



Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep,  
0032 Oslo

**VÅR REFERANSE**  
15/13226

**DERES REFERANSE**  
15/6403-

**DATO**  
18.03.2016

## Høring – økt åpenhet om informasjon om eiere i aksjeselskap

Det vises til Nærings- og fiskeridepartementets brev av 22. desember 2015 om høring av ulike løsningsalternativer for å sikre økt åpenhet om opplysninger om aksjeeiere.

I høringsnotatet skisseres følgende alternative løsninger som kan gi lettere tilgang til opplysninger om aksjeeiere:

- Tilrettelegging for søk i uttrekk av eierinformasjon fra Skatteetatens aksjonærregister
- Hvert selskap pålegges å gjøre informasjon om egne aksjeeiere offentlig tilgjengelig
- Elektronisk aksjeeierbok i Altinn
- Aksjeeieropplysningsregister hos Brønnøysundregistrene
- Aksjeeieropplysningsregister i privat regi

Finanstilsynet har ikke grunnlag for å rangere de ulike løsningsalternativene. Finanstilsynet vil imidlertid uttrykke generell støtte til forslaget om større åpenhet rundt eierskap i aksjeselskaper. Et sentralisert register som inneholder informasjon om eiere i norske aksjeselskaper, vil gi bedre oversikt over eierstrukturen i norske foretak. Dette kan gi finansforetak og andre foretak under tilsyn et bedre grunnlag for å ivareta hvitvaskingslovens krav til kundekontroll og rapportering om mistenkelige transaksjoner. Effekten må antas å bedres betydelig dersom registeret etter hvert utvides til å gi informasjon ikke bare om juridiske eiere, men også reelle rettighetshavere.

Flere av de skisserte løsningsalternativene vil gjøre det mulig å sammenstille data. Dette medfører at det vil være teknisk mulig å presentere alle aksjene en fysisk eller juridisk person eier, samt å presentere historiske aksjeeieropplysninger. Det vil være teknisk løsbart å innrette løsningen slik at man kan få innsyn i en persons samlede aksjebeholdning uavhengig av om innsynstjenesten krever innlogging eller ikke. Finanstilsynet kjenner ikke til andre markeder med fullt "porteføljeinnsyn". Finanstilsynet mener derfor at det er en risiko for at en særnorsk ordning vil oppfattes som så negativ at en del investorer trekker seg ut av det norske markedet. Utenlandske investorer har imidlertid adgang til å benytte forvalterregistrering. En økt bruk av forvalterregistrering vil redusere verdien av innsynet.

Finanstilsynet gjør oppmerksom på at det følger av CSDR art. 49 nr. 11 at en utsteder fritt skal kunne velge hvilket verdipapirregister det bruker for sine aksjer. Det aktuelle verdipapirregisteret må imidlertid oppfylle "*the corporate or similar law of the Member State under which the securities are constituted*". Arbeidsgruppen som er nedsatt av Finanstilsynet på oppdrag fra

<sup>1</sup> Regulation (EU) no 909/2014

Finansdepartementet knyttet til bl.a. gjennomføring av CSDR i norsk rett, og hvor bl.a. Nærings- og Fiskeridepartementet er representert, vil utrede nærmere de rettslige og faktiske virkninger av denne bestemmelsen for norske forhold.

Innledningsvis i høringsnotatet, under overskriften "sentrale hensyn ved valg av løsning", viser departementet til rapporten "Åpent eierskap" utarbeidet av Finans Norge, Tax Justice Network og IKT-Norge. I rapporten er det foreslått at aksjeeierregisteret legges til Brønnøysundregistrene, og at Finanstilsynet skal føre tilsyn med registeret. Det siste begrunnes med at opplysninger om selskaper som er omhandlet i rapporten er del av "finansverdenen". Tilsynsoppgaven skal bl.a. innebære "å sikre at de fysiske personene i enden av kontrollkjeden er registrert". Dette forslaget er ikke nærmere omtalt i høringsnotatet og heller ikke andre spørsmål om eventuelt tilsyn med et eierregister er drøftet.

Selv om ikke forslaget om tilsyn i rapporten "Åpent eierskap" er fulgt opp i høringsnotatet, finner Finanstilsynet grunn til å påpeke at å føre tilsyn med at samtlige norske aksjeselskaper avgir korrekt informasjon til et aksjonærregister og at registeret føres riktig, ligger svært langt unna Finanstilsynets forvaltningsområde og kjerneoppgaver. I den grad departementet på et senere tidspunkt vil vurdere tilsyn med sentralt aksjeeierregister, bør derfor ikke Finanstilsynet være blant de etater som inngår i vurderingen.

For Finanstilsynet

Erik Lind Iversen  
fung. direktør for bank- og forsikringstilsyn

Ole-Jørgen Karlsen  
seksjonssjef

*Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.*

Kopi: Finansdepartementet