



Oslo kommune
Bydel Østensjø
Bydelsadministrasjonen

Kunnskapsdepartementet
Integreringsavdelingen
Postmottak@kd.dep.no

Dato: 29.10.2019

Deres ref:

Vår ref (saksnr):

Saksbeh:

Arkivkode:

201900837-4

Torkild Bie Ramnæs, 93246790,
torkild.ramnæs@bos.oslo.kommune.no

300

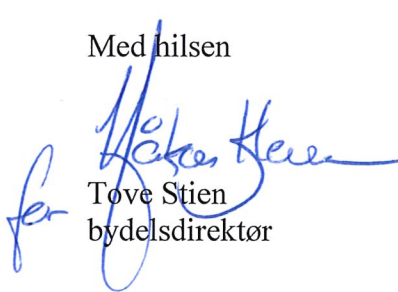
OVERSENDELSE AV VEDTAK FRA ØSTENSJØ BYDELSUTVALG

Østensjø bydelsutvalg har under sitt møte 28.10.2019 behandlet BU-sak 179/19 *Høring i forslag til endringer i sosialtjenesteloven om opplæring i norsk og vilkår for økonomisk sosialhjelp.*

Det vises til punkt 2 i bydelsutvalgets vedtak som grunnlag for denne oversendelsen.

Vedlagt følger bydelsutvalgets vedtak.

Med hilsen


Tove Stien
bydelsdirektør


Torkild Bie Ramnæs
BU-konsulent

Vedlegg: Saksfremlegg BU-sak 179/19
Vedtak BU-sak 179/19



Bydel Østensjø
Bydelsadministrasjonen
Besøksadresse:
Olaf Helsets vei 6
0694 Oslo

Postadresse:
Pb 39, Bogerud
0621 Oslo
E-post:
postmottak@bos.oslo.kommune.no

Telefon: 23 43 85 00

Bankgiro: 1315.01.00725
Org.nr: 974 778 807



Arkivsak: 201900837
Arkivkode: 300
Saksbeh: Mariann Engvik

Saksgang
Østensjø bydelsutvalg

Møtedato
28.10.19

Sak nr.
179/19

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I SOSIALTJENESTELOVEN OM OPPLÆRING I NORSK OG VILKÅR FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Høringssvar, slik denne fremkommer i saksframstillingen, tilsluttes.

Østensjø bydelsutvalg har behandlet saken i møte 28.10.19 og har fattet følgende vedtak

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Høringssvar, slik denne fremkommer i saksframstillingen, tilsluttes.

Hanne Eldby (SV) fremmet følgende tilleggsforslag

Bydelsutvalget i Østensjø vil peke på at det er forhold rundt norskundervisningen som bør gjøres langt bedre enn slik det er i dag, og som det er grunn til å anta er en minst like viktig grunner til at mange ikke kan tilstrekkelig norsk til å få arbeid som at det er vegring mot aktivitet.

For det første. Hvis det skal settes vilkår, må vilkåret bøte på grunnene til at personen ikke har en trygg tilknytning til arbeid. Dette fordrer migrasjonsrelatert kartleggingskompetanse. Det undervises i slik metodikk i NAV Oslo, men det er ikke et obligatorisk kompetansekrav.

Av rettssikkerhetsgrunner bør det også kunne vurderes om norsk er hovedgrunnen for manglende tilknytning til arbeidslivet. Dette fordrer i tillegg kartleggingskompetanse innen norsknivå. Ansatte i NAV har ikke norskfaglig kompetanse, og skal heller ikke ha dette. Det er derfor usikkert hvordan vurderingen skal gjøres i praksis.

For det andre. Mange personer med minoritetsbakgrunn i bydelen vår påpeker at undervisningen de har hatt i norsk har vært for dårlig. Dette gjelder ikke spesielt norskopplæringen i Østensjø eller Oslo, de kommer fra ulike steder, og snakket på generelt nivå. Det bør derfor gjennomføres en evaluering av norskundervisningen som gis rundt om i landets kommuner, både med hensyn til innhold og pedagogiske virkemidler. Det bør forskes på metoder som brukes, og hvordan ulike pedagogikk kan brukes målrettet mot personer med ulikt utdanningsnivå og bakgrunn for øvrig, eksempelvis metoden suggestopedi mfl. Det er grunn til å anta at mange av de som ikke har lært tilstrekkelig norsk gjennom introduksjonsprogrammet, kan ha nytte av enten spesialundervisning

eller en mer individuelt tilpasset opplæring, som ivaretar både ulike utdanningsbakgrunn, traumer, vanskelig livssituasjon med mer. Dette fordrer også mer midler til kartlegging av lærevansker.

For det tredje vil bydelsutvalget påpeke at det er stor mangel på kostnadsfri norskundervisning for personer hvor rettighetene til slik norskundervisning er utgått eller aldri har vært tilstede. Flere av NAVs brukere som står langt fra jobb har aldri hatt rett på introduksjonsprogram. Vi mener det vil være en stor fordel om gratis norskundervisning også tilbys til arbeidsinnvandrere og over en lengre periode enn i dag for familieinnvandrede og andre med rett og plikt til norskopplæring.

Vidar Vevik (H) fremmet følgende tilleggsforslag

Forslagene sendes også til høring til lov om integrering, med høringsfrist 15.11.2019.

Votering

Det ble først votert over Hanne Eldby (SV) sitt tilleggsforslag

Votering enstemmig

Deretter ble det votert over Vidar Vevik (H) sitt tilleggsforslag

Votering enstemmig

Tilslutt ble det votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig

Vedtak

1. Bydelsutvalget i Østensjø vil peke på at det er forhold rundt norskundervisningen som bør gjøres langt bedre enn slik det er i dag, og som det er grunn til å anta er en minst like viktig grunner til at mange ikke kan tilstrekkelig norsk til å få arbeid som at det er vegring mot aktivitet.

For det første. Hvis det skal settes vilkår, må vilkåret bøte på grunnene til at personen ikke har en trygg tilknytning til arbeid. Dette fordrer migrasjonsrelatert kartleggingskompetanse. Det undervises i slik metodikk i NAV Oslo, men det er ikke et obligatorisk kompetansekrav.

Av rettssikkerhetsgrunner bør det også kunne vurderes om norsk er hovedgrunnen for manglende tilknytning til arbeidslivet. Dette fordrer i tillegg kartleggingskompetanse innen norsk nivå. Ansatte i NAV har ikke norskfaglig kompetanse, og skal heller ikke ha dette. Det er derfor usikkert hvordan vurderingen skal gjøres i praksis.

For det andre. Mange personer med minoritetsbakgrunn i bydelen vår påpeker at undervisningen de har hatt i norsk har vært for dårlig. Dette gjelder ikke spesielt norskopplæringen i Østensjø eller Oslo, de kommer fra ulike steder, og snakket på generelt nivå. Det bør derfor gjennomføres en evaluering av norskundervisningen som gis rundt om i landets kommuner, både med hensyn til innhold og pedagogiske virkemidler. Det bør forskes på metoder som brukes, og hvordan ulike pedagogikk kan brukes målrettet mot personer med ulikt utdanningsnivå og bakgrunn for øvrig, eksempelvis metoden suggestopedi mfl. Det er grunn til å anta at mange av de som ikke har lært tilstrekkelig norsk gjennom introduksjonsprogrammet, kan ha nytte av enten spesialundervisning eller en mer individuelt tilpasset opplæring, som ivaretar både ulike utdanningsbakgrunn, traumer, vanskelig livssituasjon med mer. Dette fordrer også mer midler til kartlegging av lærevansker.

For det tredje vil bydelsutvalget påpeke at det er stor mangel på kostnadsfri norskundervisning for personer hvor rettighetene til slik norskundervisning er utgått eller aldri har vært tilstede. Flere av NAVs brukere som står langt fra jobb har aldri hatt rett på introduksjonsprogram. Vi mener det vil være en stor fordel om gratis norskundervisning også tilbys til arbeidsinnvandrere og over en lengre periode enn i dag for familieinnvandrede og andre med rett og plikt til norskopplæring.

2. Forslagene sendes også til høring til lov om integrering, med høringsfrist 15.11.2019.
3. Høringssvar, slik denne fremkommer i saksframstillingen, tilsluttes.

RETT UTSKRIFT: 29.10.19



Torkild Bie Ramnæs
BU-konsulent



Arkivsak: 201900837-2

Arkivkode: 300

Saksbeh: Mariann Engvik

Saksgang
Østensjø bydelsutvalg

Møtedato
28.10.2019

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I SOSIALTJENESTELOVEN OM OPPLÆRING I NORSK OG VILKÅR FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP

Bakgrunn

Bydelen er bedt om å avgi høringssvar til høring utstedt av arbeids- og sosialdepartementet. Høringen gjelder forslag til endring i sosialtjenestelovens §§ 20 og 20a. Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid (EHA) vil levere samlet høringssvar for Oslo kommune. Bydelens svarfrist til EHA er 31.10.2019.

Forslaget består av at det innføres en plikt for kommunene til å stille vilkår om norskopplæring, dersom manglende norskkunnskaper er årsaken til at en person ikke er selvhjulpne (norskopplæringsplikten). Plikten skal gjelde den som har rett eller plikt til introduksjonsprogram etter introduksjonsloven. Det foreslås også at kommunen skal få en plikt til å vurdere å stille vilkår om norskopplæring for alle andre som ikke er selvhjulpne fordi de ikke kan norsk (vurderingsplikten). Endringen skal i første omgang gjelde stønadsmottakere under 30 år.

Saksframstilling

Bydel Østensjø støtter forslag til endring i lovens §§ 20 og 20a.

Det er i dag innbyggere i Bydel Østensjø hvor manglende norskkunnskaper er til hinder for arbeid og aktivitet, selv etter endt introduksjonsprogram og gjennomført norskundervisning. Språkproblemer er ofte også årsak til at praksisplasser ikke resulterer i lønnet arbeid.

Nav Østensjø benytter i dag aktivt vilkår i oppfølging, og lovforslaget vil dermed ikke ha administrative konsekvenser. Dersom det fremover skal stilles vilkår om norskopplæring for innbyggere som ikke har rett til gratis norskopplæring, som følge av enten avbrutt introduksjonsprogram, mer enn 5 års botid i landet eller andre årsaker, vil det kunne få økonomiske konsekvenser. Det kan bli behov for å øke kapasiteten ved voksenopplæringen og bydelen må dekke utgiftene ved en eventuell økning i antall deltakere.

I endringsforslaget opprettholdes det at det ikke skal stilles vilkår dersom tungtveiende grunner taler mot det. Lovens krav til forsvarlighet vil dermed ikke påvirkes av denne lovendringen.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Høringssvar, slik denne fremkommer i saksframstillingen, tilsluttes.

Tove Stien/s
Bydelsdirektør

Mary Ann Gursli/s
avdelingsdirektør

Vedlegg:

Høringsbrev fra Byrådsavdelingen for eldre, helse og arbeid

Høringsnotat om opplæring i norsk og vilkår for økonomisk sosialhjelp