

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

14/3683

07.07.14

Evaluerings av kvoteordningen – høring

Støtteordningen gjennom Statens lånekasse for utdanning for studenter fra utviklingsland, land på Vest-Balkan, i Øst-Europa og i Sentral-Asia, heretter omtalt som "kvoteordningen", er evaluert. Evalueringen er gjennomført av DAMVAD Norge og Scanteam på oppdrag fra Kunnskapsdepartementet og Norad. Evalueringen ble gjennomført i perioden juni 2013 – mars 2014.

Kvoteordningen skal bidra til å nå mål innenfor bistands- og kunnskapsområdet. Gjennom studentmobilitet til norske universiteter og høyskoler skal kvoteordningen bidra til å tilføre studentene kompetanse og samtidig bidra til å knytte institusjoner og næringsliv i mottakerlandene til det globale kunnskapssamfunnet. Videre skal ordningen bidra til å styrke norske institusjoners internasjonale samarbeid. Kvoteordningen skal knyttes til institusjonelle strategier og søkes benyttet sammen med annet internasjonalt forsknings- og utdanningssamarbeid.

I mandatet for evalueringen er evaluator bedt om å belyse hvilke effekter ordningen har på kunnskaps- og bistandspolitiske målsetninger og vurdere om forvaltningen av ordningen er hensiktsmessig organisert. Videre er evaluator bedt om å anbefale endringer i ordningen som kan styrke dens relevans og/eller bedre forvaltningen av ordningen.

Bakgrunnen for den gjennomførte evalueringen er blant annet at de politiske og administrative rammevilkårene for ordningen har endret seg markant det siste tiåret. Kunnskapsdepartementet og Norad er åpne for at det i oppfølgingen av evalueringen kan gjøres større endringer i innrettingen av ordningen, eller at midlene kan

omdisponeres til andre formål, tilpasset nye realiteter og behovet for en mer strategisk tilnærming til internasjonalt kunnskapssamarbeid generelt.

Kunnskapsdepartementet og Norad inviterer med dette til høring av evalueringsrapporten, som følger vedlagt.

1. HØRINGEN

Kunnskapsdepartementet og Norad ønsker høringsinstansenes tilbakemelding på vurderinger, konklusjoner og anbefalinger i evalueringsrapporten. Det er videre identifisert enkelte problemstillinger som vi ønsker at høringsinstansene drøfter særskilt, jf. pkt. 1.1 og 1.2 nedenfor.

1.1 Kvoteordningen som virkemiddel for internasjonalisering av norsk høyere utdanning

En av konklusjonene i evalueringen er at kvoteordningen har begrenset effekt på internasjonaliseringsarbeidet ved norske universiteter og høyskoler, og at institusjonene i liten grad benytter ordningen som et strategisk virkemiddel for å nå sine mål på området. Evalueringen av kvoteordningen ses i sammenheng med en overordnet diskusjon av hvordan man fra myndighetenes side kan tilrettelegge for en mer strategisk tilnærming til internasjonalt høyere utdanningssamarbeid. Et viktig spørsmål i oppfølgingen av evalueringen blir dermed om midlene som i dag ligger i kvoteordningen kan brukes mer strategisk for å støtte opp om universitetene og høyskolenes internasjonaliseringsstrategier.

Det bes om høringsinstansenes vurdering av følgende spørsmål:

1. Har høringsinstansene forslag om alternativ bruk av midlene som ligger i kvoteordningen, som i større grad støtter opp om internasjonaliseringsstrategiene for norsk høyere utdanning?
2. Kvoteordningen er en ren mobilitetsordning som legger til rette for at studenter fra definerte land kan ta en gradsutdanning i Norge.
 - a. Hvordan ser høringsinstansene på en omdefinering av midlene som ligger i ordningen i retning av et partnerskapsprogram, jf. for eksempel Partnerskapsprogrammet for Nord-Amerika og UTFORSK Partnerskapsprogrammet, som i større grad kan romme også andre samarbeidsformer enn studentmobilitet?
 - b. Hvilke land bør et eventuelt partnerskapsprogram rette seg mot?
 - c. Hva slags samarbeidsaktiviteter bør et eventuelt partnerskapsprogram rette seg mot?
3. Kunnskapsministeren har varslet at han ønsker å legge fram en strategi for forsknings- og høyere utdanningssamarbeid med BRIKS-landene (Brasil, Russland, India, Kina og Sør-Afrika). Dette er land som har status som prioriterte

samarbeidsland for Norge innen forskning og høyere utdanning. Samtlige omfattes per i dag av kvoteordningen.¹ Som voksende økonomier og regionale stormakter som investerer tungt i høyere utdanning og forskning, står de også for en stadig større andel av verdens kunnskapsproduksjon.

- a. I hvilken grad vurderer høringsinstansene kvoteordningen som et velegnet virkemiddel for økt utdanningssamarbeid med voksende økonomier som BRIKS-landene?
- b. Hvordan ser høringsinstansene på å benytte midler som i dag ligger i kvoteordningen til å etablere nye former for virkemidler for økt samarbeid med BRIKS-landene?

1.2 Kvoteordningen som virkemiddel i bistandspolitikken

Ifølge evalueringen har kvoteordningen større effekt på bistandsområdet enn på kunnskapsområdet. Effektene knyttes til individuell kapasitetsutvikling, men sett i et større perspektiv er de uklare. Evalueringen peker på at ordningen ikke inneholder mekanismer som ivaretar behovet for kapasitetsutvikling ved institusjonene, eller behovet for kvalifisert arbeidskraft i landene. Føringer for å knytte stipendene til prioriteringer i norsk utviklingspolitikk er svake. Videre er det få synergier mellom kvoteordningen og andre samarbeidsprogrammer på det bistandspolitiske området.

Det bes om høringsinstansenes vurdering av følgende spørsmål:

1. Rapporten anbefaler at profilen til stipendiatene blir mer styrt av behovet i det landet de er rekruttert fra enn tilfellet er i dag. Hva mener norske institusjoner om denne anbefalingen, og hvordan kan ordningen eventuelt endres for å oppfylle den?
2. Det anbefales videre at ordningen bidrar mer til strategisk institusjonsbygging i utviklingsland enn tilfellet er i dag. Hvordan bør den i tilfellet endres?
3. På hvilken måte kan ordningen anvendes for å styrke det strategiske samarbeidet mellom norske UH-institusjoner og høyere utdanningsinstitusjoner i utviklingsland?
4. Vil det være en bedre benyttelse av kvoteordningen hvis den ble relatert til andre ordninger under bistandsbudsjettet som for eksempel NORHED?
5. Finnes det synergier og/eller motsetninger mellom institusjonens internasjonaliseringsarbeid og samarbeid med utviklingsland? I tilfellet, hvilke?
6. Deler av kvoteordningen er finansiert over bistandsbudsjettet og hovedmålet for norsk utviklingspolitikk er å bidra til utvikling og fattigdomsreduksjon. Er det synergier og/eller motsetninger mellom disse målsetningene og institusjonenes mål og strategier?

¹ I 2013 kom ca. hver femte kvotestudent fra et BRIKS-land (230 av 1067)

Høringsfrist: 17. oktober 2014. Høringssvar sendes postmottak@kd.dep.no

Med hilsen

Lars Petter Flåtten (e.f.)
avdelingsdirektør

Halvor Midtfjellse
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg:

Evaluation of the Quota Scheme 2001–2012. Assessing impact in higher education and development (DAMVAD 2014)

Kopi til:

Direktoratet for utviklingssamarbeid

Adresseliste

Arkitektur- og designhøgskolen i Oslo	Postboks 6768 St. Olavs plass	0130	OSLO
Høgskolen i Bergen	Postboks 7030	5020	BERGEN
Høgskolen i Buskerud og Vestfold	Postboks 235	3603	KONGSBERG
Høgskolen i Gjøvik	Postboks 191	2802	GJØVIK
Høgskolen i Harstad	Havnegt. 5	9480	HARSTAD
Høgskolen i Hedmark	Postboks 400	2418	ELVERUM
Høgskolen i Lillehammer	Postboks 952	2604	LILLEHAMMER
Høgskolen i Molde, vitenskapelig høgskole i logistikk	Postboks 2110	6402	MOLDE
Høgskolen i Narvik	Postboks 385	8505	NARVIK
Høgskolen i Nesna		8700	NESNA
Høgskolen i Nord-Trøndelag	Postboks 2501	7729	STEINKJER
Høgskolen i Oslo og Akershus	Postboks 4, St. Olavs plass	0130	OSLO
Høgskolen i Sogn og Fjordane	Postboks 133	6851	SOGNDAL
Høgskolen i Sør-Trøndelag	Høgskoleadministrasjonen	7004	TRONDHEIM
Høgskolen i Telemark	Postboks 203	3901	PORSGRUNN
Høgskolen i Volda	Postboks 500	6101	VOLDA
Høgskolen i Østfold		1757	HALDEN
Høgskolen i Ålesund	Serviceboks 17	6025	ÅLESUND
Høgskolen Stord/Haugesund	Klingenbergsveien 8	5414	STORD
Kunst- og designhøgskolen i Bergen	Strømgaten 1	5015	BERGEN
Kunsthøgskolen i Oslo	Postboks 6853 St Olavsplass	0130	OSLO
Norges Handelshøyskole	Helleveien 30	5045	BERGEN
Norges idrettshøgskole	Postboks 4014 Ullevål Stadion	0806	OSLO
Norges miljø- og biovitenskapelige universitet	Postboks 5003	1432	ÅS
Norges musikkhøgskole	Postboks 5190 Majorstua	0302	OSLO
Norges teknisk-naturvitenskapelige universitet		7491	TRONDHEIM
Samisk høgskole	Hánnoluohkká 45	9520	KAUTOKEINO
Universitetet i Agder	Serviceboks 422	4604	KRISTIANSAND S
Universitetet i Bergen	Postboks 7800	5020	BERGEN
Universitetet i Nordland	Postboks 1490	8049	BODØ
Universitetet i Oslo	Postboks 1072 Blindern	0316	OSLO
Universitetet i Stavanger		4036	STAVANGER
Universitetet i Tromsø – Norges arktiske universitet		9019	TROMSØ
Ansgar Teologiske Høgskole	Fredrik Fransons vei 4	4635	KRISTIANSAND S
Barrat Due musikkinstitut	Postboks 5344 Majorstuen	0304	OSLO

Adresseliste

Bergen Arkitekthøgskole	Postboks 39	5841	BERGEN
Campus Kristiania	Postboks 1195 Sentrum	0107	OSLO
Markedshøyskolen			
Den norske Eurytmihøgskole	Prof. Dahlsgt. 30	0260	OSLO
Det teologiske	Postboks 5144 Majorstua	0302	OSLO
Menighetsfakultet			
Diakonhjemmet Høgskole	Postboks 184 Vinderen	0319	OSLO
Dronning Mauds Minne, Høgskole for førskolelærerutdanning	Thoning Owesens gate 18	7044	TRONDHEIM
Fjellhaug Internasjonale Høgskole	Sinsenvn. 15	0572	OSLO
Handelshøyskolen BI		0442	OSLO
Haraldsplass diakonale høgskole	Ulriksdal 10	5009	BERGEN
Høgskolen Betanien	Vestlundveien 19	5145	FYLLINGSDALEN
Høgskulen for landbruk og bygdeutvikling	Postvegen 213	4353	KLEPP STASJON
Høyskolen Diakonova	Postboks 6716 St. Olavs plass	0130	OSLO
Høyskolen for Ledelse og Teologi	Micheletsvei 62	1368	STABEKK
Lovisenberg diakonale høgskole	Lovisenberggaten 15 B	0456	OSLO
Misjonshøgskolen	Misjonsveien 34	4024	STAVANGER
NISS Høyskole	Postboks 9215 Grønland	0134	OSLO
NLA Høgskolen	Postboks 74	5812	BERGEN
Norges Dansehøyskole	Postboks 2956 Tøyen	0608	OSLO
Norges			
Informasjonsteknologiske Høgskole	Schweigaardsgt. 14	0185	OSLO
Rudolf Steinerhøyskolen	Professor Dahls gate 30	0260	OSLO
Westerdals Høyskole	Maridalsveien 17D	0178	OSLO
Senter for internasjonalisering av utdanning	Postboks 1093	5809	BERGEN
Statens lånekaske for utdanning	Postboks 430 Alnabru	0614	OSLO
Universitets- og høgskolerådet	Pilestredet 46	0167	OSLO
Nettverk for private høyskoler	Postboks 5144 Majorstuen	0302	OSLO
International Student Union	Lakkegata 3	0187	OSLO
Norsk studentorganisasjon	Holbergs gate 1	0166	OSLO
Association of Norwegian Students Abroad	Storgt. 19	0184	OSLO
Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen	Postboks 1708 Vika	0121	OSLO
Norges forskningsråd	Postboks 2700 St. Hanshaugen	0131	OSLO

Adresseliste

Studentenes og akademikernes internasjonale hjelpefond	Storgt. 11	0155	OSLO
Utlendingsdirektoratet	Postboks 8108 Dep	0032	OSLO
Forskerforbundet	Postboks 1025 Sentrum	0104	OSLO
Unio	Stortingsgata 2	0158	OSLO
Utenriksdepartementet	Postboks 8114 Dep	0032	OSLO
Finansdepartementet	Postboks 8008 Dep	0030	OSLO
Nærings- og fiskeridepartementet	Postboks 8090 Dep	0032	OSLO
Kommunal- og moderniseringsdepartementet	Postboks 8112 Dep	0032	OSLO
Landbruks- og matdepartementet	Postboks 8007 Dep	0030	OSLO
Arbeids- og sosialdepartementet	Postboks 8019 Dep	0030	OSLO
Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet	Postboks 8036 Dep	0030	OSLO
Justis- og beredskapsdepartementet	Postboks 8005 Dep	0030	OSLO
Næringslivets Hovedorganisasjon	P.b. 5250 Majorstua	0303	OSLO
Landsorganisasjonen i Norge	Youngsgate 11	0181	OSLO
Association of Norwegian Students Abroad	Storgt. 19	0184	OSLO
Norges arktiske studentsamskipnad	Teorifagbygget Hus 2	9037	TROMSØ
Studentsamskipnaden for Sunnmøre	Postboks 278	6101	VOLDA
Studentsamskipnaden i Agder	Postboks 1864 Gimle	4686	KRISTIANSAND S
Studentsamskipnaden i Bergen	Villaveien 10	5007	BERGEN
Studentsamskipnaden i Buskerud	Postboks 215	3603	KONGSBERG
Studentsamskipnaden i Harstad	Havnegata 9	9480	HARSTAD
Studentsamskipnaden i Hedmark	Postboks 540	2304	HAMAR
Studentsamskipnaden i Indre Finnmark	Hannoluohkka 45	9520	KAUTOKEINO
Studentsamskipnaden i Molde	Postboks 2110	6402	MOLDE
Studentsamskipnaden i Nesna	Høgskolen i Nesna	8700	NESNA
Studentsamskipnaden i Nordland	Postboks 1490	8049	BODØ
Studentsamskipnaden i Nord-Trøndelag	Høgskolesenteret, Røstad	7600	LEVANGER
Studentsamskipnaden i	Postboks 194	2601	LILLEHAMMER

Adresseliste

Oppland

Studentsamskipnaden i Oslo og Akershus	Postboks 94 Blindern	0314	OSLO
Studentsamskipnaden i Sogn og Fjordane	Trolladalen 30	6856	SOGNDAL
Studentsamskipnaden i Stavanger		4036	Stavanger
Studentsamskipnaden i Stord/Haugesund	Bjørnsonsgate 45	5528	HAUGESUND
Studentsamskipnaden i Telemark	Kjølnes Ring 56	3918	PORSGRUNN
Studentsamskipnaden i Trondheim	Postboks 2460 Sluppen	7005	TRONDHEIM
Studentsamskipnaden i Vestfold	Raveien 201	3184	BORRE
Studentsamskipnaden i Østfold		1757	HALDEN
Studentsamskipnaden i Ås		1432	ÅS