås som innsamlingsorgan for informasjon om eierskap og personer med betydelig innflytelse slik som angitt i direktivets artikkel 46 nr. 2 og verdipapirhandelloven § 11-10 femte ledd.

Siden informasjonskravene er i ulike bestemmelser i flere forskjellige deler i verdipapirhandelloven, foreslår Finanstilsynet at det innledningsvis i lovens § 1-4 tas inn regler om ESAP-tilgjengeliggjøring og at det henvises til denne i de ulike lovbestemmelsene som nevnt ovenfor der det er relevant. Det vises til punkt 7 III.

5.4.13 Forsikringsdistribusjonsdirektivet (IDD²⁰, direktiv (EU) 2016/97)

Direktivet fastsetter minimumskrav for adgangen til å drive forsikringsformidlingsvirksomhet og for distribusjon av forsikringsprodukter.

Dersom det blir ilagt en administrativ sanksjon eller andre tiltak som følge av brudd på reglene som følger av direktivet, skal dette offentliggjøres i henhold til direktivets artikkel 32 nr. 1. Dersom offentliggjøring av navnet på et foretak eller en person anses å påføre berørte parter uforholdsmessig stor skade, eller dersom offentliggjøringen vil skape alvorlig uro i finansmarkedene, kan offentliggjøringen unnlates eller offentliggjøres i anonymisert form. Videre skal det offentliggjøres både om vedtaket blir påklagd og resultatet av klageprosessen, jf. artikkel 32 nr. 2.

Informasjonen etter direktivets artikkel 32 nr. 1 og nr. 2 skal fra 10. januar 2030 også tilgjengeliggjøres gjennom ESAP, se ny artikkel 40a som føyes til av ESAP-endringsdirektivet. Innsamlingsorganet skal være tilsynsmyndigheten.

De ovennevnte offentliggjøringspliktene er ikke uttrykkelig gjennomført i norske lov- eller forskriftsbestemmelser. Det foreslås derfor ingen ESAP-gjennomføringsbestemmelser knyttet til forsikringsdistribusjonsdirektivet.

5.4.14 Tjenestepensjonsdirektivet (IORP II²¹, direktiv (EU) 2016/2341)

Tjenestepensjonsdirektivet gjelder virksomheten til og tilsynet med tjenestepensjonsforetak. De foretakene som faller inn under direktivets virkeområde, er i norsk rett pensjonsforetak, det vil si pensjonskasser og innskuddspensjonsforetak, jf. finansforetaksloven § 2-16 og § 2-17.

Tjenestepensjonsforetak skal regelmessig offentliggjøre opplysninger om sin godtgjørelsesordning etter direktivets artikkel 23 nr. 2. Bestemmelsen er gjennomført i norsk rett i finansforetaksforskriften § 15-11 sjuende ledd.

Direktivets artikkel 29 krever at EØS-statene pålegger tjenestepensjonsforetak å utarbeide og offentliggjøre årsregnskap og årsberetning. Regnskapsloven og forskrift om årsregnskap for pensjonsforetak § 2-5 inneholder krav om at pensjonsforetak utarbeider og offentliggjør årsregnskap og årsberetning.

Etter artikkel 30 skal medlemsstatene påse at tjenestepensjonsforetakene utarbeider en skriftlig redegjørelse for investeringsprinsipper som skal gjøres offentlig tilgjengelig. Forskrift om pensjonsforetak § 30 tredje ledd og fjerde ledd inntar dette pålegget i norsk rett. Pålegget kan oppfylles ved å gjøre foretakets kapitalforvaltningsstrategi offentlig tilgjengelig.

Ifølge artikkel 48 nr. 4 skal tilsynsmyndighetene i utgangspunktet offentliggjøre uten ugrunnet opphold endelige vedtak om administrative sanksjoner eller andre administrative tiltak. Bestemmelsen pålegger bare tilsynsmyndighetene plikter og gir en adgang, ikke en plikt, til å unnlate å offentliggjøre vedtak om administrative sanksjoner og andre tiltak etter en konkret vurdering i det enkelte tilfelle. Direktivets bestemmelse om offentliggjøring er ikke uttrykkelig nevnt i norsk lovtekst.

²⁰ Insurance Distribution Directive.

²¹ Institutions for Occupational Retirement Provision Directive.

Fra 10. januar 2030 skal opplysningene som skal offentliggjøres slik som angitt ovenfor, også sendes til ESAP, se ny artikkel 63a som ESAP-endringsdirektivet føyer til i tjenstepensjonsdirektivet. For informasjon etter direktivets artikkel 48 skal tilsynsmyndigheten være innsamlingsorgan. For annen informasjon skal det utpekes et innsamlingsorgan. Finanstilsynet foreslår gjennomføringsbestemmelser i tilknytning til hver av de forskriftsreglene som vist til ovenfor ved at det inntas en detaljert bestemmelse i finansforetaksforskriften som det så henvises til i forskrift om årsregnskap for pensjonsforetak og forskrift om pensjonsforetak. Finanstilsynet foreslås som innsamlingsorgan for alle opplysningene med unntak av regnskapsopplysninger. De skal sendes til Regnskapsregisteret etter de vanlige reglene i regnskapsloven § 8-2, slik at det er mest hensiktsmessig at Regnskapsregisteret utpekes som innsamlingsorgan for disse opplysningene. Det vises til utkastet i punkt 8 VI, VII og VIII.

5.4.15 Verdipapirforetaksdirektivet (IFD²², direktiv (EU) 2019/2034)

Verdipapirforetaksdirektivet omhandler tilsyn med verdipapirforetak.

Dersom tilsynsmyndigheten ilegger administrative sanksjoner eller treffer andre administrative tiltak som følge av brudd på regler knyttet til direktivet, skal dette offentliggjøres dersom vedtaket ikke er blitt påklagd eller ikke lenger kan påklages, se direktivets artikkel 20 nr. 1.

Etter artikkel 44 skal tilsynsmyndigheten kunne kreve at verdipapirforetak av en viss størrelse offentliggjør opplysninger som følger av verdipapirforetaksforordningen (forordning (EU) 2019/2033), oftere enn årlig. Tilsynsmyndigheten skal også kunne forlange at slike verdipapirforetak offentliggjør andre opplysninger enn årsregnskap. Endelig skal morforetak kunne underlegges særskilte offentliggjøringskrav.

Fra 10. januar 2030 skal opplysningene som skal offentliggjøres slik som angitt ovenfor, også sendes til ESAP, se ny artikkel 44a som ESAP-endringsdirektivet føyer til i verdipapirforetaksdirektivet. Det skal utpekes et innsamlingsorgan for opplysninger etter artikkel 44, mens tilsynsmyndigheten skal være innsamlingsorgan etter artikkel 20.

Verdipapirforetaksdirektivet er foreløpig ikke inntatt i norsk rett. I Prop. 156 LS (2024-2025) foreslår Finansdepartementet endringer i verdipapirhandelloven for å gjennomføre direktivet. I en ny § 9-56 er det lagt opp til bestemmelser som svarer til direktivets artikkel 44. Finanstilsynet foreslår et nytt tredje ledd i dette utkastet, som pålegger verdipapirforetakene å sende den relevante informasjonen til Finanstilsynet slik det fremgår av utkastet til § 1-4 i loven, se punkt 7 III. Finanstilsynet skal så sørge for tilgjengeliggjøring gjennom ESAP.

Finansdepartementet har ikke foreslått særskilt gjennomføring av direktivets artikkel 20. Finanstilsynet foreslår derfor ingen ESAP-bestemmelser knyttet til opplysninger omhandlet av artikkel 20.

5.4.16 OMF-direktivet (direktiv (EU) 2019/2162)

OMF-direktivet etablerer regler for obligasjoner med fortrinnsrett ("*covered bonds*").

Kredittinstitusjoner som utsteder obligasjoner med fortrinnsrett, skal underlegges krav om offentliggjøring av investorinformasjon slik det fremgår av direktivets artikkel 14. I norsk rett følger dette av finansforetaksloven § 11-13 andre ledd.

Dersom tilsynsmyndigheten ilegger administrative sanksjoner eller treffer andre administrative tiltak som følge av brudd på regler knyttet til direktivet, skal dette offentliggjøres, se direktivets artikkel 24. Dette er ikke uttrykkelig fastslått i norsk lov eller forskrift.

Etter direktivets artikkel 26 skal tilsynsmyndigheten offentliggjøre blant annet en liste over kredittinstitusjoner som har tillatelse til å utstede obligasjoner med fortrinnsrett. Det skal også offentliggjøres en liste over obligasjoner med fortrinnsrett som har rett til å bruke etiketten "Europeisk obligasjon med fortrinnsrett", og en liste over obligasjoner med fortrinnsrett som har rett til å bruke etiketten "Europeisk obligasjon med fortrinnsrett (Premium)". Artikkel 26 er

²² *Investment Firms Directive*

ikke uttrykkelig gjennomført i norsk lovtekst, men en liste er tilgjengelig på Finanstilsynets nettsted: <https://www.finanstilsynet.no/virksomhetsregisteret/omf/>.

Fra 10. januar 2030 skal opplysningene som skal offentliggjøres slik som angitt ovenfor, også sendes til ESAP, se ny artikkel 26a som ESAP-endringsdirektivet føyer til i OMF-direktivet. Det skal utpekes et innsamlingsorgan for opplysninger etter artikkel 14, mens tilsynsmyndigheten skal være innsamlingsorgan for den øvrige informasjonen.

Finanstilsynet foreslår en ny § 11-13 a i finansforetaksloven for å gjennomføre direktivets artikkel 14. For obligasjoner som er tatt opp til handel på Oslo Børs eller børsens uregulerte marked Nordic ABM, oppfylles opplysningsplikten etter lovens § 11-13 andre ledd i praksis ved å tilgjengeliggjøre informasjonen på børsens nettsted NewsWeb. Dette kunne tale for å utpeke Oslo Børs som innsamlingsorgan for opplysningene, men siden ikke alle de aktuelle obligasjonene handles der, bør i stedet Finanstilsynet være innsamlingsorgan.

For de øvrige informasjonsstrømmene etter direktivet foreslås det ingen ESAP-lovregulering siden de ikke allerede er lov- eller forskriftsregulert.

5.5 ESAP-endringsforordningen

Endringene som følger av forordning (EU) 2023/2869, heretter omtalt som ESAP-endringsforordningen, må inntas i samme bestemmelser som inntar de enkelte forordningene som omfattes. Det vises til omtale for hver enkelt forordning og forslag til lov- og forskriftsendringer for hvert enkelt regelverk i punktene 7 og 8.

Eksisterende inkorporasjonsbestemmelser foreslås omformulert i tråd med Justis- og beredskapsdepartementets oppdaterte veileder om gjennomføring av EØS-avtalen i norsk rett.²³ Bortsett fra å innlemme ESAP-endringsforordningen i de enkelte bestemmelsene er det ikke meningen at omformuleringen skal innebære noen realitetsendringer.

I forslaget til endring av forskrift om kapitalkrav og gjennomføring av CRR/CRD-regelverket, se punkt 8 V, beholdes den eksisterende henvisningsmåten for å bevare strukturen i paragrafen. En omformulering av hele bestemmelsen kan vurderes på et senere tidspunkt.

5.5.1 Kredittvurderingsbyråforordningen (forordning (EF) nr. 1060/2009)

Kredittvurderingsbyråforordningen gir blant annet regler for registrering av og tilsyn med kredittvurderingsbyråer og bruk av kredittvurderinger.

Etter artikkel 11a i forordningen skal ESMA motta og offentliggjøre kredittvurderinger fra kredittvurderingsbyråene. Med endringsforordningen fastslås det at tilgjengeliggjøringen skal skje via ESAP.

Det følger av artikkel 8 nr. 1 at et kredittvurderingsbyrå skal offentliggjøre de metodene, modellene og grunnleggende forutsetningene som det bruker i sin kredittvurderingsvirksomhet. I forkant av endringer skal byrået gjennomføre en høring. Svarene i høringen skal offentliggjøres med mindre høringsinstansen har bedt om konfidensialitet. De endelige endringer skal også offentliggjøres. Dette fremkommer i artikkel 8 nr. 6. Oppdager byrået feil i metoden eller bruken av den, skal byrået blant annet offentliggjøre disse feilene hvis de har hatt en innvirkning på kredittvurderingene.

Artikkel 8a i forordningen gjelder statspapirvurderinger. Eventuelle landrapporter som byrået utarbeider, skal offentliggjøres etter artikkel 8a nr. 1. Byrået skal også offentliggjøre en kalender for offentliggjøring av statspapirvurderinger utstedt uoppfordret og tilknyttede kredittutsikter.

Kredittvurderingsbyråer er etter artikkel 10 nr. 1 forpliktet til å offentliggjøre alle kredittvurderinger, kredittutsikter og enhver beslutning om å avbryte en kredittvurdering. Byrået skal også

²³ <https://www.regjeringen.no/contentassets/60ba043ef0cf4413ac2a5a8951c77e45/lovteknikk-og-lovforberedelse-gjennomforing-av-eos-avtalen-i-norsk-rett-oppdater.pdf>

offentliggjøre sine retningslinjer og rutiner for kredittvurderinger utstedt uoppfordret (artikkel 10 nr. 4).

Etter forordningens artikkel 11 nr. 1 skal et kredittvurderingsbyrå skal offentliggjøre opplysninger om de forhold som angis i forordningens vedlegg I avsnitt E del I. Det gjelder blant annet eventuelle interessekonflikter, tilleggstjenester og godtgjørelsesordninger.

Et kredittvurderingsbyrå skal i henhold til forordningens artikkel 11 nr. 2 gi ESMA opplysninger om byråets tidligere resultater, herunder hvor ofte vurderingene er blitt endret, og opplysninger om tidligere utstedte kredittvurderinger og endringer av dem. ESMA skal gjøre opplysningene tilgjengelig for offentligheten.

I forordningens artikkel 12 blir kredittvurderingsbyråer pålagt å offentliggjøre en årlig rapport om gjennomsiktighet med opplysninger om de forhold som angis i forordningens vedlegg I avsnitt E del III. Det omfatter blant annet en beskrivelse av byråets juridiske struktur og eierskap, resultatet av etterlevelseskontroller og rotasjonsordningen for ledelsen og kredittvurderingsanalytikere.

I de tilfellene ESMA gir tillatelse til kredittvurderingsbyråer fra tredjeland, skal dette offentliggjøres (forordningens artikkel 5 nr. 3).

ESMA skal i henhold til forordningens artikkel 8d nr. 1 også offentliggjøre en liste over registrerte kredittvurderingsbyråer med markedsandeler m.m. Offentliggjøring av en slik liste følger også av artikkel 18 nr. 3.

ESMA skal offentliggjøre eventuelle vedtak om tilsynsmessige tiltak overfor et kredittvurderingsbyrå, jf. forordningens artikkel 24 nr. 5. Det samme gjelder som hovedregel for overtredelsesgebyrer, se artikkel 36d nr. 1.

Fra 10. januar 2028 skal opplysninger som i henhold til det ovenstående skal offentliggjøres, også sendes til ESAP. Innsamlingsorganet skal være ESMA.

Kredittvurderingsbyråforordningen er inntatt i norsk rett i lov om kredittvurderingsbyråer § 1. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 VI.

5.5.2 Shortsalgforordningen (forordning (EU) nr. 236/2012)

Shortsalgforordningen gjelder salg av finansielle instrumenter som selgeren ikke eier ved avtaleinngåelsen. Slike posisjoner over en viss størrelse skal offentliggjøres av innehaveren, jf. forordningens artikkel 6 nr. 1. ESAP-endringsforordningen føyer en ny artikkel 11a til shortsalgforordningen som innebærer at informasjonen også skal tilgjengeliggjøres via ESAP. fra 10. juli 2026. Innsamlingsorganet skal være tilsynsmyndigheten.

Shortsalgsforordningen er inntatt i norsk rett i verdipapirhandelloven 3-5 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 III.

Verdipapirhandelloven § 21-2 første ledd gir hjemmel for overtredelsesgebyr ved overtredelser av shortsalgforordningen artikkel 5 til 10 om rapportering og artikkel 12 til 15 om udekket shortsalg og forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene. Det foreslås at hjemmelen utvides til å omfatte overtredelser av forordningens artikkel 11a.

5.5.3 EuVECA-forordningen (forordning (EU) nr. 345/2013)

EuVECA-forordningen regulerer europeiske venturekapitalfond. ESMA skal etter forordningens artikkel 17 nr. 1 opprette en database på internett med en liste over alle forvaltere av kvalifiserte venturekapitalfond som er registrert i samsvar med forordningens artikkel 14, og de kvalifiserte venturekapitalfondene som de markedsførere, samt de statene der disse fondene markedsføres. Fra 10. januar 2028 skal databasen være tilgjengelig gjennom ESAP. Innsamlingsorganet skal være ESMA.

EuVECA-forordningen er inntatt i norsk rett i lov om alternative investeringsfond (AIF-loven) § 1a-1 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 V.

5.5.4 EuSEF-forordningen (forordning (EU) nr. 346/2013)

EuSEF-forordningen omhandler europeiske fond for sosialt entreprenørskap. I forordningens artikkel 18 nr. 1 pålegges ESMA å opprettholde en database på internett med en liste over alle forvaltere av kvalifiserte fond for sosialt entreprenørskap som er registrert i samsvar med forordningens artikkel 15, og de kvalifiserte fondene for sosialt entreprenørskap som de markedsfører, samt de statene der disse fondene markedsføres. Fra 10. januar 2028 skal databasen være tilgjengelig gjennom ESAP. Innsamlingsorganet skal være ESMA.

EuSEF-forordningen er inntatt i norsk rett i lov om alternative investeringsfond (AIF-loven) § 1a-2 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 V.

5.5.5 Kapitalkravsforordningen (CRR²⁴, forordning (EU) nr. 575/2013)

Kapitalkravsforordningen oppstiller blant annet kapitalkrav for kredittinstitusjoner. Del 8 i forordningen etablerer krav til offentliggjøring av diverse opplysninger blant annet om foretakets risikostyring og ansvarlig kapital. Fra 10. januar 2030 skal opplysningene også tilgjengelig gjøres via ESAP. Innsamlingsorganet skal være den europeiske banktilsynsmyndigheten EBA.

Kapitalkravsforordningen er inntatt i norsk rett i § 2 første ledd i forskrift om kapitalkrav og gjennomføring av CRR/CRD-regelverket. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 8 V.

Finansforetaksloven gir Finanstilsynet hjemmel for å ilegge overtredelsesgebyr hvis et finansforetak overtrer regler om revisjonsutvalg og valg av revisor. Øvrige overtredelser av loven eller forskrifter gitt med hjemmel i loven er ikke omfattet. Det foreslås derfor ikke bestemmelser om overtredelsesgebyr ved overtredelse av ESAP-forpliktelser. Lovens bestemmelser om straff i § 22-1 og om pålegg og tvangstiltak i § 22-2 vil gjelde ved slike overtredelser.

5.5.6 Revisjonsforordningen (forordning (EU) nr. 537/2014)

Revisjonsforordningen gir regler om særlige plikter ved revisjon av foretak av allmenn interesse. Etter forordningens artikkel 13 skal en revisor eller et revisjonsselskap offentliggjøre en årlig åpenhetsrapport som blant annet skal omtale revisjonsselskapets juridiske struktur og eierskap og hvilke foretak av allmenn interesse som revisoren eller revisjonsselskapet har foretatt lovfestet revisjon for i løpet av det foregående regnskapsåret. Fra 10. januar 2030 skal åpenhetsrapporten også gjøres tilgjengelig via ESAP, se ny artikkel 13a som føyes til av ESAP-endringsforordningen. Innsamlingsorganet skal utpekes av den enkelte EØS-staten.

Revisjonsforordningen er inntatt i norsk rett i revisorloven § 12-1 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her og at Finanstilsynet skal være innsamlingsorgan siden Finanstilsynet er nasjonal tilsynsmyndighet etter revisjonsforordningen, jf. revisorloven § 12-2, og er det nasjonale innsamlingsorganet for de fleste av ESAP-opplysningene. Det vises til forslaget til lovendring i punkt 7 X.

Revisjonsforordningen artikkel 13 er ikke nevnt blant de bestemmelsene i revisorloven § 14-5 første ledd som kan sanksjoneres ved overtredelsesgebyr ved overtredelse. Finanstilsynet foreslår derfor ingen bestemmelse om overtredelsesgebyr ved overtredelse av revisjonsforordningen artikkel 13a.

²⁴ *Capital Requirements Regulation.*

5.5.7 Markedsmisbruksforordningen (forordning (EU) nr. 596/2014)

Markedsmisbruksforordningen skal hindre markedsmisbruk ved handel i finansielle instrumenter som handles på en handelsplass.

Etter artikkel 17 nr. 1 skal en utsteder så snart som mulig offentliggjøre innsideinformasjon som direkte gjelder det aktuelle finansielle instrumentet. Tilsvarende gjelder etter artikkel 17 nr. 2 for en deltaker på utslippskvotemarkedet og innsideinformasjon om utslippskvoter som deltakeren innehar. For finansielle instrumenter tatt opp til handel på handelsplassene til Oslo Børs, skjer offentliggjøringen blant annet gjennom børsens funksjon som offisielt utpekt lagringsmekanisme (OAM, se nærmere i punkt 5.4.3 om rapporteringsdirektivet) og nettstedet NewsWeb.

Egenhandler over en viss terskel²⁵ som en person med ledelsesansvar hos en utsteder gjør i finansielle instrumenter knyttet til utstederen, skal meldes til utstederen og til tilsynsmyndigheten, se forordningens artikkel 19 nr. 1. Det samme gjelder handler knyttet til utslippskvoter og personer med ledelsesansvar hos en deltaker på utslippskvotemarkedet. Også handler som nærstående inngår, omfattes. Etter forordningens artikkel 19 nr. 3 skal utstederen eller deltakeren på utslippskvotemarkedet påse at opplysningene som er meldt i samsvar med nr. 1, offentliggjøres. For finansielle instrumenter tatt opp til handel på handelsplassene til Oslo Børs, må de noterte foretakene offentliggjøre opplysningene og sende disse til den offisielle lagringsmekanismen, slik at tilgjengeliggjøringen skjer gjennom nettstedet NewsWeb.

Forordningens artikkel 34 nr. 1 pålegger tilsynsmyndighetene å offentliggjøre vedtak som innebærer en administrativ sanksjon eller et annet tilsynsmessig tiltak i forbindelse med overtredelser av forordningen.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 21a til markedsmisbruksforordningen som innebærer at fra 10. januar 2028 skal ovennevnte opplysninger også tilgjengeliggjøres gjennom ESAP. For opplysninger etter artikkel 34 nr. 1 skal innsamlingsorganet være tilsynsmyndigheten. For annen informasjon skal det utpekes et innsamlingsorgan. Siden det i praksis er Oslo Børs som mottar og tilgjengeliggjør informasjonen, foreslås det at innsamlingsorganet utpekes til å være operatøren av handelsplassen der de relevante finansielle instrumentene eller utslippskvotene er tatt opp til handel.

Markedsmisbruksforordningen er inntatt i norsk rett i verdipapirhandelloven § 3-1 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her og innsamlingsorgan utpekes i samsvar med det ovenstående.

Verdipapirhandelloven § 21-1 første ledd har bestemmelser om overtredelsesgebyr ved nærmere angitte overtredelser av markedsmisbruksforordningen, herunder artiklene 17 og 19. Finanstilsynet foreslår at hjemmelen utvides til å omfatte den nye artikkel 21a nr. 1.

Det vises til forslag til lovendringer i punkt 7 III.

5.5.8 Verdipapirmarkedsforordningen (MiFIR, forordning (EU) nr. 600/2014)

Verdipapirmarkedsforordningen gir regler for verdipapirforetak og handelsplasser.

Etter forordningens artikkel 14 nr. 1 skal verdipapirforetak offentliggjøre bindende pristilbud for aksjer, depotbevis, børshandlede fond, sertifikater og andre lignende finansielle instrumenter som handles på en handelsplass, som de er systematisk internaliserere for, og som det finnes et likvid marked for. I artikkel 14 nr. 6 bestemmes det at tilsynsmyndigheten for det mest likvide markedet skal fastsette hvilken klasse hvert av de nevnte finansielle instrumentene tilhører. Disse opplysningene skal offentliggjøres for alle markedsdeltakere og oversendes til ESMA, som skal offentliggjøre opplysningene på sitt nettsted.

²⁵ I dag er terskelen i norsk rett EUR 5 000 i løpet av et kalenderår, se forordningens artikkel 19 nr. 8, men den økes til EUR 20 000 med forordning (EU) 2024/2809 (del av "Listing Act").

I forordningens artikkel 15 nr. 1 pålegges ESMA å opprette liste over alle systematisk internaliserere i EØS-området for handler i aksjer, depotbevis, børshandlede fond, sertifikater og andre lignende finansielle instrumenter. Det samme fremgikk tidligere av forordningens artikkel 18 nr. 4 for så vidt gjaldt systematisk internaliserer for obligasjoner, strukturerte finansielle produkter, utslippskvoter og derivater, men denne artikkelen har blitt opphevet av MiFIR Review (forordning (EU) 2024/791).²⁶

Forordningens artikkel 27²⁷ regulerer referansedata for finansielle instrumenter som handles på en handelsplass. Handelsplassen skal oversende disse dataene til ESMA, som skal offentliggjøre dataene, se artikkel 27 nr. 1 nest siste punktum.

Visse derivater kan underlegges handelsplikt etter forordningens avdeling V. Handelsplikten innebærer at transaksjoner i disse derivatene skal foregå på handelsplasser eller likeverdige markeder i tredjeland. Etter forordningens artikkel 34 skal ESMA offentliggjøre et register over derivater som er underlagt handelsplikt.

Etter forordningens artikkel 40 kan ESMA i visse tilfeller midlertidig forby eller begrense markedsføring, distribusjon eller salg av visse finansielle instrumenter eller finansielle instrumenter med visse særskilte egenskaper. Forbudet eller begrensningen kan også gjelde en type finansiell virksomhet eller praksis. Etter artikkel 40 nr. 5 skal ESMA offentliggjøre forbudet eller begrensningen.

Nasjonale tilsynsmyndigheter kan også treffe slike vedtak om forbud eller begrensninger i samsvar med artikkel 42 i forordningen. Etter artikkel 42 nr. 5 skal eventuelle vedtak offentliggjøres av myndighetene.

Etter MiFID artikkel 69 nr. 2 bokstav o skal tilsynsmyndigheten ha rett til å kreve en person reduserer sin posisjon eller eksponering i et finansielt instrument. Etter bokstav p skal tilsynsmyndigheten kunne begrense en persons mulighet til å inngå varederivatkontrakter. Vedtak om slik inngripen etter disse to alternativene skal meldes til andre tilsynsmyndigheter og ESMA, jf. MiFID artikkel 79 nr. 5. Etter MiFIR artikkel 44 nr. 2 skal ESMA offentliggjøre en database med sammendrag av tiltak er i kraft.

I visse situasjoner kan ESMA med grunnlag i MiFIR artikkel 45 kreve at en person reduserer eller avvikler en posisjon eller eksponering i et derivat. En persons mulighet til å inngå en varederivatkontrakt kan også begrenses. Vedtak ESMA treffer etter disse alternativene, skal offentliggjøres, se forordningens artikkel 45 nr. 6.

Det fremgår av forordningens artikkel 48 at ESMA skal føre et register over tredjestatsforetak som har tillatelse til å yte investeringstjenester eller utøve investeringsvirksomhet i EØS.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 23a til verdipapirmarkedsforordningen som innebærer at fra 10. januar 2030 skal informasjonen som nevnt ovenfor også tilgjengeliggjøres gjennom ESAP. Innsamlingsorganet skal være ESMA.

Verdipapirmarkedsforordningen er inntatt i norsk rett i verdipapirhandelloven § 8-1 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 III.

Overtredelser av verdipapirmarkedsforordningen kan sanksjoneres med overtredelsesgebyr etter verdipapirhandelloven § 21-5 første ledd. Hjemmelen omfatter også den nye artikkel 23a i forordningen.

5.5.9 PRIIPS-forordningen (forordning (EU) nr. 1286/2014)

PRIIPs-forordningen stiller krav om at alle ikke-profesjonelle investorer gis et nøkkelinformasjonsdokument før de signerer kontrakt om kjøp av sammensatte investeringsprodukter

²⁶ Det er fremdeles vist til artikkel 18 nr. 4 i versjonen av forordning (EU) 2023/2869 publisert per oktober 2025.

²⁷ Artikkelen er endret med MiFIR Review (forordning (EU) 2024/791).

("PRIIPs" - *packaged retail and insurance-based investment products*). Kravene til utarbeidelse av nøkkelinformasjon gjelder på tvers av bank-, forsikrings- og verdipapirsektoren.

Før et PRIIP gjøres tilgjengelig for ikke-profesjonelle investorer, skal PRIIPS-produsenten utarbeide et nøkkelinformasjonsdokument for produktet og offentliggjøre dette på sitt nettsted, se forordningens artikkel 5 nr. 1.

Forordningens artikkel 27 nr. 1 pålegger nasjonale myndigheter å underrette europeiske tilsynsmyndigheter om offentliggjorte administrative sanksjoner eller tiltak.

I forordningens artikkel 29 nr. 1 fremgår det at nasjonale myndigheter skal offentliggjøre nærmere angitte administrative sanksjoner eller tiltak der klagemuligheten er uttømt. Dette er administrative sanksjoner eller tiltak som følge av overtredelser av PRIIPS-forordningen artikkel 5 nr. 1 (offentliggjøring av nøkkelinformasjonsdokument), artikkel 6 (krav til nøkkelinformasjonsdokument), artikkel 7 (språkkrav til nøkkelinformasjonsdokument), artikkel 8 nr. 1 (krav om tittel til nøkkelinformasjonsdokument), artikkel 8 nr. 2 (krav til forklaring om nøkkelinformasjonsdokument), artikkel 8 nr. 3 (krav om innholdet av nøkkelinformasjonsdokument), artikkel 9 (krav til markedsføringsmateriell), artikkel 10 nr.1 (regelmessig gjennomgang av nøkkelinformasjonsdokumentet), artikkel 13 nr. 1 (krav om offentliggjøring av nøkkelinformasjonsdokument i forkant av avtale eller tilbud), artikkel 13 nr. 2 (krav overfor personer med fullmakt), artikkel 13 nr. 4 (transaksjoner og informasjonskrav), artikkel 14 (krav til medium for offentliggjøring av nøkkelinformasjonsdokumentet) og artikkel 19 (krav om fremgangsmåter og ordninger).

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 29a til PRIIPSS-forordningen som innebærer at fra 10. januar 2028 skal ovennevnte opplysninger også sendes til ESAP. For nøkkelinformasjonsdokumentet etter artikkel 5 nr. 1 skal det utpekes et innsamlingsorgan, mens det følger av forordningen at tilsynsmyndigheten skal være innsamlingsorgan for de andre informasjonsstrømmene.

PRIIPS-forordningen er i norsk rett gjennomført i PRIIPS-loven § 2 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 XIII. Det foreslås at Finanstilsynet er innsamlingsorgan for all informasjon.

Blant annet ved overtredelse av PRIIPS-forordningen artikkel 5 nr. 1 kan Finanstilsynet ilegge overtredelsesgebyr etter PRIIPS-loven § 7 første ledd. Det foreslås at hjemmelen utvides til å omfatte PRIIPS-forordningen artikkel 29a nr. 1 om ESAP-tilgjengeliggjøring.

5.5.10 Forordning om europeiske langsiktige investeringsfond (ELTIF, forordning (EU) 2015/760)

Forordningen inneholder regler om langsiktige investeringsfond, som er en underkategori av alternative investeringsfond. Forvaltere som har konsesjon til å forvalte alternative investeringsfond kan i tillegg søke Finanstilsynet om tillatelse til å forvalte *European Long Term Investment Funds* (heretter ELTIF-er). Forordningen inneholder nærmere krav til disse fondene.

Etter forordningens artikkel 3 nr. 3 andre ledd skal ESMA føre et register med opplysninger om hvert ELTIF som har tillatelse. Det er nærmere krav til hvilke opplysninger som skal fremgå av registeret, blant annet tidspunkt for gitt tillatelse og hvilken EØS-stat som fører tilsyn med fondet. Disse opplysningene skal gjøres tilgjengelig på ESAP fra 10. januar 2030. Det er ESMA som er innsamlingsorgan for disse opplysningene.

ELTIF-forordningen er inntatt i norsk rett i lov om alternative investeringsfond (AIF-loven) § 1a-3 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 V.

5.5.11 Verdpapirfinansieringstransaksjonsforordningen (SFTR, forordning (EU) 2015/2365)

Forordningen fastsetter regler om gjennomsiktighet for såkalte verdpapirfinansieringstransaksjoner og gjenbruk av sikkerheter. Verdpapirfinansieringstransaksjoner omfatter blant annet avtaler om utlån av finansielle instrumenter og gjenkjøpsavtaler. Gjenbruk av sikkerheter vil si at den som har mottatt sikkerheten, bruker den i eget navn for egen eller andre motparters regning, for eksempel ved å selge verdpapirene eller bruke dem som sikkerhet for egne forpliktelser.

Etter artikkel 12 nr. 1 i forordningen skal det offentliggjøres opplysninger om samlede posisjoner per type verdpapirfinansieringstransaksjon i et transaksjonsregister.

I forordningens artikkel 22 nr. 4 bokstav b gis tilsynsmyndighetene adgang til å offentliggjøre navn og type overtredelse for nærmere angitte brudd på forordningen. Alle offentliggjorte administrative sanksjoner eller tiltak samt ilagte strafferettslige reaksjoner, skal videreformidles til ESMA etter artikkel 25 nr. 3.

Dersom det ilegges en administrativ sanksjon eller tiltak for brudd på reglene om rapporteringsplikter og reglene om beskyttelse i forbindelse med verdpapirfinansieringstransaksjoner etter forordningens artikkel 4 eller reglene om gjenbruk av finansielle instrumenter mottatt i henhold til en avtale om sikkerhetsstillelse i forordningens artikkel 15, skal dette offentliggjøres på tilsynsmyndighetens nettsted i samsvar med forordningens artikkel 26 nr. 1. Det skal også offentliggjøres om vedtaket er blitt påklaget, og dersom vedtaket oppheves etter forordningen artikkel 25 nr. 4.

Etter forordningens artikkel 8 nr. 3 skal ESMA offentliggjøre en liste over transaksjonsregistre som er registrert. Listen skal ajourføres innen fem virkedager etter nærmere angitte vilkår. I henhold til forordningens artikkel 19 nr. 8 skal ESMA offentliggjøre en liste over transaksjonsregistre godkjent i en tredjestat.

Etter forordningens artikkel 25 nr. 1 andre punktum skal ESMA offentliggjøre en årlig rapport om alle ilagte administrative sanksjoner og andre forvaltningsmessige tiltak fra EØS-statene, og ESMA skal også offentliggjøre en rapport om ilagte strafferettslige reaksjoner som følge av brudd på forordningen, se artikkel 25 nr. 2 annet punktum.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 32a til verdpapirfinansieringstransaksjonsforordningen som innebærer at fra 10. januar 2030 skal ovennevnte opplysninger også sendes til ESAP. Det er tilsynsmyndigheten som skal være innsamlingsorgan etter artikkel 12 nr. 1, artikkel 22 nr. 4 bokstav b, artikkel 25 nr. 3 samt artikkel 26 nr. 1 og artikkel 25 nr. 4. For de øvrige bestemmelsene er det ESMA som er innsamlingsorgan.

Verdpapirfinansieringstransaksjonsforordningen er inntatt i norsk rett i lov om verdpapirhandel § 17A-1 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 III.

5.5.12 Referanseverdiforordningen (forordning (EU) 2016/1011)

Forordningen regulerer finansielle referanseverdier og omfatter blant annet alle referanseverdier som anvendes som referanse for finansielle instrumenter eller verdpapirfond. Forordningen blir med virkning fra 1. januar 2026 i EU endret betydelig med forordning (EU) 2025/914. Endringsforordningen er foreløpig ikke inntatt i norsk rett.

Etter forordningens artikkel 4 nr. 5 skal en administrator av en referanseverdi offentliggjøre eller opplyse om alle eksisterende eller mulige interessekonflikter, herunder interessekonflikter som oppstår som følge av eierskapet til eller kontrollen over administratoren.

Fastsettelsen av en referanseverdi er underlagt visse krav med hensyn til hvilke inndata som kan benyttes. Etter artikkel 11 nr. 1 bokstav c, skal administratoren utarbeide og offentliggjøre

klare retningslinjer for de forskjellige typene inndata, prioriteringsrekkefølgen for bruken av de ulike typene inndata og bruken av ekspertvurderinger.

En administrator skal anvende en fast metode ved fastsettelsen av en referanseverdi. Etter artikkel 12 nr. 3 skal en administrator offentliggjøre hvilke ordninger man har for å identifisere de omstendighetene der inndataenes mengde eller kvalitet ikke når opp til de standardene som er nødvendige, og som beskriver hvordan referanseverdien skal beregnes i slike tilfeller.

Etter artikkel 13 nr. 1 bokstav a-c skal en administrator av en referanseverdi offentliggjøre eller tilgjengeliggjøre hovedpunktene i den metoden som brukes for hver referanseverdi som beregnes, gi opplysninger om den interne revisjonen og godkjenningen av en bestemt metode og hvor ofte en slik revisjon skal foretas, og framgangsmåtene for konsultasjon med markedet om hver foreslått vesentlig endring av administratorens metode og begrunnelsen for slike endringer. I tillegg følger det av bokstav d²⁸ at administrator skal forklare hvordan bærekraftsrelaterte faktorer reflekteres i referanseverdimetoden. Kravet gjelder ikke for rentereferanseverdier og valutareferanseverdier.

Fram til 1. januar 2026 skiller forordningen mellom betydningsfulle og ikke-betydningsfulle referanseverdier. Det er mulig for en administrator å ikke oppfylle visse angitte bestemmelser i forordningen ved administrasjonen av en betydningsfull referanseverdi. Dersom man gjør bruk av et slikt unntak, skal det offentliggjøres en samsvarserklæring der det tydelig framgår hvorfor det er hensiktsmessig at administratoren ikke overholder bestemmelsene, se artikkel 25 nr. 7. Det samme kravet til offentliggjøring av en samsvarserklæring gjelder ved bruk av unntak for ikke-betydningsfulle referanseverdier, jf. artikkel 26 nr. 3.

Innen to uker etter at en administrator oppføres i registeret over godkjente administratorer, skal den offentliggjøre en referanseverdierklæring for hver referanseverdi eller eventuelt for hver familie av referanseverdier som kan brukes, jf. artikkel 27 nr. 1.

Etter artikkel 28 nr. 1 skal en administrator sammen med referanseverdierklæringen, offentliggjøre en framgangsmåte for tiltak som skal treffes av administratoren ved endring eller opphør av en referanseverdi som brukes. Framgangsmåten kan eventuelt utarbeides for familier av referanseverdier og skal ajourføres og offentliggjøres når det skjer en vesentlig endring.

Tilsynsmyndigheten skal etter artikkel 45 nr. 1 offentliggjøre alle administrative sanksjoner eller tiltak som følge av brudd på forordningen etter nærmere angitte vilkår.

ESMA skal ha et register over alle godkjente administratorer og alle godkjente referanseverdier i EØS-området etter artikkel 36²⁹.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 28a til referanseverdiforordningen som innebærer at fra 10. januar 2028 skal ovennevnte opplysninger også sendes til ESAP. Det er tilsynsmyndigheten som skal være innsamlingsorgan med unntak av registeret som er nevnt i artikkel 36, der ESMA er innsamlingsorgan.

Referanseverdiforordningen er inntatt i norsk rett i lov om fastsettelse av finansielle referanseverdier (referanseverdiloven) § 1 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 VIII. Referanseverdiloven § 1 fjerde ledd inneholder en spesifisert forskriftshjemmel. Den foreslås endret slik at eventuelle utfyllende kommisjonsforordninger om ESAP-tilgjengeliggjøring kan inntas i norsk rett som forskrift.

Referanseverdiloven § 12 første ledd gir Finanstilsynet hjemmel blant annet til å ilegge overtredelsesgebyr ved overtredelse av bestemmelser som nevnt i referanseverdiforordningen artikkel 42 nr. 1 eller forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene. Den nye artikkel 28a i referanseverdiforordningen er ikke nevnt i forordningens artikkel 42 nr. 1. Finanstilsynet foreslår å føye til artikkel 28a særskilt i referanseverdiloven § 12 første ledd første punktum.

²⁸ Bokstav d blir endret av forordning (EU) 2025/914.

²⁹ Artikkelen blir endret av forordning (EU) 2025/914.

5.5.13 Prospektforordningen (forordning (EU) 2017/1129)

Prospektforordningen gir regler om informasjonsdokumentet (prospektet) som skal offentliggjøres når verdipapirer tilbys allmennheten eller skal tas opp til handel på et regulert marked. Prospekter skal godkjennes av en prospektmyndighet.

Etter forordningens artikkel 1 nr. 4 bokstav f gjelder ikke prospektplikten for tilbud til allmennheten for verdipapirer som tilbys som oppgjør i forbindelse med overtakelsestilbud. Det samme gjelder verdipapirer som tildeles i forbindelse med en fusjon eller fisjon, se forordningens artikkel 1 nr. 4 bokstav g. Tilsvarende unntak gjelder for plikten til å utarbeide prospekt før verdipapirer tas opp til handel på et regulert marked, se forordningens artikkel 1 nr. 5 første avsnitt bokstav e og f. Forutsetningen for alle disse unntakene er at det offentliggjøres et dokument på et nettsted i samsvar med forordningens artikkel 21 nr. 2³⁰ med beskrivelse av transaksjonen og virkningen for utstederen av verdipapirene.

For ikke-aksjerelaterte verdipapirer kan det utarbeides et grunnprospekt i samsvar med forordningens artikkel 8. Dersom de endelige vilkårene ikke fremkommer av selve grunnprospektet eller et tillegg, skal de etter forordningens artikkel 8 nr. 5 inngå i et separat dokument som blant annet skal offentliggjøres på et nettsted i samsvar med forordningens artikkel 21 nr. 2.

Det fremgår av forordningens artikkel 9 at en utsteder hvis verdipapirer er opptatt til handel på et regulert marked eller en multilateral handelsfasilitet, kan utarbeide et såkalt årlig universelt registreringsdokument som beskriver blant annet selskapets organisasjon, virksomhet og finansielle stilling. Dette dokumentet skal etter forordningens artikkel 9 nr. 4 gjøres tilgjengelig på et åpent nettsted for offentligheten slik det fremgår av forordningens artikkel 21 nr. 2.

Dersom et registreringsdokument er godkjent av prospektmyndigheten, trenger utsteder som hovedregel bare å utarbeide et verdipapirdokument og en oppsummering når verdipapirer tilbys allmennheten eller tas opp handel på et regulert marked, se artikkel 10 nr. 1. Dokumentene skal godkjennes av prospektmyndigheten og gjøres tilgjengelig for allmennheten, se artikkel 10 nr. 2.

Forordningens artikkel 17 har regler for de tilfellene der endelig salgskurs eller antall verdipapirer som skal tilbys offentligheten, ikke kan inngå i prospektet. I disse tilfellene skal etter artikkel 17 nr. 2 blant annet endelig salgskurs og endelig antall verdipapirer gjøres tilgjengelig på et åpent nettsted i samsvar med artikkel 21 nr. 2.

Det følger av forordningens artikkel 21 nr. 1 at utstederen, tilbyderer eller den som søker om opptak til handel på et regulert marked, skal gjøre et godkjent prospekt tilgjengelig for offentligheten.

Dersom et prospekt består av flere dokumenter og/eller innlemmer opplysninger ved henvisning, åpner forordningens artikkel 21 nr. 9 for at dokumentene og opplysningene som utgjør prospektet, kan offentliggjøres og spres hver for seg, forutsatt at dokumentene gjøres tilgjengelige for offentligheten i samsvar med artikkel 9 nr. 2.

Eventuelle tillegg til prospektet (retting av vesentlige feil, oppdatering med vesentlige nye omstendigheter mv.) skal tilgjengeliggjøres på samme måte som selve prospektet, se artikkel 23 nr. 1.

Prospektmyndighetens eventuelle beslutninger om å ilegge en administrativ sanksjon eller treffe et annet administrativt tiltak som følge av overtredelse av forordningen, skal offentliggjøres slik som angitt i artikkel 42 nr. 1.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 21a til i prospektforordningen som innebærer at fra 10. juli 2026 skal alle de opplysningene som skal gjøres kjent slik som beskrevet ovenfor, også sendes til ESAP. Det er prospektmyndigheten som skal være innsamlingsorgan.

³⁰ Det vil si at dokumentet tilgjengeliggjøres på et nettsted tilhørende utsteder, tilbyder, relevant regulert marked eller enkelte andre.

I Norge er Finanstilsynet utpekt som prospektmyndighet, se verdipapirhandelloven § 7-12 første ledd.

Prospektforordningen er inntatt i norsk rett i verdipapirhandelloven § 7-1 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 III.

5.5.14 Pengemarkedsfondsforordningen (forordning (EU) 2017/1131)

Pengemarkedsfond er en type rentefond som investerer i rentepapirer med kort løpetid og som har som strategi å tilby avkastning på linje med pengemarkedet. Forordningen skal bidra til å styrke investorvernet ved å gjøre pengemarkedsfond mer robuste mot større innløsningskrav. Forordningen inneholder regler om ulike typer pengemarkedsfond, hvilke eiendeler slike fond kan investere i, krav til diversifisering, kredittkvalitetsvurderinger, verdsetting og tilsyn. Benevnelsen pengemarkedsfond er forbeholdt fond som er gitt tillatelse som pengemarkedsfond etter forordningen. Pengemarkedsfond kan organiseres både som UCITS-fond og alternative investeringsfond.

Etter pengemarkedsfondsforordningen kreves, som nevnt, en særskilt tillatelse fra tilsynsmyndigheten for at et fond kan være et pengemarkedsfond. Tilsynsmyndigheten skal etter forordningens artikkel 4 nr. 6 informere ESMA hvert kvartal om godkjenninger av pengemarkedsfond og eventuelle tilbakekall.

Etter forordningens artikkel 4 nr. 7 skal ESMA ha et offentlig, elektronisk register som identifiserer alle godkjente pengemarkedsfond, herunder opplysninger om type, forvalter og tilsynsmyndighet.

ESAP-endringsforordningen innfører en ny artikkel 37a i pengemarkedsfondsforordningen som innebærer at registeret skal gjøres tilgjengelig i ESAP fra 10. januar 2030. Det er ESMA som er innsamlingsmyndighet etter ESAP-forordningen. ESMA skal trekke dataene ut av informasjonen som de nasjonale tilsynsmyndighetene notifiserer ESMA om. Artikkel 37a fastsetter krav til informasjonen.

Pengemarkedsfondsforordningen er inntatt i norsk rett i verdipapirfondloven § 1-7 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 IV. På bakgrunn av forordningens strenge regler blant annet med hensyn til plasseringsregler og likviditetskrav er det et svært begrenset omfang av norske pengemarkedsfond i henhold til forordningen.

5.5.15 PEPP-forordningen (forordning (EU) 2019/1238)

Forordningen om et felleseuropeisk individuelt pensjonsprodukt (PEPP-forordningen) inneholder en rekke bestemmelser som skal ivareta hensynet til forbrukerbeskyttelse. Det stilles også nærmere krav til forsvarlig kapitalforvaltning.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 70a til PEPP-forordningen som innebærer at fra 10. januar 2028 skal en rekke opplysninger som beskrevet nedenfor, tilgjengeliggjøres gjennom ESAP.

Etter PEPP-forordningen artikkel 26 nr. 1 skal en PEPP-tilbyder før et PEPP-produkt tilbys til kunder, gi informasjon om produktet i et standardisert informasjonsdokument (PEPP-KID). Dette skal offentliggjøres på tilbyderens nettsted. Det skal utpekes et innsamlingsorgan for disse opplysningene, jf. PEPP-forordningen ny artikkel 70a nr. 1. Finanstilsynet foreslås som innsamlingsorgan.

Den europeiske tilsynsmyndigheten for forsikring og tjenestepensjon EIOPA gis adgang til å fatte vedtak om såkalte produktinngrep etter forordningen. Slike vedtak skal offentliggjøres på EIOPAs nettsted og skal inneholde opplysninger om forbud eller begrensninger knyttet til ilagte produktinngrep og fra tidspunktet begrensningen gjelder, se artikkel 65 nr. 6. EIOPA er innsamlingsorgan for disse opplysningene, jf. PEPP-forordningen ny artikkel 70a nr. 4.

Ifølge PEPP-forordningen skal nasjonale tilsynsmyndigheter kunne forby eller begrense markedsinnføring og distribusjon av et PEPP-produkt (produktinngrep) i visse situasjoner.

Etter artikkel 63 nr. 4 skal slike vedtak offentliggjøres på nasjonale myndigheters nettsted og skal inneholde opplysninger om forbud eller begrensninger knyttet til ilagte begrensninger og fra tidspunktet begrensningen gjelder. Nasjonale tilsynsmyndigheter har også en plikt til å offentliggjøre vedtak om administrative sanksjoner og andre forvaltningstiltak med visse unntak etter forordningens artikkel 69. Innsamlingsorgan for disse opplysningene er de nasjonale tilsynsmyndighetene, jf. PEPP-forordningen ny artikkel 70a nr. 5.

PEPP-forordningen er foreløpig ikke inntatt i norsk rett. Forordningen ble innlemmet i EØS-avtalen ved EØS-komiteens beslutning 15. mars 2024. Et høringsnotat med forslag om regelendringer utarbeidet av Finanstilsynet, ble sendt på høring i november 2023 med høringsfrist 15. februar 2024. Forslaget er per oktober 2025 til behandling hos Finansdepartementet. I høringsnotatet foreslås det en ny lov om pan-europeisk individuelt pensjonsprodukt (PEPP-loven). PEPP-forordningen er foreslått inkorporert i lovforslagets § 1.

Finanstilsynet foreslår en henvisning til forordning (EU) 2023/2869 i samme bestemmelse som PEPP-forordningen inntas, se punkt 7 XV og at det fremkommer at Finanstilsynet skal være innsamlingsorgan for opplysninger etter forordningens artikkel 26 nr. 1.

I høringsnotatet er det foreslått en bestemmelse om overtredelsesgebyr i PEPP-loven § 6 som innebærer at overtredelse av enkelte artikler og kapitler i forordningen skal kunne sanksjoneres med overtredelsesgebyr. Finanstilsynet foreslår at den nye artikkel 70a nr. 1 føyes til i oppregningen, slik at det kan reageres med overtredelsesgebyr ved eventuelle overtredelser av ESAP-forpliktelsene i denne bestemmelsen.

5.5.16 Verdipapirforetaksforordningen (IFR, forordning (EU) 2019/2033)

Verdipapirforetaksforordningen stiller blant annet krav til verdipapirforetakenes kapital, likviditet og virksomhetsstyring. Ifølge forordningens sjette del skal verdipapirforetakene offentliggjøre en rekke opplysninger om virksomheten. Det gjelder for eksempel mål og retningslinjer for risikostyring, foretaksstyring, ansvarlig kapital, godtgjørelsespolitikk og -praksis og investeringspolitikk.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 46a til i verdipapirforetaksforordningen som innebærer at fra 10. juli 2030 skal opplysningene etter forordningens sjette del også tilgjengeliggjøres gjennom ESAP. Innsamlingsorganet skal være den europeiske banktilsynsmyndigheten EBA.

Per oktober 2025 er ikke verdipapirforetaksforordningen gjort til del av norsk rett, men i Prop. 156 LS (2024-2025) har Finansdepartementet foreslått at forordningen inntas i verdipapirhandelloven § 9-39 første ledd. Finanstilsynet foreslår en henvisning til forordning (EU) 2023/2869 i denne bestemmelsen, se punkt 7 III.

Verdipapirforetaksforordningen inneholder ingen bestemmelser om administrative sanksjoner eller straff. Eventuelle overtredelser av forordningen inntatt i verdipapirhandelloven § 9-39 første ledd kan sanksjoneres med overtredelsesgebyr etter verdipapirhandelloven § 21-5 første ledd.

5.5.17 Offentliggjøringsforordningen (SFDR, forordning (EU) 2019/2088)

Offentliggjøringsforordningen fastsetter krav til hvordan finansmarkedsdeltakere og finansrådgivere skal formidle bærekraftsrelaterte opplysninger. Formålet er å fremme bærekraftig økonomisk vekst ved å gi investorer klar og pålitelig informasjon om bærekraftsforhold, slik at de kan ta informerte valg om bærekraftige investeringer.

Etter artikkel 3 nr. 1 og nr. 2 skal finansmarkedsdeltakere og finansrådgivere offentliggjøre opplysninger om foretakets retningslinjer for integrering av bærekraftsrisiko i investeringsbeslutninger og i utøvelsen av investerings- og forsikringsrådgivning.

I artikkel 4 er det lagt til grunn et "følg eller forklar"-prinsipp med hensyn til offentliggjøring av informasjon om de viktigste negative konsekvensene (*Principal Adverse Impacts*, omtalt som

PAI) av foretakets investeringsbeslutninger på bærekraftsfaktorer. Foretak som gir informasjon om de viktigste negative konsekvenser på bærekraftsfaktorer, skal opplyse om og offentliggjøre hvilke retningslinjer og prosesser som foretaket har anvendt i disse vurderingene, jf. artikkel 4 nr. 1 bokstav a. Hvis foretakene ikke tar hensyn til slike negative konsekvenser, skal dette begrunnes, jf. artikkel 4 nr. 1 bokstav b. Finansmarkedsdeltakere som defineres som store foretak eller morforetak i stort konsern etter regnskapsdirektivet (direktiv 2013/34/EU), skal alltid offentliggjøre informasjon om de viktigste negative konsekvenser, jf. artikkel 4 nr. 3 og nr. 4.

Den samme opplysnings- og offentliggjøringsplikten gjelder for finansrådgivere, jf. artikkel 4 nr. 5.

I artikkel 5 nr. 1 stilles det krav til at finansmarkedsdeltakerne og finansrådgivere i sine retningslinjer om godtgjørelse skal inkludere informasjon om hvordan retningslinjene er i samsvar med integreringen av bærekraftsrisiko. Dette skal offentliggjøres på deres nettsider.

Etter artikkel 10 nr. 1 skal finansmarkedsdeltakere som markedsfører finansielle produkter som skal fremme bærekraft eller har bærekraftige investeringer som formål, offentliggjøre beskrivelser av de miljømessige eller sosiale egenskapene eller det bærekraftige investeringsformålet for hvert enkelt produkt og informere om metoder som er brukt for å måle hvordan produktet er bærekraftig.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 18a til offentligjøringsforordningen som innebærer at fra 10. januar 2028 skal ovennevnte opplysninger også tilgjengeliggjøres via ESAP. Det skal utpekes et innsamlingsorgan for opplysningene.

Offentligjøringsforordningen er inntatt i norsk rett i lov om offentliggjøring av bærekraftsinformasjon i finanssektoren mv. § 2 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 XII, der også inkluderes en henvisning til forordning (EU) 2020/852 (taksonomiforordningen), som endrer offentliggjøringsforordningen. Inkluderingen skal være i tråd med anvisningene i den tidligere nevnte veilederen fra Justis- og beredskapsdepartementet om gjennomføring av EØS-avtalen i norsk rett.

Det følger av lovens § 4 at Finanstilsynet har tilsyn med overholdelse av bestemmelsene i loven og i forskrift gitt med hjemmel i loven. Det foreslås derfor at Finanstilsynet skal være innsamlingsorgan for informasjonen som skal tilgjengeliggjøres gjennom ESAP, se utkast til tilføyelse i lovens § 4. Det kan være aktuelt å delegere oppgaven til ESMA.

Offentliggjøringsforordningen inneholder ikke regler om tilsynsmessige virkemidler eller sanksjoner. Det gjør heller ikke lov om offentliggjøring av bærekraftsinformasjon i finanssektoren mv.

5.5.18 Kryptoeiendelsforordningen (MiCAR³¹, forordning (EU) 2023/1114)

Kryptoeiendelsforordningen etablerer et felles europeisk rammeverk for utstedelse, offentlig tilbud, handel og tjenesteyting knyttet til kryptoeiendeler.

Utstedere, tilbydere og personer som søker om opptak til handel av kryptoeiendeler, pålegges i forordningens artikkel 88 nr. 1 å informere offentligheten om innsideinformasjon som omfattet av artikkel 87.

Etter forordningens artikkel 109 skal ESMA opprette et offentlig tilgjengelig register over hvitbøker³² om kryptoeiendeler, utsteder av eiendelsbaserte token og e-pengetoken og ytere av kryptoeiendelstjenester.

³¹ *Markets in Crypto-Assets Regulation*.

³² En hvitbok er et dokument som inneholder alle opplysningene som er angitt i forordningens vedlegg I.

ESMA skal også i henhold til forordningens artikkel 110 opprette et offentlig tilgjengelig ikke-uttømmende register over enheter som yter kryptoeiendelstjenester i strid med artikkel 59 eller 61. Det vil si at enhetene tilbyr tjenester uten tillatelse eller er et tredjelandsforetak uten tillatelse og tilbyr tjenester uten kundens eget initiativ.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 110a til i kryptoeiendelsforordningen som innebærer at fra 10. januar 2030 skal opplysningene etter artiklene 88 nr. 1, 109 og 110 også tilgjengeliggjøres gjennom ESAP. For informasjonen omfattet av artikkel 88 nr. 1 skal det utpekes et innsamlingsorgan, mens ESMA skal være innsamlingsorgan for de to andre informasjonstypene.

Kryptoeiendelsforordningen er inntatt i norsk rett i kryptoeiendelsloven § 1 første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 XIV. Finanstilsynet er tilsynsmyndighet etter lovens § 2. Det foreslås at Finanstilsynet skal være innsamlingsorgan for opplysninger etter forordningens artikkel 88 nr. 1, se utkast til endring av lovens § 2.

Kryptoeiendelsloven § 17 inneholder regler om overtredelsesgebyr ved overtredelse av kryptoeiendelsforordningen. Hjemmelen omfatter overtredelse av bestemmelsene angitt i kryptoeiendelsforordningen artikkel 111 nr. 1 første ledd bokstav a) til e) og forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene. Artikkel 110a er ikke nevnt i oppregningen i bokstav a) til e). Finanstilsynet foreslår at artikkel 110a nr. 1 føyes til særskilt i kryptoeiendelsloven § 17 første ledd.

5.5.19 Forordning om grønne obligasjoner (forordning (EU) 2023/2631)

Forordningen om grønne obligasjoner etablerer en felleseuropeisk standard for obligasjoner som utstedes under merkelappen *European Green Bonds* (EuGB) og har også regler om andre bærekraftsrelaterte obligasjoner.

Etter forordningens artikkel 15 skal utstedere av grønne obligasjoner offentliggjøre en rekke opplysninger, både før og etter at obligasjonene er utstedt. Det gjelder blant annet et faktaark som er omhandlet i forordningens artikkel 10 og vedlegg I, allokeringsrapporter etter artikkel 11 nr. 1 og etterfølgende vurderinger av disse rapportene.

Forordningens artikler 20 og 21 oppstiller krav ved frivillig offentliggjøring av opplysninger før og etter utstedelse av andre bærekraftsrelaterte obligasjoner enn grønne obligasjoner. Velger utstederen å gi informasjon, skal den blant annet beskrive hvordan obligasjonsprovenyet, helt eller delvis, skal bli eller er brukt til bærekraftige investeringer.

Med ESAP-endringsforordningen føyes en ny artikkel 15a til forordningen om grønne obligasjoner som innebærer at fra 10. januar 2030 skal informasjonen som nevnt ovenfor også tilgjengeliggjøres gjennom ESAP. Innsamlingsorganet skal være ESMA for informasjon etter forordningens artikkel 15, mens det skal utpekes et innsamlingsorgan for opplysninger omfattet av forordningens artikler 20 og 21.

Forordningen om grønne obligasjoner er per oktober 2025 ikke inntatt i norsk rett. I et høringsnotat datert 18. oktober 2023, sendt på høring av Finansdepartementet 23. oktober 2023, foreslo Finanstilsynet at forordningen ble tatt inn i verdipapirhandeloven ny § 7-11a første ledd. En henvisning til forordning (EU) 2023/2869 foreslås inntatt her, se punkt 7 III.

Etter forordningens artikkel 44 skal prospektmyndigheten etter prospektforordningen ha ansvar for tilsyn med utstedere av grønne obligasjoner når det gjelder overholdelse av avsnitt II kapittel 2 og artiklene 18 og 19 i forordningen. Også utstederes etterlevelse av artikkel 21 skal omfattes av dette tilsynet. Siden det er Finanstilsynet som er prospektmyndighet etter verdipapirhandeloven § 7-12 første ledd, foreslås det at Finanstilsynet skal være innsamlingsorgan i henhold til utkastet, se utkastet til § 7-11a tredje ledd i punkt 7 III.

I ovennevnte høringsnotat foreslo Finanstilsynet en ny bestemmelse § 21-4a i verdipapirhandeloven om overtredelsesgebyr ved overtredelse av reglene om grønne obligasjoner. Forslaget anga nærmere hvilke artikler i forordningen som skulle omfattes av bestemmelsen

om overtredelsesgebyr. Finanstilsynet oppdaterer forslaget slik at også overtredelser av forordningens artikkel 15a omfattes.

6 Økonomiske og administrative konsekvenser

EØS-avtalen innebærer at Norge har en folkerettslig plikt til å gjennomføre og innta EØS-rettsakter i norsk rett når de er innlemmet i EØS-avtalen. Med mindre EØS-reglene selv åpner for det, er det ikke grunnlag for å vurdere alternative løsninger, herunder foreta avveining av nytten av regelverket opp mot kostnader slik utredningsinstruksen forutsetter.

EU-kommisjonen har gjennomført en konsekvensanalyse av de tre rettsaktene på forslagsstadiet, se <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021SC0344> (SWD(2021) 344 final, CELEX-nr. 52021SC0344).

Innføringen av ESAP vil medføre kostnader for foretakene og innsamlingsorganene som er involvert. Det gjelder både ved oppstart når systemer må bygges, og senere som driftskostnader ved å opprettholde systemene og rapportering av informasjon som omfattes av reglene.

Når det gjelder foretak, har EU-kommisjonen i sin konsekvensanalyse (side 168) angitt kostnaden ved å oppfylle visse grunnleggende krav til rapporteringen til EUR 600 per år per foretak:

- Opprettholdelse av foretaksidentifikatoren LEI (EUR 60)
- Opprettholdelse av digitalt sertifikat (EUR 380)
- Opprettholdelse av digitalt signeringsverktøy (EUR 160)

Dette forutsetter at det stilles krav om elektronisk segl ved rapporteringen.

Mange av foretakene vil ha skaffet seg LEI allerede på annet grunnlag, for eksempel som følge av at verdipapirmarkedsforordningen, som er inntatt i verdipapirhandelloven § 8-1 første ledd, i artikkel 26 nr. 6 krever at verdipapirforetakene identifiserer sine kunder med en identifikator for juridiske personer i transaksjonsrapporteringen.

Det danske Ervervsstyrelsen har beregnet omstillingskostnadene for næringslivet i forbindelse med ESAP til DKK 6,2 millioner og de løpende kostnadene til DKK 5,7 millioner.³³

På flere områder i Norge er det allerede etablert elektroniske rapporteringsløsninger for informasjon som skal inngå i ESAP. Det gjelder blant annet Finanstilsynet register for søknad om prospekter: <https://prospectus.finanstilsynet.no/register> og registeret for shortsalgposisjoner: <https://ssr.finanstilsynet.no/>. Disse inngår i fase 1 av ESAP. Finanstilsynet legger til grunn at det kan gjøres justeringer i disse portalene slik at nødvendige metadata kan registreres og ESAP-informasjon kan hentes ut. Konsekvenser for rapporterende foretak er at de må rapportere de nødvendige metadataene i tillegg til de nødvendige registerdataene. For Finanstilsynet betyr det at løsninger må utvides til å omfatte mottak av metadataene og nødvendige kontroller. I tillegg må Finanstilsynet etablere løsning for å sende informasjon videre til ESMA's ESAP-løsning innen lovpålagte tidsfrister, samt ha løsning for håndtering av feilmeldinger mm.

For et hvert innsamlingsorgan vil ESAP innebære kostnader, noe som taler for å begrense antall innsamlingsorganer. I dette høringsnotatet foreslås det i praksis tre innsamlingsorganer: Regnskapsregisteret, Oslo Børs ASA og Finanstilsynet.

³³ https://erhvervsstyrelsen.dk/sites/default/files/2025-05/Ex-ante-maaling-aendring-lov-finansiell-virksomhed-forvaltere-alternative-investeringsfonde-investeringsforeninger-hvidvaskloven-apr2025_WA.pdf.

I ovennevnte konsekvensanalyse fra EU-kommisjonen (side 72) er hvert innsamlingsorgans etablering av systemer forbindelse med ESAP beregnet til EUR 50 800.³⁴ De løpende kostnadene er anslått til EUR 6 500 per år. Alle disse kostnadene vil gjelde per innsamlingsorgan. Beregningene er omstridt.

I juli 2024 sendte de nordiske finanstillsynsdirektørene et felles brev³⁵ til lederne av de europeiske finanstillsynsmyndighetene der blant annet kostnadene for de nasjonale finanstillsynene ble stipulert i forbindelse med etablering av rollen som innsamlingsmyndighet. For Finanstillsynets del ble kostnadene på usikkert grunnlag angitt til EUR 3-4 millioner. Den svenske Finansinspektionen anslo den gangen sine kostnader til å være på samme nivå som de norske, men har senere økt anslaget til SEK 40-50 millioner for å etablere de nødvendige systemene, og oppgitt at forvaltnings- og lisenskostnadene ved ESAP vil være SEK 5-7 millioner per år.³⁶ Oslo Børs regner med utviklingskostnader på NOK 2-3,2 millioner og årlige driftskostnader på NOK 300 000 – 450 000.

Nasjonale finanstillsynsmyndigheter skal også bidra til dekning av ESMAAs kostnader knyttet til etablering og drift av selve ESAP-portalen. I EU-kommisjonens konsekvensanalyse side 73 er det lagt opp til at nasjonale tilsynsmyndigheter vil bidra med totalt EUR 6,7 millioner til ESMA-portalen for perioden 2024-2027. Fra 2028 er de årlige driftskostnadene anslått til EUR 2,5 millioner.

Når det gjelder nytteverdien av ESAP, er det på det rene at portalen vil forenkle tilgangen til betydningsfull informasjon om foretak i den finansielle sektoren og andre foretak som omfattes. Det vil gi bedre muligheter for maskinlesbar/digital tilgang til relevant informasjon slik at data kan sammenstilles automatisk, noe som gjør det enklere å sammenlikne foretak. Det kan være nyttig for investorer, forskere, frivillige organisasjoner og allmennheten generelt, men det er for tidlig å si hvor stor betydning den vil ha for finansmarkedene. I en høring³⁷ fra det irske *Department of Finance* oppgis det på side 7 at ESAP har som formål å tilsvare det USA-amerikanske EDGAR, det canadiske SEDAR+ og det japanske EDINET, som alle skal ha hatt en positiv innvirkning for både investorer og tilsynsmyndigheter når det gjelder datatilgjengelighet og -bruk i de tilhørende markedene.

Kommuner og fylkeskommuner berøres ikke som sådanne av reglene. Privatpersoner omfattes i liten grad av reglene.

7 Forslag til lovendringer

I

I lov 13. juni 1997 nr. 45 om allmennaksjeselskaper gjøres følgende endringer:

Ny § 3-20 skal lyde:

§ 3-20. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som gis i samsvar med § 3-15 annet ledd og § 3-19 femte ledd, skal sendes det regulerte markedet der selskapets aksjer er tatt opp til handel, eller Finanstillsynet.

³⁴ På side 42 i analysen fremgår disse enkeltpostene: etablering av en API-løsning EUR 25 000, håndtering av metadata EUR 25 000 og etablering av en signaturvalideringstjeneste EUR 800.

³⁵ <https://www.finanstillsynet.no/contentassets/f72a4c4644e44709981c61a707328ff7/letter-on-the-single-rulebook-july-2024.pdf>.

³⁶ <https://www.fi.se/contentassets/bed00178a5214ce78e8dac6fdc16c67e/remissvar-esap.pdf>.

³⁷ <https://assets.gov.ie/static/documents/public-consultation-on-the-exercise-of-national-discretions-in-the-transposition-of-th.pdf>.

Informasjonen skal gis i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Det regulerte markedet eller Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med forordning (EU) 2023/2859, jf. lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på selskapet som informasjonen gjelder
2. Størrelseskategori på selskapet
3. Selskapets sektorkategori
4. Informasjonskategori
5. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

§ 6-16 a sjette ledd første punktum skal lyde:

Retningslinjer som er godkjent av generalforsamlingen og resultatet av avstemningen samt dato, skal uten opphold tilgjengeliggjøres på selskapets nettside *og sendes inn og tilgjengeliggjøres slik som angitt i § 3-20.*

II

I lov 17. juli 1998 nr. 56 om årsregnskap m.v. (regnskapsloven) gjøres følgende endringer:

Ny § 8-2a skal lyde:

§ 8-2a. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Foretak som er omfattet av § 2-3 første og annet ledd eller § 2-8 første og annet ledd, skal sende dokumenter som nevnt i § 8-2 første til fjerde ledd til Regnskapsregisteret eller til en offisielt utpekt lagringsmekanisme i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Regnskapsregisteret eller den offisielt utpekte lagringsmekanismen skal sørge for tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på foretaket og, ved unntak under konsolidert rapportering, morselskapet som informasjonen gjelder
2. Foretakets størrelseskategori
3. Foretakets sektorkategori
4. Informasjonskategori
5. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata

innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

III

I lov 29. juni 2007 nr. 75 om verdipapirhandel gjøres følgende endringer:

§ 1-4 skal lyde:

§ 1-4. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som omfattes av § 9-30 tredje ledd, § 9-31 tredje ledd, [§ 9-56 tredje ledd]³⁸, § 11-10 femte ledd tredje punktum, § 12-3 tredje ledd og § 15-3 første ledd nr. 2, skal sendes mottakeren i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og, hvis tilgjengelig, LEI på verdipapirforetaket, markedsoperatøren, utstederen eller den tilknyttede agenten som informasjonen gjelder
2. Størrelseskategori på verdipapirforetaket, markedsoperatøren eller utstederen som informasjonen gjelder
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

§ 3-1 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) nr. 596/2014 om markedsmissbruk (markedsmissbruksforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 29a, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2016/1011 og forordning (EU) 2023/2869.

§ 3-1 tredje ledd nytt andre punktum skal lyde:

Innsamlingsorgan for opplysninger etter markedsmissbruksforordningen artikkel 17 nr. 1 og 2 og artikkel 19 nr. 3 skal være operatøren av handelsplassen der det finansielle instrumentet eller utslippskvoten er tatt opp til handel, jf. artikkel 21a.

§ 3-5 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) nr. 236/2012 om shortsalg og visse sider ved kredittapsbytteavtaler (shortsalgforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 29f, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) nr. 909/2014 og forordning (EU) 2023/2869.

³⁸ Verdipapirhandelloven § 9-56 eksisterer ikke per oktober 2025, men er foreslått inntatt av Finansdepartementet i Prop. 156 LS (2024-2025) om endringer i verdipapirhandelloven mv.

§ 4-8 andre ledd skal lyde:

(2) Finanstilsynet eller den Finanstilsynet utpeker, skal offentliggjøre *og tilgjengeliggjøre gjennom European Single Access Point (ESAP)* meldinger etter §§ 4-2 til 4-7 etter reglene i § 5-12 og utfyllende forskrifter.

Ny § 6-24 skal lyde:

§ 6-24. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som gis i samsvar med § 6-8 første ledd, § 6-16 første ledd første punktum eller forskrift med hjemmel i § 6-10 fjerde ledd annet punktum, skal sendes tilbudsmyndigheten i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Tilbudsmyndigheten skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på foretaket som informasjonen gjelder
2. Størrelseskategori på foretaket som informasjonen gjelder
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

§ 7-1 første ledd skal lyde:

(1) *Forordning (EU) 2017/1129 om prospekter ved offentlige tilbud og notering på regulert marked (prospektforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 29bd, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av*

- *forordning (EU) 2019/2115*
- *forordning (EU) 2021/337*
- *forordning (EU) 2023/2869*

[§ 7-11a første ledd skal lyde:³⁹

(1) Forordning (EU) 2023/2631 om europeiske grønne obligasjoner og valgfri tilgjengeliggjøring for obligasjoner som markedsføres som miljømessig bærekraftige og for bærekraftsrelaterte obligasjoner (forordningen om grønne obligasjoner), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. XX, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2023/2869.

³⁹ Verdipapirhandelloven § 7-11a eksisterer ikke per oktober 2025, men er foreslått av Finanstilsynet tidligere i et høringsnotat om grønne obligasjoner.

§ 7-11a tredje ledd skal lyde:

(3) Finanstilsynet er innsamlingsorgan etter forordningen som nevnt i første ledd.

§ 7-11a nåværende tredje ledd blir nytt fjerde ledd.]

§ 8-1 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) nr. 600/2014 om markeder for finansielle instrumenter (verdipapir-markedsforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31baa, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av

- *forordning (EU) nr. 1033/2016*
- *forordning (EU) 2022/858*
- *forordning (EU) 2023/2869*

§ 9-16 a fjerde til sjette ledd skal lyde:

(4) Informasjonen som skal tilgjengeliggjøres eller offentliggjøres i henhold til annet og tredje ledd, skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(5) Informasjonen som sendes i henhold til fjerde ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på verdipapirforetaket som informasjonen gjelder
2. Størrelseskategori på verdipapirforetaket
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(6) Departementet kan gi forskrift om retningslinjer for aktivt eierskap og om hvilke andre metadata innsendingen etter fjerde ledd skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

§ 9-30 tredje ledd skal lyde:

(3) Den som suspenderer eller stryker et finansielt instrument fra handel, skal umiddelbart offentliggjøre beslutningen og gi Finanstilsynet opplysninger om dette slik det fremgår av § 1-4. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

§ 9-31 fjerde ledd skal lyde:

(4) Informasjon som nevnt i tredje ledd nr. 3, 4 og 6 skal sendes operatøren av den multilaterale handelsfasiliteten i samsvar med § 1-4. Operatøren skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i

samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

§ 9-31 nåværende fjerde, femte og sjette ledd blir femte, sjette og nytt sjuende ledd.

[§ 9-39 første ledd skal lyde:⁴⁰

(1) Forordning (EU) 2019/2033 om kapitalkrav mv. til verdipapirforetak (verdipapirforetaksforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 19c, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2023/2869.]

[§ 9-56 nytt tredje ledd skal lyde:⁴¹

(3) Informasjon som offentliggjøres etter første og annet ledd, skal sendes Finanstilsynet slik det fremgår av § 1-4. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.]

§ 10-22 tredje ledd andre punktum skal lyde:

Registeret skal føres av Finanstilsynet, som skal sørge for tilgjengeliggjøring av opplysningene i registeret gjennom European Single Access Point (ESAP) slik det fremgår av ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

§ 11-10 femte ledd tredje og nytt siste punktum skal lyde:

Markedsoperatøren skal offentliggjøre opplysninger om egne og det regulerte markedets eiere og eierandeler og sende opplysningene til Finanstilsynet i samsvar med § 1-4. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

§ 12-3 tredje ledd skal lyde:

(3) Den som suspenderer eller stryker et finansielt instrument fra handel på et regulert marked, skal umiddelbart offentliggjøre beslutningen og informere Finanstilsynet om dette i samsvar med § 1-4. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

§ 15-3 første ledd nr. 2 skal lyde:

2. Den ukentlige rapporten skal sendes til Finanstilsynet og Den europeiske verdipapir- og markedstilsynsmyndighet i samsvar med § 1-4.

⁴⁰ Forslaget bygger på Finansdepartementets utkast til endring av verdipapirhandelloven § 9-39 i Prop. 156 LS (2024-2025) om endringer i verdipapirhandelloven mv.

⁴¹ Verdipapirhandelloven § 9-56 eksisterer ikke per oktober 2025, men er foreslått inntatt av Finansdepartementet i Prop. 156 LS (2024-2025) om endringer i verdipapirhandelloven mv.

§ 17A-1 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) 2015/2365) om gjennomsiktighet for verdipapirfinansierings-transaksjoner og for gjenbruk (SFTR), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31bh, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2019/463 og (EU) 2023/2869.

§ 21-1 første ledd skal lyde:

(1) Finanstilsynet kan ilegge overtredelsesgebyr ved overtredelse av markedsmisbruksforordningen, jf. § 3-1, artikkel 14 bokstav c om forbud mot ulovlig spredning av innsideinformasjon, artikkel 15 om forbud mot markedsmanipulasjon, artikkel 16 om forebygging og avdekking av markedsmisbruk, artikkel 17 om tilgjengeliggjøring av innsideinformasjon, artikkel 18 om innsidelister, artikkel 19 om transaksjoner utført av personer med ledelsesansvar, artikkel 20 om investeringsanbefalinger og statistikk, *artikkel 21 nr. 1 om tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)*, § 3-7 og forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene.

§ 21-2 første ledd skal lyde:

(1) Finanstilsynet kan ilegge overtredelsesgebyr ved overtredelse av shortsalgforordningen, jf. § 3-5, artikkel 5 til 10 om rapportering, *artikkel 11a om tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)*, artikkel 12 til 15 om udekket shortsalg og forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene.

[§ 21-4a første ledd skal lyde:⁴²

(1) Finanstilsynet kan ilegge overtredelsesgebyr ved overtredelse av forordningen om grønne obligasjoner, jf. § 7-11a, artikkel 10 til 15a om tilgjengeliggjøring og ekstern kontroll, artikkel 18 og 19 om verdipapiriseringsbaserte obligasjoner, og artikkel 21 om maler for andre bærekraftsrelaterte obligasjoner, og forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene.]

IV

I lov 25. november 2011 nr. 44 om verdipapirfond gjøres følgende endringer:

§ 1-7 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) 2017/1131 om pengemarkedsfond (pengemarkedsfondsforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31m, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2023/2869.

Ny § 8-4 a skal lyde:

§ 8-4 a. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som gis, offentliggjøres eller utarbeides i samsvar med § 8-1 første ledd, § 8-2 første ledd og § 8-3 første ledd, skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekkbart eller

⁴² Verdipapirhandelloven § 21-4a eksisterer per oktober 2025, men er foreslått av Finanstilsynet tidligere i et høringsnotat om grønne obligasjoner.

maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på verdipapirfondet som informasjonen gjelder
2. Verdipapirfondets størrelseskategori
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

§ 8-8 fjerde ledd til sjette ledd skal lyde:

(4) Informasjonen som tilgjengeliggjøres eller offentliggjøres i henhold til annet og tredje ledd, skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekktbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(5) Informasjonen som sendes i henhold til fjerde ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på forvaltningsselskapet som informasjonen gjelder
2. Forvaltningsselskapets størrelseskategori
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(6) Departementet kan gi forskrift om retningslinjer for aktivt eierskap og om hvilke andre metadata innsendingen etter fjerde ledd skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

V

I lov 20. juni 2014 nr. 28 om forvaltning av alternative investeringsfond gjøres følgende endringer:

§ 1a-1 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) nr. 345/2013 om venturekapitalfond (EuVECA-forordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31bd, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2017/1991 og forordning (EU) 2023/2869.

§ 1a-2 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) nr. 346/2013 om europeiske fond for sosialt entreprenørskap (EuSEF-forordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31be, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og

avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2017/1991 og forordning (EU) 2023/2869.

§ 1a-3 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) 2015/760 om europeiske langsiktige investeringsfond (ELTIF-forordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31bgc, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2023/2869.

§ 4-7 fjerde til sjette ledd skal lyde:

(4) Informasjonen som tilgjengeliggjøres eller offentliggjøres i henhold til annet og tredje ledd, skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(5) Informasjonen som sendes i henhold til fjerde ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

- 1. Navn og LEI på forvalteren som informasjonen gjelder*
- 2. Forvalterens størrelseskategori*
- 3. Informasjonskategori*
- 4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger*

(6) Departementet kan gi forskrift om retningslinjer for aktivt eierskap og om hvilke andre metadata innsendingen etter fjerde ledd skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

VI

I lov 20. juni 2014 nr. 30 om kredittvurderingsbyråer gjøres følgende endring:

§ 1 skal lyde:

Forordning (EF) nr. 1060/2009 om kredittvurderingsbyråer (kredittvurderingsbyråforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31eb, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av

- forordning (EU) nr. 513/2011*
- direktiv 2011/61/EU*
- forordning (EU) nr. 462/2013*
- forordning (EU) 2023/2869*

VII

I lov 10. april 2015 nr. 17 om lov om finansforetak og finanskonsern (finansforetaksloven) gjøres følgende endringer:

Ny § 11-13 a skal lyde:

§ 11-13 a. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som offentliggjøres i samsvar med § 11-13 annet ledd, skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på kredittinstitusjonen som informasjonen gjelder
2. Kredittinstitusjonens størrelseskategori
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

Ny § 13-24 skal lyde:

§ 13-24. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som tilgjengeliggjøres eller offentliggjøres i samsvar med § 13-22 første og tredje ledd og § 13-23 første og annet ledd, skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på pensjonsforetaket eller livsforsikringsselskapet som informasjonen gjelder
2. Pensjonsforetakets eller livsforsikringsselskapets størrelseskategori
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

Ny § 14-12 a skal lyde:

§ 14-12 a. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som offentliggjøres i samsvar med § 14-12 eller tilhørende forskrift, skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første

ledd.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på forsikrings- eller gjenforsikringsforetaket som informasjonen gjelder
2. Forsikrings- eller gjenforsikringsforetakets størrelseskategori
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

Ny § 20-4 a skal lyde:

§ 20-4 a. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon skal tilgjengeliggjøres gjennom ESAP etter reglene i kapitlet her, skal sendes mottakeren eller gis i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format.

(2) Informasjonen i henhold til første ledd skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på foretaket som informasjonen gjelder
2. Foretakets størrelseskategori
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

§ 20-8 sjuende ledd nytt andre punktum skal lyde:

Opplysninger som offentliggjøres etter første punktum, skal sendes Finanstilsynet i samsvar med § 20-4 a for tilgjengeliggjøring gjennom ESAP.

§ 20-12 tredje ledd siste punktum skal lyde:

Hvis administrator skal overta styrets oppgaver og myndighet, skal dette meldes til og kunn-
gjøres av Foretaksregisteret og tilgjengeliggjøres av Finanstilsynet gjennom ESAP i
samsvar med § 20-4 a.

§ 20-17 første ledd tredje punktum skal lyde:

Vedtaket skal meldes til Foretaksregisteret og tilgjengeliggjøres av Finanstilsynet gjennom
ESAP i samsvar med § 20-4 a.

§ 20-29 andre ledd tredje punktum skal lyde:

Vedtaket skal tilgjengeliggjøres av Finanstilsynet gjennom ESAP i samsvar med § 20-4 a.

§ 20-29 andre ledd nåværende tredje punktum blir nytt fjerde punktum.

§ 20-35 andre ledd andre punktum skal lyde:

Pålegget skal tilgjengeliggjøres av Finanstilsynet gjennom ESAP i samsvar med § 20-4 a.

§ 20-35 andre ledd nåværende andre punktum blir nytt tredje punktum.

§ 20-36 første ledd nytt tredje punktum skal lyde:

Pålegget skal tilgjengeliggjøres av Finanstilsynet gjennom ESAP i samsvar med § 20-4 a.

VIII

I lov 4. desember 2015 nr. 95 om fastsettelse av finansielle referanseverdier (referanseverdi-loven) gjøres følgende endring:

§ 1 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) 2016/1011 om indekser brukt som referanseverdier i finansielle instrumenter og finansielle kontrakter eller for å måle resultatet i investeringsfond (referanseverdiforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31I, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2022/2554 og forordning (EU) 2023/2869.

§ 1 fjerde ledd skal lyde:

(4) Departementet kan i forskrift gi regler om referanseverdier, administratorer av referanseverdier, fastsettelse av referanseverdier, bidragsyttere til referanseverdier og tilgjengeliggjøring av referanseverdier dersom dette er nødvendig av hensyn til finansiell stabilitet og sikre og velfungerende markeder, og om hvilke andre metadata innsending etter referanseverdiforordningen artikkel 28a skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

§ 12 første ledd første punktum skal lyde:

Finanstilsynet kan ilegge overtredelsesgebyr ved overtredelse av bestemmelser som nevnt i referanseverdiforordningen artikkel 42 nr. 1, artikkel 28a nr. 1 eller forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene.

IX

I lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn gjøres følgende endring:

Ny § 3a skal lyde:

§ 3a. ESAP-forordningen

(1) Forordning (EU) 2023/2859 om opprettelse av et felles europeisk tilgangspunkt som gir sentralisert tilgang til offentlig tilgjengelig informasjon med relevans for finansielle tjenester, kapitalmarkeder og bærekraft (ESAP-forordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. XXX, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig.

(2) Departementet kan fastsette utfyllende forskrifter til bestemmelsen her, herunder utpeke et eller flere innsamlingsorgan etter forordningens artikkel 3 nr. 2, og i forskrift gjøre endringer i, herunder fastsette unntak fra, bestemmelsene gjennomført i første ledd til gjennomføring av Norges forpliktelser etter EØS-avtalen.

X

I lov 20. november 2020 nr. 128 om revisjon og revisorer (revisorloven) gjøres følgende endringer:

Ny § 6-5 skal lyde:

§ 6-5. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Finanstilsynet skal sørge for at informasjon som omfattes av § 6-1 sendes ESAP i et datauttrekkbart format.

(2) Innsendingen skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

- 1. Navn og, hvis tilgjengelig, LEI på den statsautoriserte revisoren eller revisjonsselskapet som informasjonen gjelder*
- 2. Informasjonskategori*
- 3. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger*

(3) Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om hvilke andre metadata innsendingen skal omfatte, datastruktur og plikt til å bruke maskinlesbart format og elektronisk segl.

§ 12-1 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) nr. 537/2014 om særlige plikter ved revisjon av foretak av allmenn interesse og opphevelse av kommisjonsbeslutning 2005/909/EF (revisjonsforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg XXII nr. 10j, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av direktiv (EU) 2022/2464⁴³ og forordning (EU) 2023/2869.

§ 12-1 tredje ledd skal lyde:

(3) Finanstilsynet er innsamlingsorgan etter forordningen som nevnt i første ledd.

§ 12-1 nåværende tredje ledd blir nytt fjerde ledd.

XI

⁴³ Direktiv (EU) 2022/2464 føyes til av lov 21. juni 2024 nr. 42 om endringer i regnskapsloven mv. (bærekraftsrapportering). Endringen har ikke trådt i kraft per oktober 2025.

I lov 18. juni 2021 nr. 136 om røystingsrådsgjevarar gjerast følgande endring:

Ny § 4a skal lyde:

§ 4a. Tilgjengeleggjing gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som blir gjeven offentleg i samsvar med § 3 og § 4, skal sendast Finanstilsynet i eit datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeleggjing av informasjonen gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordninga som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjonen som sendast etter første ledd første punktum, skal innehalde desse metadataene i samsvar med forskrift gjeven etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

- 1. Namn og LEI på røystingsrådsgjevaren som informasjonen gjeld*
- 2. Storleikskategori på røystingsrådsgjevaren*
- 3. Informasjonskategori*
- 4. Ein indikasjon på om informasjonen inneheld personopplysningar*

(3) Departementet kan gje forskrift med nærare føresegner om andre metadata innsendinga skal innehalde, datastruktur og plikt til å nytte maskinlesbart format og elektronisk segl.

XII

I lov 22. desember 2021 nr. 161 om tilgjengeliggjering av bærekraftsinformasjon i finanssektoren og et rammeverk for bærekraftige investeringer gjøres følgende endringer:

§ 2 første ledd skal lyde:

Forordning (EU) 2019/2088 om tilgjengeliggjering av bærekraftsrelaterte opplysninger i sektoren for finansielle tjenester (tilgjengeliggjøringsforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31o, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2020/852 og forordning (EU) 2023/2869.

Overskriften til § 4 skal lyde:

§ 4. Tilsynsmyndighet og innsamlingsorgan

§ 4 nytt andre punktum skal lyde:

Finanstilsynet er innsamlingsorgan for opplysninger som skal sendes til European Single Access Point (ESAP) etter tilgjengeliggjøringsforordningen.

XIII

I lov 21. juni 2024 nr. 40 om nøkkelinformasjon om sammensatte og forsikringsbaserte investeringsprodukter gjøres følgende endring:

§ 2 første ledd skal lyde:

Forordning (EU) nr. 1286/2014 om nøkkelinformasjonsdokumenter om sammensatte og forsikringsbaserte investeringsprodukter for ikke-profesjonelle investorer (PRIIPs-forordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31bg, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av

- *forordning (EU) 2016/2340*
- *forordning (EU) 2019/1156*
- *forordning (EU) 2021/2259*
- *forordning (EU) 2023/2869*

Overskriften til § 5 skal lyde:

§ 5. Tilsyn og innsamlingsorgan

§ 5 nytt tredje punktum skal lyde:

Finanstilsynet er innsamlingsorgan for opplysninger som nevnt i PRIIPs-forordningen artikkel 5 nr. 1.

§ 7 første ledd første punktum skal lyde:

Finanstilsynet kan illegge fysiske eller juridiske personer overtredelsesgebyr dersom vedkommende eller noen som har handlet på vegne av vedkommende juridiske person, forsettlig eller uaktsomt har overtrådt PRIIPs-forordningen artikkel 5 nr. 1, artikkel 6, artikkel 7, artikkel 8 nr. 1 til 3, artikkel 9, artikkel 10 nr. 1, artikkel 13 nr. 1, 3 og 4, artikkel 14, artikkel 19 eller artikkel 29a nr. 1.

XIV

I lov 27. mai 2025 nr. 20 om kryptoeiendeler (kryptoeiendelsloven) gjøres følgende endringer:

§ 1 første ledd skal lyde:

(1) Forordning (EU) 2023/1114 om markeder for kryptoeiendeler (kryptoeiendelsforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31r, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2023/2869.

Overskriften til § 2 skal lyde:

§ 2. Tilsynsmyndighet og innsamlingsorgan

§ 2 nytt andre ledd skal lyde:

Finanstilsynet er innsamlingsorgan for opplysninger som nevnt i kryptoeiendelsforordningen artikkel 88 nr. 1.

§ 17 første ledd første punktum skal lyde:

Finanstilsynet kan ilegge overtredelsesgebyr ved overtredelse av bestemmelsene angitt i kryptoeiendelsforordningen, jf. § 1, *artikkel 110a nr. 1*, artikkel 111 nr. 1 første ledd bokstav a) til e) og forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene.

[XV]

I lov XX.XX.XXXX om pan-europeisk individuelt pensjonsprodukt gjøres følgende endring:⁴⁴

§ 1 første ledd skal lyde:

Forordning (EU) 2019/1238 om et pan-europeisk individuelt pensjonsprodukt (PEPP-forordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31da, gjelder som lov. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg IX, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig, og med endringene som følger av forordning (EU) 2023/2869.

Overskriften til § 3 skal lyde:

§ 3. Tilsyn og innsamlingsorgan

§ 3 nytt andre punktum skal lyde:

Finanstilsynet er innsamlingsorgan for opplysninger etter PEPP-forordningen artikkel 26 nr. 1.

§ 6 første ledd skal lyde:

Finanstilsynet kan ilegge overtredelsesgebyr ved overtredelse av PEPP-forordningen artikkel 18 til 21, kapittel IV, kapittel V, artikkel 48, artikkel 50, kapittel VII, *artikkel 70a nr. 1* og forskrifter gitt til utfylling av disse bestemmelsene.]

XVI

1. Endringen i punkt IX trer i kraft [XX.XX.XXXX].
2. Endringer i punkt III (verdipapirhandeloven § 3-5 og § 7-1) trer i kraft [10. juli 2026].
3. Endringer i punkt II, III (verdipapirhandeloven § 3-1), IV (verdipapirfondloven § 8-4 a), V (AIF-loven § 1a-1 og § 1a-2), VI, VIII, XII, XIII og XV trer i kraft [10. januar 2028].
4. Øvrige endringer trer i kraft [10. januar 2030].

⁴⁴ Denne loven er ikke vedtatt per oktober 2025. Forslaget bygger på et utkast til lov som er foreslått av Finanstilsynet i et høringsnotat om gjennomføring av PEPP-forordningen i norsk rett.

8 Forslag til forskriftsendringer

Dette forslaget er formulert som én forskrift, men siden de enkelte forskriftene er vedtatt av ulike myndigheter, må endringene gjøres i flere forskrifter.

I

I forskrift 6. desember 2007 nr. 1359 om innsendelse og offentliggjøring i forbindelse med flaggepliktig verdipapirhandel, samt delegering av myndighet til å unnta fra språkkrav etter verdipapirhandelloven gjøres følgende endring:

§ 2 skal lyde:

Markedsoperatør som mottar meldinger etter verdipapirhandelloven § 4-2 til § 4-7 skal offentliggjøre og tilgjengeliggjøre disse gjennom European Single Access Point (ESAP) etter reglene i verdipapirhandelloven § 5-12 og utfyllende forskrifter.

II

I forskrift 6. juli 2009 nr. 983 om selskapets opplysningsplikt før og etter generalforsamlingen i visse allmennaksjeselskaper gjøres følgende endring:

§ 4 nytt andre punktum skal lyde:

Utfallet skal sendes inn og tilgjengeliggjøres gjennom European Single Access Point (ESAP) slik som angitt i allmennaksjeloven § 3-20.

III

I forskrift 18. desember 2015 nr. 1764 om konsolidering mv. i tverrsektorielle grupper gjøres følgende endring:

Ny § 7a skal lyde:

§ 7a. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Oversikten som nevnt i § 7 andre ledd skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring av oversikten gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med forordning (EU) 2023/2859, jf. lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Innsendingen etter første ledd skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

1. Navn og LEI på foretakene under tilsyn som informasjonen gjelder
2. Foretakenes størrelseskategori
3. Informasjonskategori
4. En indikasjon på om oversikten inneholder personopplysninger

IV

I forskrift 29. juni 2007 nr. 876 til verdipapirhandelloven (verdipapirforskriften) gjøres følgende endring:

§ 5-10 skal lyde:

§ 5-10. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjon som offentliggjøres i samsvar med verdipapirhandelloven § 5-12, skal sendes den offisielt utpekte lagringsmekanismen i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Den offisielt utpekte lagringsmekanismen skal sørge for tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjon som sendes inn i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

- 1. Navn og LEI på utstederen som informasjonen gjelder*
- 2. Utstederens størrelseskategori*
- 3. Utstederens sektorkategori*
- 4. Informasjonskategori*
- 5. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger*

V

I forskrift 22. august 2014 nr. 1097 om kapitalkrav og gjennomføring av CRR/CRD-regelverket (CRR/CRD-forskriften) gjøres følgende endring:

§ 2 første ledd ny bokstav o skal lyde:

- o. Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2023/2869*

VI

I forskrift 9. desember 2016 nr. 1502 om finansforetak og finanskonsern (finansforetaksforskriften) gjøres følgende endring:

Ny § 15-11a skal lyde:

§ 15-11a. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

(1) Informasjonen som offentliggjøres etter § 15-11 sjuende ledd skal sendes Finanstilsynet i et datauttrekkbart eller maskinlesbart format. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

(2) Informasjonen som sendes i henhold til første ledd første punktum, skal inneholde følgende metadata i samsvar med forskrift gitt etter lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a tredje ledd:

- 1. Navn og LEI på pensjonsforetaket som informasjonen gjelder*
- 2. Pensjonsforetakets størrelseskategori*
- 3. Informasjonskategori*

4. En indikasjon på om informasjonen inneholder personopplysninger

Nytt § 20-9 første ledd andre punktum skal lyde:

Informasjonen som offentliggjøres etter første punktum, skal sendes Finanstilsynet slik det fremgår av finansforetaksloven § 20-4 a. Finanstilsynet skal sørge for tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP) i samsvar med ESAP-forordningen som inntatt i lov 17. juni 2016 nr. 30 om EØS-finanstilsyn § 3a første ledd.

VII

I forskrift 20. desember 2011 nr. 1457 om årsregnskap for pensjonsforetak gjøres følgende endring:

Ny § 2-6 skal lyde:

§ 2-6. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

Finansforetaksforskriften § 15-11a om tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP) gjelder for informasjonen som nevnt i § 2-5 første ledd. Regnskapsregisteret er innsamlingsorgan.

VIII

I forskrift 9. desember 2016 nr. 1503 om pensjonsforetak gjøres følgende endring:

Ny § 30a skal lyde:

§ 30a. Tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP)

Finansforetaksforskriften § 15-11a om tilgjengeliggjøring gjennom European Single Access Point (ESAP) gjelder for informasjonen som nevnt i § 30 første ledd.

[IX]

1. Endringen i punkt I og IV trer i kraft [10. juli 2026].
2. Øvrige endringer trer i kraft [10. januar 2030].

Finanstilsynet
Revierstredet 3
P.O. Box 1187 Sentrum
NO-0107 Oslo

Tel. +47 22 93 98 00
post@finansstilsynet.no
finansstilsynet.no

