



Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Vår ref.: 201202125-60
Deres ref.: 13/1718-1

Lillehammer, 21. oktober 2013

Forenkling i plan- og bygningsloven. Høringsuttalelse fra Oppland fylkeskommune.

Det vises til brev fra KRD datert 28.6.2013 om forenklinger i plan- og bygningsloven (byggesaksdelen).

Høringsuttalelsen fra Oppland fylkeskommunen er behandlet administrativt, da forslaget innebærer forenklinger i lovverket som det anses å være stor politisk enighet rundt. Dette underbygges av at forslaget baserer seg på de to stortingsmeldingene *Gode bygg for eit betre samfunn; Ein framtidretta bygningspolitikk* (Meld. St. 28 (2011-2012)) og *Byggje – bu – leve; Ein bustadspolitikk for den einskilde, samfunnet og framtidige generasjonar* (Meld. St. 17 (2012-2013)).

Generelle merknader

Fylkeskommunens ansvarsområder i forhold til byggesaksdelen i plan- og bygningsloven er begrenset, sammenlignet med kommunenes ansvarsområder. Vi har vurdert det slik at forslaget til forenklinger vil kunne ha betydning for vårt arbeid som planmyndighet, som kulturvernmyndighet og som tiltakshaver for egne bygg. Vår uttalelse bygger således på innhentede synspunkter fra de relevante fagenheter i fylkeskommunen. Vi kommenterer bare punkter der vi har særskilte merknader.

Generelt vil vi bemerke at Oppland fylkeskommune støtter hovedinnretningen i forslaget, som går på forenklinger i loven som har til hensikt å effektivisere byggesaksprosessene, sikre økt forutsigbarhet og redusere omfanget av kommunal saksbehandling.

Kulturminnevern

Fylkeskommunen forutsetter at forholdet til kulturminner blir ivaretatt i en forenkling i plan- og bygningsloven.

Vi støtter vurderingen i 3.1.2.4 *Prosess og dokumentasjon* om at kommunen må ha en beredskap for å gjennomgå registreringstiltakene, særlig når det gjelder forholdet til plan og forholdet til andre myndigheter, innarbeiding i kart, stedfestet informasjon og andre aktuell registre. For kulturminnemyndigheten vil dette i første rekke dreie seg om databasen Askeladden.

Postadresse Postboks 988	Besøksadresse Kirkegaten 76, Lillehammer	Saksbehandler: Per Erik Fonkalsrud, Regionalenheten Magnhild Apeland, Kulturarvenheten Håkon Kleiven, Fagenhet Eiendom
2626 LILLEHAMMER	Bankkonto: 2000 09 50018	Telefon: 61289115
Org. nr: 961382335	E-post: postmottak@oppland.org	E-post: Per.Erik.Fonkalsrud@oppland.org

Vi støtter også vurderingene i 3.1.2.5 *Forholdet til andre myndigheter* om at forholdet til andre myndigheter så langt som mulig bør være avklart i plan og at det inntre søknadsplikt dersom tiltaket ikke er tilstrekkelig avklart i forhold til annen myndighet.

Tilbygg på bevaringsverdig bebyggelse nevnes i vurderingene, men det vil også være svært aktuelt for kulturminnemyndighetene å vurdere tiltak som for eksempel landbruksbygninger inntil 500 m² i LNF-områder med et høyt potensial for automatisk fredete kulturminner, eller tilbygg, garasjer med mer i uregulert, tettbygd strøk der eventuelle tiltak kan komme i konflikt med kjente automatisk fredete kulturminner. Det er også viktig å få avklart hva som regnes som bevaringsverdig bebyggelse. Gjelder dette kun bygninger som har et formelt vern gjennom fredning eller reguleringsplan, eller legges det opp til at det skal gjøres en verneverdivurdering i hvert enkelt tilfelle? De aller fleste bygninger som er bevaringsverdige omfattes per i dag ikke av noe formelt vern.

Krav til tiltakshaver om å påse at eventuelle tiltak er i overensstemmelse med plan og regelverket for øvrig, også når det gjelder forholdet til andre myndigheter, vil trolig medføre betydelig merarbeid for kulturminnemyndighetene ut fra at det er begrenset kulturminnefaglig kompetanse i kommunene.

Fylkeskommunen som regional planmyndighet og veileder ovenfor kommunene i pbl

Som planmyndighet får vi en rekke saker til behandling som gjelder dispensasjon fra planer vedtatt i medhold av plan- og bygningsloven. Forslaget som er til høring (punkt 3.4. Tidsfrist ved dispensasjon fra plan) vil berøre våre oppgaver her. Kjernen i forslaget er at:

Departementet mener det bør settes tidsfrist for kommunenes behandling av saker som gjelder dispensasjon fra plan, og da fortrinnsvis samme frist som for dispensasjon fra byggereglene, dvs. 12 uker. Det er lite hensiktsmessig for alle parter å operere med to forskjellige regelsett i ellers like saker.

I dispensasjonssaker der administrasjonen i fylkeskommunen mener at det bør frarås, er det av og til ønskelig med en politisk behandling i fylkesutvalget. Med en frist på 12 uker for kommunen, kan det i noen tilfelle være vanskelig å overholde dette, særlig dersom det skal være en politisk behandling også i kommunen. Forslaget påpeker imidlertid at kommunen har,

....etter SAK § 7-3, en ensidig adgang til fristforlengelse dersom saken er særlig komplisert, krever ekstra politisk avklaring, eller krever tillatelse eller samtykke fra andre myndigheter etter pbl. § 21-5. Denne adgangen bør opprettholdes og utvides til også å gjelde dispensasjoner fra plan. Departementet ser at det kan være behov for å se nærmere på om denne adgangen også skal utvides til å gjelde for berørte myndigheter hvor dette er et saklig begrunnet behov, og vil vurdere dette i forskriftsarbeidet. Flere viktige hensyn taler for dette.

Vi vil støtte et forslag om å se nærmere på en slik utvidet adgang til fristforlengelse, ved et saklig begrunnet behov.

Fylkeskommunen som eiendomsforvalter

De fleste av fylkeskommunens byggeprosjekter er av en slik art at de ikke blir berørt av forenklingsforslaget. De mindre prosjektene som kommer inn under forenklingsforslaget, være seg registreringsplikt eller unntak for søknad, er relativt få, og vil etter vår mening generelt bli enklere og

raskere å gjennomføre etter forenklingen. Fylkeskommunen vil følge opp saksbehandlingsrutiner, føringer i gjeldende planverk og materielle krav, alternativt i sjeldne tilfeller søke dispensasjon fra gjeldende planverk.

Avslutning - konklusjon

Oppland fylkeskommune støtter hovedinnretningen i forslaget som vil bidra til forenkling og effektivisering av byggesaksprosessene.

Med hilsen

Rasmus O. Vigrestad
Fylkesrådmann

Hjalmar Solbjør
Ass. fylkesrådmann

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift i hht. interne rutiner.

Kopi til: Fylkesmannen i Oppland, Postboks 987, 2626 LILLEHAMMER
Håkon Kleiven, Eiendom
Sigurd Haaland, Eiendom
Kjell Marius Mathisen, Kulturarvenheten
Magnhild Apeland, Kulturarvenheten