



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Norges forskningsråd
Postboks 2700 St. Hanshaugen
0131 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
16/4023

Dato
13.06.2016

Statsbudsjettet 2016 - tildeling til Norges forskningsråd - utkast

1. INNLEDNING

Justis- og beredskapsdepartementet viser til Prop. 1 S (2015-2016), Innst. Nr. 6 S (2015-2016) og Stortingets endelige budsjettvedtak (blå bok) og legger med dette frem tildelingsbrev til Norges forskningsråd. I tildelingsbrevet beskrives premissene for sektorpolitiske prioriteringer, budsjetttildelinger og fullmakter for 2016 samt rapporteringskrav. Tildelingsbrevet utfyller de føringer og mål som ligger i Prop 1 S (2015-2016) for Justis- og beredskapsdepartementet.

2. MÅL FOR NORGES FORSKNINGSRÅD

Regjeringens overordnede mål for forskning er styrket konkurransekraft og innovasjonsevne, møte store samfunnsutfordringer og utvikle fagmiljøer av fremragende kvalitet, jf. KDs tildelingsbrev for 2016 og Regjeringens Langtidsplan for forskning og høyere utdanning Meld. St. 7 (2014-2015).

Det vises til at Regjeringen har fastsatt følgende mål for Norges forskningsråd:

- Økt vitenskapelig kvalitet
- Økt verdiskaping i næringslivet
- Møte store samfunnsutfordringer
- Et velfungerende forskningssystem
- God rådgivning

Styringssystemet for Forskningsrådet, med økt vekt på mål- og resultatstyring, er under utvikling. Det vises til omtale av dette i Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev til Forskningsrådet. MRS-systemet vil fungere som referanseramme i styringsdialogen mellom departementet og Norges forskningsråd. Når det gjelder krav til rapportering, oversendelse av budsjettokumenter og andre felles føringer fra departementene til Forskningsrådet, vises det til Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev til Forskningsrådet for 2016.

2.1 Sektorpolitiske prioriteringer

Justis- og beredskapsdepartementets tildelinger til Norges forskningsråd skal primært bidra til oppnåelse innenfor målene *Møte store samfunnsutfordringer* og *God rådgivning*. *Faglig kvalitet* er imidlertid også svært viktig. Økt måloppnåelse på faglig kvalitet vil bidra i arbeidet med å kvalifisere norske forskere til deltakelse i EUs program Horisont 2020.

Samfunnsutfordringer for Justis- og beredskapsdepartementets sektor er beskrevet i programplaner og rammedokumenter for de programmer og aktiviteter som mottar tildelinger fra departementet. Departementet legger til grunn at Norges forskningsråd følger opp programmer og satsinger i tråd med de mål og føringer som er gitt.

Forskning og kunnskapsutvikling skal gi kunnskap som er relevant for sektoren og som bidrar til gjennomføring og utvikling av politikken på departementets ansvarsområde.

Oppfølging av Regjeringens Langtidsplan for forskning og høyere utdanning skjer i samarbeid med Norges forskningsråd. Det vises spesielt til prioritering om *Fornyelse i offentlig sektor og bedre og mer effektive velferds-, helse- og omsorgstjenester* (jf Langtidsplanen side 25). Her presiseres det at offentlig sektor har ansvar for å gi effektive og trygge omsorgstjenester av god kvalitet, forebygge kriminalitet og å stå for sikkerhet og beredskap. Denne prioriteringen står sentralt for Justis- og beredskapsdepartementet. Prioriteringen *Muliggjørende teknologier* er også relevant, jf. at det her pekes på at det er for lite forskning om informasjonssikkerhet i Norge. JD vil under *Fornyelse i offentlig sektor...* vise spesielt til at områder som er strategisk viktige og tverrsektorielle skal prioriteres. Videre at det er viktig å styrke områder som det er forsket lite på (Langtidsplanen, side 26).

3. BUDSJETTILDELINGER OG FULLMAKTER FOR 2016

Forskningsrådet tildeles totalt 32 280 000 over kap. 400/496, post 50, til følgende forskningsprogram:

Program	Kap	Post	Beløp 2016
SAMRISK	400	50	13 579 000
Program for velferd, arbeid og migrasjon (VAM)	400	50	5 262 000
	400	50	2 500 000
Program for velferd, arbeid og migrasjon (VAM)	496	50	6 939 000
Europa i endring	400	50	1 000 000
IKT-pluss	400	50	3 000 000
Til sammen			32 280 000

Tildelingen går til forskningsprogrammene SAMRISK II (Program for samfunnssikkerhet og beredskap) med kr 13, 579 mill. kroner. Videre tildeles VAM (Program for Velferd, arbeid og migrasjon) 14,7 mill. kroner. Programmet IKT-sikkerhet tildeles 3 mill. kroner. Programmet Europa i endring tildeles 1 mill. kroner i 2016.

Midlene vil bli overført til Forskningsrådets konto 8276 01 00168 etter faktura.

3.1 Fullmakt til midlertidig omdisponering

Norges forskningsråd gis fullmakt til omdisponering av midler innenfor programmene så lenge man sikrer god måloppnåelse og ivaretar programmenes planer. Gode grunner til omdisponeringer kan være forsinkelser eller dårlig søkning ved en bestemt utlysning. Ved behov for omdisponeringer på mer enn 10 pst. av tildelingen innenfor et programområde, skal departementet varsles.

3.2 Nærmere om de enkelte programmer og satsinger

Program for velferd, arbeidsliv og migrasjon (VAM)

Programmet har som hovedmålsetting å gi ny kunnskap av høy vitenskapelig kvalitet om velferdssamfunnets grunnlag, virkemåter og prosesser. Departementet er opptatt av vedlikehold og utvikling av det norske velferdssamfunnet i møte med økende innvandring, sosial og kulturell heterogenitet og globalisering av økonomien.

Innvandringen til Norge, internasjonal migrasjon og inkludering er viktige tema i programmet. Det er stort behov for kunnskap om de store migrasjonsstrømmene som kommer og forventes å komme i årene fremover. Hvem er disse menneskene? Hvor mange er bonafide flyktninger? Hvor mange er økonomiske migranter? Og hvor mange

kan utgjøre en sikkerhetsfare? Hvilken rolle har menneskesmuglere i migrasjonsprosessen og hvordan organiseres og arbeider de? Hvilke endringer må til i det internasjonale/-europeiske flyktning og asylsystem for å kunne ivareta delmål 10.7 i FNs bærekraftsmål om en trygg, regulert og godt planlagt migrasjonsprosess. Familieinnvandring og irregulær innvandring utgjør betydelige deler av innvandringsstrømmene til Norge. Disse strømmene er lite utforsket og bør belyses grundigere.

Et tema i programmet VAM er hvilke konsekvenser internasjonale forpliktelser har for nasjonal politikkutvikling og sentrale mål i velferds-, barne-, arbeids- og innvandringspolitikken. Programmet har bidratt til å styrke juridisk forskning gjennom blant annet å stimulere til forskning om forholdet mellom lovgivning i velferdssektoren og hvilke rettigheter borgerne har. Programmet skal videre bidra med kunnskap om blant annet sosial ulikhet og inkludering og derigjennom belyse faktorer som vil være forebyggende for utvikling av kriminalitet og kan bidra til vellykket tilbakeføring til samfunnet av innsatte og domfelte. Departementet ser et behov for brukerrettet formidling og kontakt om forskningsresultater innen disse områdene. Det forventes at forskningen skal gi kunnskap som kan anvendes i utformingen av politikk og i forvaltningen av offentlige ordninger.

SAMRISK II (Program om samfunnssikkerhet)

Et viktig utgangspunkt for satsingen er Justis- og beredskapsdepartementets samordningsansvar på området og behovet for en tverretattlig og helhetlig tilnærming til samfunnssikkerhet. Programmet skal bidra til ny kunnskap om trusler mot samfunnets evne til å opprettholde viktige samfunnsfunksjoner og ivaretagelse av liv og helse under ulike former for kriser og påkjenninger. Forskningen skal bidra til å identifisere risikoer, trusler og sårbarheter, særlig innenfor kritiske samfunnsfunksjoner og ved bruk av IKT. Programmet skal være tverrfaglig og dekke flere samfunnssektorer og ha et internasjonalt komparativt perspektiv. Forskningen skal formidles og oppleves som nyttig for departementet, fagetatene og andre aktører innen redningstjeneste, beredskap og sikkerhet. Av spesiell interesse nå er bevilgningen fra KD om et nytt 22. juli-senter for forskning på høyreekstremisme og oppfølgingen av dette.

Videre skal SAMRISK II bidra til å bygge kompetanse som gir kvalifikasjoner for uttelling i EU-program. Departementet er opptatt av Forskningsrådets bidrag til formidling og oppsummering av forskningsstatus innen bestemte områder, nasjonalt og internasjonalt, spesielt sett i lys av igangsettingen av EUs program Horisont 2020 og dette programmets vektlegging av samfunnssikkerhetsfeltet.

IKT-pluss

IKTPLUS er Forskningsrådets store satsing på IKT-forskning og –innovasjon. Satsingens hovedmål er å styrke kvalitet og øke dristighet og relevans i norsk IKT-

forskning ved å koble FoU-investeringene med nasjonale forutsetninger og behov for IKT-forskning og innovasjon.

Programmet har hovedfokus på følgende IKT-faglige områder: "Kompleksitet og robusthet", "Data og tjenester overalt" og "Et trygt informasjonssamfunn". Det er et mål å få fram kunnskap og teknologi som skal bidra til IKT-løsninger som fremmer økt produktivitet og effektivitet. Samtidig skal programmet bidra til løsninger på viktige samfunnsutfordringer som samfunnssikkerhet, helse og omsorg, offentlige tjenester og energi og miljø.

Europa i endring

Programmet tar utgangspunkt i satsing på de fire temaene: Rett og demokrati i Europa, økonomisk utvikling og integrasjon, kulturelle endringsprosesser og utenriks- og sikkerhetspolitikk i Europa. Satsingen skal stimulere til europarelatert forskning av høy kvalitet. Forskningen skal gi ny innsikt og styrke kunnskapsgrunnet for politisk handling. Justis- og beredskapsdepartementet vektlegger de juridiske forskningstemaene i programmet og at det foregår løpende formidling i regi av programmet.

4. OPPDRAG

Vi viser til den formidlingsaktivitet av forskningsresultater Forskningsrådet har hatt på Justis- og beredskapsdepartementets områder. Det er fint om Forskningsrådet bistår departementet i en videreføring av denne praksisen.

Videre viser vi også til den rådgivning Forskningsrådet har gitt knyttet til samfunnssikkerhetsforskningen generelt og forskning om IKT-sikkerhet spesielt. Det kan bli behov for ytterligere bistand innen dette feltet i 2016.

5. KRAV TIL RAPPORTERING

2015 og 2016 er overgangsår for utvikling av MRS-systemet. Det er derfor praktisk at Forskningsrådet følger tidligere praksis i den departementsspesifikke delen på Justis- og beredskapsdepartementets område. Vi viser også til føringer i KDs tildelingsbrev om NFRs rapportering til departementene.

6. PLANLAGTE STYRINGSMØTER

Departementet tar sikte på å avholde det årlige styringsmøtet med Forskningsrådet på høsten 2015. Departementet vil komme tilbake til møtetidspunkt og dagsorden for møtet på et senere tidspunkt.

Med vennlig hilsen

Erik Blom-Dahl
ekspedisjonssjef

Siri Lassen
senorrådgiver

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur